

Besluitformulier

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Datum vergadering:	2 juli 2020	
Onderwerp:	Multidisciplinaire evenementenadvisering	
Nummer:	A20.02.5b	
Naam Steller:	Petra Smits	
Afdeling:	Risico- en Crisisbeheersing	
Doel:	Advisering	
	Besluitvorming	X
	Meningvormend	
Besproken met:	L. Sievers, Veiligheidsdirectie	

Inleiding

In het Regionaal Beleidsteam VrZW (RBT) van 18 juni 2020 heeft VrZW opdracht gekregen een notitie op te stellen over de vraag naar integraal multidisciplinair evenementenadvies binnen VrZW, waarbij aandacht moet zijn voor het onderscheid tussen A-, B- en C-categorie evenementen.

Aanleiding voor de burgemeesters om VrZW te vragen een advies op te stellen ten aanzien van het multidisciplinaire adviesproces is de behandeling, in het RBT van 18 juni 2020, van de notitie "Eenheidsbrede afstemming evenementen 2020". De notitie is gericht op het vaststellen van uitgangspunten en het aanbrengen van een structuur om invulling te geven aan integrale multidisciplinaire evenementenadvisering voor het eenheidsgebied Noord-Holland.

De aankondiging door de minsterpresident tijdens de persconferentie van 24 juni, dat evenementen weer zijn toegestaan per 1 juli maakt het inregelen van multidisciplinaire evenementen advisering extra urgent. De verwachting is dat gemeenten hierdoor op korte termijn een groot aantal evenementen aanvragen zullen ontvangen. Ook in het RBOP van 24 juni is door bestuurders aangegeven dat er signalen zijn dat op korte termijn een aantal aanvragen voor grote evenementen worden ingediend. Het vraagt hierbij brede multidisciplinaire afstemming om te komen tot adviezen voor gemeenten met een vertaling op evenementniveau van de "1,5 meter afstand" regel en het aanvullend daar op toepassen van fysieke en hygiëne maatregelen.

In dit besluitformulier wordt ingegaan op:

- a) Hoe binnen Zaanstreek-Waterland uitwerking gegeven kan worden aan de regionale evenementenadvisering voor nu en in de toekomst;
- b) wordt voorgesteld VrZW te laten deelnemen aan de in de in de notitie "Eenheidsbrede afstemming evenementen" voorgestelde ambtelijke adviesgroep evenementen.

Regionale en interregionale evenementenadvisering

Binnen Zaanstreek-Waterland is nog geen (overleg-)structuur om nationale kaders af te stemmen met, en inhoudelijk te duiden voor de gemeentelijke vergunningverleners. De andere veiligheidsregio's (Kennemerland en Noord-Holland Noord) beschikken wel over een dergelijke adviesstructuur. De crisisstructuur, de werkwijzen en expertise daarbinnen, zijn niet bedoeld om (langdurig) te gebruiken als adviesorgaan voor tot evenementen. De regels waaraan evenementen moeten voldoen en de interpretatie daarvan, zijn naar alle waarschijnlijkheid uitgebreid en complex. Het is bovendien duidelijk dat organisatoren van evenementen, en daarmee de gemeenten, nog langdurig te maken zullen hebben met aanvullende Corona-gerelateerde maatregelen. Er bestaat daarom behoefte om binnen VrZW een multidisciplinair adviesplatform in te richten om gemeenten te ondersteunen met integrale multidisciplinaire adviezen. Hierbij wordt in deze notitie een onderscheid gemaakt tussen het per direct invullen van multidisciplinaire evenementenadvisering en het

toekomstig permanent inrichting van multidisciplinaire evenementenadvisering op basis van door het AB vast te stellen beleid en de daarbij behorende procesbeschrijvingen.

Onderdeel van de adviestaak van het in te stellen multidisciplinaire adviesplatform is als vraagbaak te dienen voor gemeenten en hulpdiensten/kolommen zolang de maatschappij te maken heeft met maatregelen gericht op het beperken van de verspreiding van het Coronavirus. Een vraagbaakfunctie wordt gemist en kan vormkrijgen door het instellen van een multidisciplinair adviesplatform. Deze taak is op dit moment niet eenduidig belegd binnen Zaanstreek-Waterland.

In de notitie 'Eenheidsbrede afstemming evenementen 2020' van het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) wordt ook gevraagd te besluiten een 'ambtelijke adviesgroep evenementen' in te stellen. Door dit initiatief wordt het mogelijk om binnen de politie-eenheid afspraken te maken die per veiligheidsregio kunnen worden toegepast op de bestaande en nieuwe aanvragen. De adviesgroep moet bestaan uit een vertegenwoordiging van gemeenten, veiligheidsregio's, (GHOR, brandweer) en politie. Het doel is om te komen tot een goed werkbaar en vlotte vorm van samenwerken om in gezamenlijkheid te komen tot richtlijnen en handreikingen voor evenementenadvisering. Dit in relatie tot de te treffen Coronamaatregelen. Hierbij is het overigens belangrijk om te zorgen dat het multidisciplinair adviesplatform evenementen verbonden is met de ambtelijke adviesgroep.

Aangetekend moet worden dat de verwachting is dat het "Landelijk Integraal Toetsingskader COVID-19" met name voor de "witte kolom" zal leiden tot een grotere complexiteit ten aanzien van de evenementenadvisering. Eveneens is de verwachting dat, de bestaande gangbare indeling in evenementencategorieën beperkt toepasbaar is om tot een afgewogen risico inschatting te komen. De ambtelijke adviesgroep heeft een belangrijke rol bij het bepalen van een instrument om risico-inschatting vorm te geven. Daarnaast kan de indeling in A-, B- en C-evenementen niet geheel losgelaten worden in verband met de regels die vastgelegd zijn in de lokale APV rond het aanvragen van vergunningen en de daarmee samenhangende leges.

- 1) *Het advies is in de regio Zaanstreek-Waterland per direct een multidisciplinair adviesplatform evenementen in te stellen onder regie van VrZW, met het doel om:*
 - a) *als adviesplatform en vraagbaak te dienen voor gemeenten en hulpdiensten/kolommen in de fase totdat regionaal beleid is vastgesteld;*
 - b) *de verbinding voor Zaanstreek-Waterland te vormen met de ambtelijke adviesgroep evenementen.*
- 2) *Het advies is om vanuit VrZW per direct deel te nemen aan de eenheidsbrede ambtelijke adviesgroep evenementen en de verbinding met het multidisciplinair adviesplatform evenementen te borgen in structuur en werkafspraken.*

Instellen evenementenkalender Zaanstreek-Waterland

Een evenementenkalender is bij uitstek een product dat op een bredere schaal dan dat van de individuele gemeente ligt. Binnen de regio Zaanstreek-Waterland wordt in tegenstelling tot de regio's Kennemerland en Noord-Holland Noord geen evenementenkalender bijgehouden van de aangevraagde en vergunde evenementen. Een evenementenkalender biedt houvast in de planning van hulpdiensten/kolommen, zowel voor advisering als de capaciteit tijdens het evenement. Een evenementenkalender maakt het mogelijk interactie tussen evenementen in beeld te brengen. Zo kan het samenvallen van evenementen leiden tot een gelijktijdige grote vraag aan capaciteit van hulpdiensten. Een burgemeester kan de samenloop van evenementen dan in de overwegingen meenemen bij een besluit over het wel of niet verlenen van een vergunning.

Daarnaast heeft een evenementenkalender een grote waarde als zich tijdens een evenement een calamiteit voordoet. De meldkamer heeft dan direct informatie beschikbaar en beslissingen nemen over inzet en opschaling. Daarnaast is het mogelijk in te schatten welke effecten er op andere evenementen en de omgeving zijn.

Een evenementenkalender heeft ook waarde als instrument om trends en ontwikkelingen op evenementgebied inzichtelijk te maken. Aantallen, typen en risicocategorie van evenementen blijven behouden als ze in de kalender zijn vastgelegd.

Overigens is op basis van de huidige richtlijnen die gericht zijn op het beperken van de verspreiding van het Coronavirus de werkwijze van het indelen van evenementen in A-, B- en C-evenementen niet goed toepasbaar voor de inschatting van de risico's die samenhangen met een evenement. Ook daarom is het nu noodzakelijk om alle evenementen in beeld te hebben.

- 3) *Het advies is om in Zaanstreek-Waterland per direct een evenementenkalender onder regie van VrZW in te stellen en bij te houden, en hierover afspraken met gemeenten te maken om de werkdruk voor het bijhouden van de evenementenkalender voor alle betrokken partijen zoveel mogelijk te beperken.*

Procesbeschrijving multidisciplinair-advies evenementen

Het zou een groot voordeel zijn, als gemeenten bij complexe evenementen (C-categorie) een integraal multidisciplinair advies ontvangen in plaats van losse adviezen per hulpdienst die nog afgestemd moeten worden.

Op dit moment is er in tegenstelling tot de veiligheidsregio's Kennemerland en Noord-Holland Noord geen procesbeschrijving voor het integraal en multidisciplinair adviseren bij C-evenementen. Ook onder 'normale' omstandigheden (d.w.z. exclusief Corona) heeft integrale multidisciplinaire advisering op C-evenementen (door een multidisciplinair adviesplatform) voordelen. Door adviezen integraal en multidisciplinair af te stemmen wordt de kwaliteit van de advisering verhoogd en wordt voorkomen dat adviezen van de afzonderlijke hulpdiensten/kolommen strijdig met elkaar zijn. Een integraal veiligheidsadvies richt zich op de vraag welke risicofactoren aanwezig zijn en hoe die ondervangen kunnen worden. Uiteraard blijft hierbij de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor vergunningen in stand. De beslissing om wel of geen evenementenvergunning te verlenen is en blijft een gemeentelijke bevoegdheid.

Een tweede mogelijke taak van het multidisciplinair adviesplatform evenementen is het opstellen van integraal afgestemde handreikingen voor gemeenten en de organisatoren van categorie A- en B-evenementen. Dat betekent nadrukkelijk niet: méér of nieuwe regels, maar voorspelbaar en inzichtelijk maken van wat er al is. Daarmee worden gemeenten gefaciliteerd om "dubbel werk" bij vergunningen te beperken.

Daarnaast helpen handreikingen ook aanvragers om van beschrijvingen tevoren na te denken over veiligheid en de verantwoorde organisatie van een evenement. De verwachting is dat het beschikbaar stellen van handreikingen bijdraagt aan een beperking van de werklust voor gemeenten in het proces van vergunningverlening.

- 4) *Het advies is om VrZW opdracht te geven in samenspraak met gemeenten beleid en de daarbij behorende procesbeschrijvingen op te stellen en deze voor te leggen aan het AB van 9 oktober om te komen tot een structureel regionaal multidisciplinair adviesplatform evenementen met het doel:*
- a) *de taken te over te nemen die belegd zijn bij het eerder in verband met de Corona problematiek ingestelde adviesplatform evenementen;*
 - b) *gemeenten van integraal en multidisciplinair advies te voorzien voor de categorie C-evenementen;*
 - c) *handreikingen op te stellen voor categorie A- en B-evenementen;*
 - d) *als vraagbaak/adviesplatform te dienen voor gemeenten en hulpdiensten/kolommen.*

Indien besloten wordt om opdracht te geven beleid op te stellen, worden het huidige beleid en de daarmee samenhangende procesbeschrijvingen van de veiligheidsregio's Kennemerland en Noord-Holland Noord als voorbeeld genomen. Het zijn immers bewezen werkwijzen, en dit borgt dat de beleid en bijbehorende procesbeschrijvingen voor multidisciplinaire advisering binnen de eenheid Noord-Holland zo veel mogelijk eenduidig is.

Voorgesteld besluit:	
<p>1) <i>In de regio Zaanstreek-Waterland direct na besluitvorming een multidisciplinair adviesplatform evenementen in te stellen onder regie van VrZW, met het doel om:</i></p> <p>a) <i>als adviesplatform en vraagbaak te dienen voor gemeenten en hulpdiensten/kolommen in de fase totdat regionaal beleid en de daarbij behorende procesbeschrijvingen is vastgesteld,</i></p> <p>b) <i>Verbinding voor Zaanstreek-Waterland te vormen met de ambtelijke adviesgroep evenementen.</i></p> <p>2) <i>VrZW opdracht te geven deel te nemen aan de eenheidsbrede ambtelijke adviesgroep evenementen en de verbinding met het multidisciplinair adviesplatform evenementen te borgen in structuur en werkafspraken.</i></p> <p>3) <i>In Zaanstreek-Waterland een evenementenkalender onder regie van VrZW in te stellen en bij te houden en tot afspraken te komen met gemeenten om de werkdruk voor het bijhouden van de evenementenkalender voor alle betrokken partijen zoveel mogelijk te beperken.</i></p> <p>4) <i>VrZW opdracht te geven in samenspraak met gemeenten en de betreffende kolommen beleid en de daarbij behorende procesbeschrijvingen op te stellen en deze voor te leggen aan het AB van 9 oktober om te komen tot een structureel regionaal multidisciplinair adviesplatform evenementen met het doel:</i></p> <p>a) <i>De taken over te nemen die belegd zijn bij het eerder in verband met de Corona problematiek ingestelde adviesplatform evenementen;</i></p> <p>b) <i>Gemeenten van integraal en multidisciplinair advies te voorzien voor C-evenementen</i></p> <p>c) <i>Handreikingen op te stellen voor categorie A- en B-evenementen</i></p> <p>d) <i>Als vraagbaak/adviesplatform te dienen voor gemeenten en hulpdiensten/kolommen.</i></p>	
Advies Veiligheidsdirectie:	
Advies Dagelijks Bestuur:	
Personele gevolgen:	Geen personele gevolgen
Financiële gevolgen:	Geen financiële gevolgen
Verhouding met ander beleid:	notitie 'Eenheidsbrede afstemming evenementen 2020'
Besluit:	

Aldus besloten door het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland in de vergadering van 2 juli 2020
namens deze,

voorzitter,
J. Hamming

secretaris,
H. Raasing