

## Beslisnotitie

Onderwerp:	Eenheidsbrede afstemming evenementen 2020		
Opgesteld door:	Nathalie Loos, bestuursadviseur/ secretaris bestuurlijke commissie evenementen	Datum opstellen:	10 juni 2020
Aan:	RBOP 24 juni 2020	Afkomstig van:	Bestuurlijke commissie evenementen
Portefeuille:	F.C. Dales (vz.) L.J. Sievers A. van Dam	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	n.v.t.	Bijlage(n):	3

### Besluit

Aan de leden van het RBOP wordt gevraagd:

- De voorgestelde eenheidsbrede uitgangspunten voor 2020 vast te stellen.
- In te stemmen met een ambtelijke adviesgroep evenementen.
- In te stemmen met het laten vervallen van de in het RBOP afgesproken gemeenschappelijke evaluatie over het verloop van de eerste evenementen in 2020.
- In te stemmen met een evaluatie eind 2020 van de werking van de ambtelijke adviesgroep evenementen.

### Aanleiding

Een van de maatregelen in het kader van de aanpak van de Coronacrisis is het huidige verbod op evenementen tot 1 september 2020. Als gevolg hiervan zijn al veel evenementen afgezegd en zijn sommige evenementen opnieuw aangevraagd voor een datum in het najaar. In de Regionale Beleidsteams van de drie veiligheidsregio's is eind maart reeds gesproken over de gevolgen van de annuleringen van evenementen en is gevraagd hoe men met nieuwe aanvragen dient om te gaan. Nu verdere landelijke richtlijnen tot op heden uitblijven, acht de bestuurlijke commissie evenementen het van belang om op eenheidsniveau te komen tot heldere uitgangspunten hoe om te gaan met evenementen en deze actief in de communicatie met gemeenten, organisatoren, veiligheidsregio's en andere belanghebbenden te delen.

### Proces

Er is in diverse bestuurlijke gremia gesproken en afstemming gezocht over dit onderwerp.

- Op 7 april 2020 heeft de regioburgemeester een brief aan alle burgemeesters van de politie-eenheid Noord-Holland gestuurd met het verzoek om eenheidsbrede afstemming te zoeken over geannuleerde evenementen en op dat moment nog geen toezeggingen te doen aan organisatoren.
- Op 16 april heeft de bestuurlijke commissie evenementen het onderwerp besproken en is gekomen tot een aantal uitgangspunten danwel criteria voor eenheidsbrede coördinatie en afspraken rondom evenementen in 2020.
- In de V10 van 23 april is hierover met de deelnemers van gedachte gewisseld.
- In de brief van 30 april 2020 heeft de regioburgemeester de uitgangspunten aan alle burgemeesters van de eenheid voorgelegd.
- En in de vergadering van de V10 van 7 mei jl. hebben de burgemeesters ingestemd met de uitgangspunten uit de brief van de regioburgemeester, met daarbij een aantal aanvullingen.

### Uitgangspunten

In onderstaande uitgangspunten zijn de aanvullingen vanuit de V10 verwerkt, deze zijn cursief weergegeven. Ter volledigheid liggen ze voor ter instemming aan het RBOP.

De uitgangspunten luiden als volgt:

- Evenementen op de vastgestelde eenheidsbrede evenementenkalender 2020 die gepland stonden in de periode tot 1 september 2020 en die zijn geannuleerd vanwege de coronamaatregelen, zullen niet worden verplaatst naar een ander moment in 2020. Eventuele aanvragen voor verplaatsing worden beoordeeld als nieuw evenement.
- De huidige categorisering van evenementen (A, B, C) wordt tot 31 december 2020 niet gebruikt. Bij (nieuwe) aanvragen van evenementen in 2020 zullen de evenementen multi worden beoordeeld (zie voorstel ambtelijke adviesgroep evenementen verder in deze notitie) langs in ieder geval drie criteria:
  1. Gezondheid
  2. Veiligheid
  3. Beschikbaarheid hulpdienstenDeze criteria gelden niet alleen voor het evenemententerrein, maar ook voor de publieke ruimte (zoals openbaar vervoer, parkeerplaatsen, fietsenstallingen, looproutes). *Daarnaast spelen er nog andere factoren een rol die meegewogen worden, waaronder de ervaringen met het evenement bij voorgaande edities.*
- Reeds vergunde of aangevraagde evenementen moeten worden herzien dan wel her beoordeeld op de aangescherpte gezondheidsvereisten die de overheid gaat stellen aan evenementen na 1 september, bijvoorbeeld de verplichting tot het houden van 1,5 meter afstand. *De aanvragers dienen hun planvorming hierop aan te passen.*
- Wanneer een evenement wordt aangevraagd dat niet op de vastgestelde eenheidsbrede evenementenkalender 2020 staat, worden de procesafspraken gevolgd die gemaakt zijn in het RBOP van 11 juli 2019, te weten:
  - De betrokken burgemeester beoordeelt het evenement aan de hand van bovenstaande criteria (middels een multi-advies) en bespreekt de aanvraag in zijn/haar driehoek. Indien de politie-inzet meer dan 10 fte betreft, overlegt hij het voornemen met de eenheidsdriehoek. De betrokken burgemeester kan daaraan voorafgaand de bestuurlijke commissie evenementen raadplegen. De regioburgemeester adviseert de betrokken burgemeester omtrent de aanvraag van het nieuwe evenement. Desgewenst kan de regioburgemeester de bestuurlijke commissie evenementen consulteren. De gemeente Haarlem kan bij het aandragen van een evenement zich wenden tot de bestuurlijke commissie evenementen.
  - De betrokken burgemeester neemt een beslissing omtrent het verlenen van de vergunning.
- Evenementen waarbij voor politie-inzet bijstand nodig is van een andere politie-eenheid, zullen in beginsel een *negatief* advies krijgen. *Hiermee blijft de bevoegdheid tot vergunningverlening formeel bij de burgemeester liggen.*

*De landelijke lijn met betrekking tot evenementen is dat massale evenementen met een landelijke uitstraling pas weer mogelijk zijn als er een vaccin is.*

### Landelijk integraal toetsingskader COVID-19

Op voorstel van het landelijk netwerk evenementencoördinatoren van de veiligheidsregio's is onlangs door de Raad van Directeuren en Commandanten de opdracht gegeven om te komen tot een landelijk integraal praktisch toepasbaar toetsingskader voor gemeenten en hulpdiensten/ veiligheidsregio's om vergunningaanvragen van evenementen te kunnen toetsen op haalbaarheid in relatie tot de effecten en getroffen maatregelen van COVID-19. Doel van het toetsingskader is dat er op een eenduidige manier een gedegen afweging gemaakt kan worden of het verantwoord is om een aangevraagd evenement in coronatijd te laten plaatsvinden en vormt daarmee een hulpmiddel in de beoordelingsfase, bovenop de reguliere/ gebruikelijke beoordelingskaders. Organisatoren danwel de evenementenbranche worden betrokken bij het ontwikkelen van het toetsingskader, die toepasbaar zal zijn op alle typen en categorieën evenementen. Criteria vanuit de witte keten wordt onderdeel van het toetsingskader, waarbij het uitgangspunt is om te kijken naar wat kan i.p.v. naar wat niet kan. Om het mogelijk te maken dat er vanaf 1 september weer evenementen kunnen plaatsvinden, wordt ernaar toegewerkt dat op 1 augustus het landelijke toetsingskader beschikbaar is voor gemeenten en hulpdiensten/ veiligheidsregio's.

### Ambtelijke adviesgroep evenementen

Alle evenementen na 1 september zullen (opnieuw) beoordeeld moeten worden op de dan geldende gezondheidsvereisten. Dit betekent dat de vraag naar advisering door de witte kolom aanzienlijk zal toenemen. In de zoektocht naar een goed werkbaar en vlotte vorm van samenwerken, stelt de bestuurlijke commissie evenementen voor de multiadvisering op evenementen op het niveau van de veiligheidsregio's te intensiveren door te gaan werken met een ambtelijke adviesgroep evenementen op eenheidsniveau. De adviesgroep bestaat uit een vertegenwoordiging van gemeenten, veiligheidsregio's, GHOR, brandweer en politie. Door dit initiatief wordt het mogelijk om binnen de eenheid afspraken te maken die per veiligheidsregio kunnen worden toegepast op de bestaande en nieuwe aanvragen. Onderzocht zal worden wat nodig is om deze ontwikkeling en het noodzakelijke substantieel grotere aandeel van de witte kolom bij evenementenadvisering vorm te geven.

De adviesgroep evenementen kan antwoord geven op eerder gestelde vragen in de V10 en de dilemma's bespreken waar overheidspartijen in het kader van de gevolgen van Coronamaatregelen op evenementen mee geconfronteerd worden. Naast het beoordelen van (nieuwe) aanvragen, zal de adviesgroep op korte termijn kunnen komen tot een procesvoorstel waarbij de huidige afspraken met betrekking tot evenementenaanvragen tegen het licht gehouden worden om te bezien of deze kunnen blijven bestaan of moeten worden aangepast. Er kan tevens een voorstel volgen hoe om te gaan met (het vaststellen van) de eenheidsbrede evenementenkalender 2021.

### Voorschakelfase

Vooruitlopend op verdere landelijke richtlijnen wordt voorgesteld om in de huidige voorschakelfase binnen de gemeente een triage te laten plaatsvinden, waarbij gemeenten actief in gesprek gaan met organisatoren om te inventariseren welke initiatieven kansrijk zijn. Onderstaande vragen kunnen hierbij helpend zijn:

- ✓ Is het mogelijk om 1,5 meter afstand tussen personen te bewaren (op zowel het evenemententerrein als in de publieke ruimte)?
- ✓ Heeft de organisator in zijn planvorming de inrichting én handhaving van de 1,5 meter afstand voldoende geborgd?
- ✓ Is het evenement in zijn aard niet besmettelijk?
- ✓ Is een positieve beoordeling van de witte kolom te verwachten?
- ✓ Is het een lokaal evenement dat geen bezoekers bovenlokaal of landelijk trekt?
- ✓ Worden er geen (grote) vervoersbewegingen verwacht?
- ✓ Is er geen bijstand van andere basisteams nodig?

Aan de hand van bovenstaande vragen kan op een relatief vlotte manier een inschatting gemaakt worden welke evenementen kansrijk zijn omdat ze voldoende waarborgen hebben ingebouwd en na 1 september mogelijk doorgang kunnen vinden. Naar verwachting zijn dit de kleine, lokale, goed beheersbare en veilige evenementen. Vanaf 1 augustus kan dit beperkte aantal evenementen multi beoordeeld worden in de voorgestelde ambtelijke adviesgroep, aan de hand van het landelijke toetsingskader. Men dient hierbij in acht te nemen dat onze burgers lang hebben moeten wachten op iedere vorm van vermaak, waardoor het risico ontstaat dat kleinschalige evenementen – die na beoordeling door kunnen gaan – mogelijk aanzienlijk meer bezoekers trekken dan bij voorgaande edities.

### Gemeenschappelijke evaluatie

Vanuit het reguliere proces rondom evenementen is in het RBOP van 14 november 2019 ingestemd met het voorstel om het verloop van de eerste evenementen van 2020 te evalueren in de driehoek en de uitkomsten te delen met de bestuurlijke commissie evenementen, waarna in het RBOP van 3 juli 2020 een gemeenschappelijke evaluatie zou worden gepresenteerd. Gelet op het feit dat Nederland vanaf 12 maart van dit jaar geconfronteerd is met maatregelen betreffende evenementen, wordt voorgesteld om die evaluatie te laten vervallen. Voor nu wordt voorgesteld om de werking van de ambtelijke adviesgroep evenementen eind 2020 te evalueren en zo te bezien of deze werkwijze ook in 2021 gecontinueerd kan worden.

### Evenementenkalender

In de bijlage treft u een aangepaste evenementenkalender 2020 aan, waarin alle bekende annuleringen en (nieuwe) aanvragen van evenementen zijn verwerkt. Dit betreft een totaaloverzicht

van alle evenementen bij politie bekend, waarbij de categorisering van A, B, en C is losgelaten. Om deze actueel te houden is het van belang dat de verschillende gemeenten de politie, via de plaatselijke Operationeel Expert evenementen, tijdig voorzien van mutaties waarbij een indicatie van bezoekersaantallen van essentieel belang is. De leden van het RBOP wordt gevraagd hierop toe te zien.

### **Politiecapaciteit**

Begin 2020 is de beoogde inzet van politiecapaciteit bij evenementen vastgesteld op 3229 diensten. Door de gevolgen van de coronamaatregelen is de inzet op evenementen in de periode 1 april tot 1 september afgenomen met ruim 80%. De vrijgevallen politiecapaciteit (2712 diensten) is grotendeels ingezet op handhaving van de noodverordening en in het verlengde hiervan op verbetering van inzet en samenwerking met de boa's. De resterende vrijgevallen diensten zijn ingezet in de prioriteitstelling in de basisteams, waaronder wijk en jeugd.

### **Tot slot**

We hebben gezien dat de maatregelen in de bestrijding van het coronavirus – of de versoepelingen ervan – zich in rap tempo kunnen opvolgen. De bestuurlijke commissie evenementen zal iedere relevante ontwikkeling op het gebied van evenementen nauwlettend volgen en houdt er rekening mee dat in de (nabije) toekomst een aanpassing in de uitgangspunten danwel criteria in het voorgestelde werkproces noodzakelijk zal zijn.

### **Bijlagen**

- Brief Regioburgemeester d.d. 7 april 2020 – Eenheidsbrede afstemming over geannuleerde evenementen
- Brief Regioburgemeester d.d. 30 april 2020 – Eenheidsbrede afspraken evenementen 2020
- Aangepaste evenementenkalender 2020, waarin alle bekende annuleringen en (nieuwe) aanvragen van evenementen zijn verwerkt

### Bijlage Terugkoppeling V10

In diverse bestuurlijke gremia zijn door burgemeesters al eerder vragen gesteld of zorgen geuit. Er is een quick scan uitgevoerd die hierin richting kan geven.

1. Zijn er nieuwe richtlijnen bekend vanuit de Rijksoverheid m.b.t. evenementen?  
Nee, de enige richtlijn op dit moment is het verbod van evenementen tot 1 september. Gemeenten maken gebruik van het publieksinformatienummer van de Rijksoverheid, waarbij zij rechtstreeks vragen kunnen stellen die verband houden met de maatregelen in het kader van COVID-19.
2. Kunnen burgemeesters voldoende onderbouwd een vergunning afwijzen? Wat is hiervoor nodig en wat zijn de implicaties bestuursrechtelijk?  
Vanwege het verbod op evenementen tot 1 september, is er voor evenementen die plaats (zouden) vinden in het tijdsbestek tot die datum een weigeringsgrond. De ervaring bij gemeenten is dat organisatoren hier doorgaans begripvol op reageren. Voor nieuwe evenementen die na 1 september plaatsvinden en nu worden aangevraagd, geldt dat allereerst getoetst moet worden of de aanvraag ontvankelijk is (zijn alle stukken verstrekt om de aanvraag te kunnen beoordelen?). Een essentieel onderdeel is de planvorming en juist die kan niet gedegen worden voorbereid zonder verdere richtlijnen vanuit de overheid. Voor wat betreft reeds vergunde evenementen die na 1 september plaatsvinden geldt dat deze herbeoordeeld dienen te worden op de aangescherpte gezondheidseisen die de overheid gaat stellen aan evenementen na 1 september.  
Er ontstaat een dilemma wanneer de richtlijnen vanuit de overheid worden versoepeld, maar een burgemeester lokaal de afweging maakt een evenement dat voldoet aan de voorwaarden toch af te wijzen omdat het niet verantwoord wordt geacht. De kans op onbegrip vanuit organisatoren neemt dan aanzienlijk toe. Er zijn gemeenten die zich met hun stafadvocaat op deze mogelijk situatie voorbereiden.
3. In de V10 is gesproken over de mogelijkheid om nieuwe aanvragen standaard af te wijzen of on hold te houden. In hoeverre is dit verstandig en juridische haalbaar?  
Er bestaat een mogelijkheid tot het aanhouden van nieuwe aanvragen of het verlengen van termijnen, een gemeente kan zich hierbij beroepen op overmacht. Dit zou juridisch nader onderzocht kunnen worden. En ter overweging; er zijn gemeenten die ervoor kiezen om niet standaard af te wijzen, maar om de term schorsen te hanteren. Dit is minder definitief en laat de keuze bij de organisator of deze desondanks verder gaat met zijn voorbereidende werkzaamheden.