

VERSLAG VERGADERING ALGEMEEN BESTUUR VrZW

20 oktober 2023, 9.00 – 10.30 uur, Prins Bernhardplein 112, ruimte 3.01

AB VrZW: J. Hamming (burgemeester Zaanstad), M.C. van der Weele (burgemeester Waterland), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. Sievers (burgemeester Edam-Volendam), L. de Lange (burgemeester Landsmeer) en S. van den Broek (secretaris),

Andere genodigden: M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), A. Heiner (coördinerend gemeentesecretaris), O. van der Rijst (afdelingshoofd Bedrijfsvoering), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweezorg), I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).

Afwezig: E. van Selm (burgemeester Purmerend), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), J. van Kemenade (Provincie Noord-Holland) en C. Fahner (plv. Hoofdofficier van Justitie).

Agendalid: R. Snijders (J&V) en P. Wilming (RMC West).

1. Opening

a. Opening en mededelingen

- De heer Hamming meldt dat er deze ochtend een extra vergadering van het Veiligheidsberaad plaatsvindt over opvang. Voorafgaand hieraan is een brief rondgestuurd over de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Inmiddels ontvangen de leden van het Veiligheidsberaad bijna iedere week een dergelijke brief. Hij geeft aan zich te hebben afgemeld omdat hij van mening is dat de vraag over opvang gerichter moet worden gesteld en burgemeesters in stelling moeten worden gebracht. In plaats van, zoals nu gebeurt, ongericht iedereen te mobiliseren en aan te schrijven. Hij verzoekt de heer Schaap, afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing, om na de vergadering nog even door te praten over mogelijk opvangplekken in de regio.
- De heer Hamming meldt dat burgemeesters van Selm en Michel-de Jong vandaag afwezig zijn. Ook de heer Bosma, dijkgraaf Hollands Noorderkwartier, en de heer van Kemenade van de Provincie Noord-Holland hebben zich afgemeld voor dit AB.
- Mevrouw Derksen, de nieuwe directeur Publieke Gezondheid, is vandaag voor de eerste maal aanwezig bij het AB VrZW. De heer Hamming heet haar van harte welkom en overhandigt haar een bos bloemen.
- Vervolgens geeft de heer Hamming het woord aan de heer Segers, projectleider Duurzaamheid van VrZW, vanwege de uitreiking van een CO2 bewust Certificaat. De heer Segers geeft aan dat er sinds 2022 bestuurlijk budget beschikbaar is gesteld voor Duurzaamheid, zodat ook VrZW zijn bijdrage kan leveren aan de landelijke en Europese klimaatdoelen. De middelen worden ingezet op drie grote onderwerpen: energie, mobiliteit en circulariteit. Dit alles moet onder meer leiden tot een verlaging van de CO2 uitstoot. VrZW doet hiervoor mee aan de CO2 prestatieladder, een CO2 managementmethodiek die ook de VNG is omarmd. Door een externe auditorganisatie is het volgende getoetst:
 - of de CO2-voetafdruk correct (906,5 ton) en met de juiste gegevens is berekend én, wat misschien nog wel belangrijker is,
 - of de reductiedoelstelling (45% reductie in 2026 t.o.v. 2019) ambitieus genoeg én haalbaar is én
 - of de maatregelen die we nemen voldoende en goed geborgd zijn in de organisatie.Met een score van 97% heeft VrZW de audit goed doorstaan. We zijn landelijk de 4^e veiligheidsregio gecertificeerd voor het CO2-bewust certificaat van de CO2-prestatieladder. Daarin bevinden we ons dus in de kopgroep. De heer Segers overhandigt het behaalde certificaat aan de heer Hamming als voorzitter van het bestuur van VrZW. De heer Hamming vindt het een prachtig resultaat en vraagt waar de nog niet gerealiseerde 3% in zit. De heer Segers antwoordt dat dat te maken heeft met communicatie waar altijd nog zaken aan te verbeteren zijn. De heer Hamming dankt de heer Segers hartelijk en overhandigt hem een bos bloemen voor zijn inzet op het gebied van duurzaamheid.
- De heer Hamming meldt dat de Verkenning niet op de agenda staat omdat in het gezamenlijk AB VrZW en de GGD van 12 oktober 2023 is besloten dat dit onderwerp naar december wordt verplaatst.
- De heer Hamming vraagt aan de andere aanwezigen of iemand nog een mededeling heeft. Mevrouw van der Weele wil haar collega's graag bedanken voor de bloemen die ze heeft ontvangen na het overlijden van haar moeder. Dat geldt ook voor mevrouw van den Broek die recent haar vader is verloren.

- b. *Vaststelling agenda*
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Ter kennisname/ingekomen stukken/terugkoppeling

a. BAC GHOR 13 september 2023

De heer de Lange geeft aan dat hij tijdens de BAC GHOR heeft aangegeven dat ze met name bijeenkomen voor het bespreken van ter kennisname stukken. Zijn er ook nog onderwerpen waarover de BAC kan adviseren? Gelukkig kwamen er vervolgens in de bespreking van het onderwerp 'Toekomst van de GGD' enkele dilemma's naar voren. De GHOR heeft zich bewezen in coronatijd. Voorheen was er discussie over haar bestaansrecht. Nu ligt meer de vraag voor waar we naar toe willen met de GHOR, waar liggen mogelijke kansen. Dit wordt meegenomen in het visiedocument hierover.

b. BO Bevolkingszorg 13 september 2023

Mevrouw Sievers geeft aan dat het BO (Bestuurlijk Overleg) wil blijven bestaan. En dat het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) dit heeft versterkt. Wellicht wordt het BO in de toekomst een BAC (Bestuurlijke Adviescommissie). Er wordt gewerkt aan het implementatieplan van het UKB. Ook wordt er een two-pager voor de kolom bevolkingszorg opgesteld.

c. BO Crisisbeheersing 18 september 2023

Mevrouw Sievers geeft aan dat het eerste overleg was in de vorm van een BO. Tijdens dit overleg is besloten om er een BAC van te maken. De heer Bruls is voorzitter van het overleg. Vervolgens is een gesprek gevoerd n.a.v. COVID-19 en de rol van crisisbeheersing op landelijk, regionaal en lokaal niveau. In een aparte two-pager zal de rol van het openbaar bestuur scherper worden geformuleerd. Ook is gesproken over de extra BDUR-middelen en landelijke crisisplannen.

d. BAC informatievoorziening 15 september 2023

De heer Polak geeft aan dat het eerste deel van de vergadering plaatsvond samen met de BAC Brandweer. Bedoeling is dat er onderling informatie en data worden gedeeld via VIK's (Veiligheidsinformatieknoppunten). Maar dan moeten wel alle veiligheidsregio's zijn aangehaakt op SOC (Security Operations Centre) en CERT (Computer Emergency Response Team). Daarna gingen de BAC's uiteen voor afhandeling van de overige agendapunten. Er is informatie gedeeld over NOOVA (Nationale Openbare Orde en Veiligheidsarchitectuur). NOOVA is de opvolger van C2000, het huidige landelijke communicatiesysteem voor hulpverleningsdiensten in Nederland. Wordt het een groot systeem voor alle kolommen of toch anders? Verder wordt in het VB van december besloten over het uifaseren van de WAS-palen (landelijk waarschuwingsstelsel). Het BAC IV heeft hier positief op geadviseerd. De BAC heeft ook positief advies geadviseerd op de gunning oprichting KCR2. We zullen ons hiervoor wel moeten aansluiten bij onder meer het Emergency Response Team en er moet geld voor worden vrijgemaakt. Dit komt terug in de BAC IV van november.

Naar aanleiding van het uifaseren van de WAS-palen geeft de heer de Lange aan dat het uifaseren iets kan doen met het veiligheidsgevoel van bewoners. Van belang om goed uit te leggen wat het alternatief inhoudt.

e. BAC Brandweer 15 september 2023

Mevrouw van der Weele geeft aan dat de two-pager bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking op de agenda stond. Jammer dat, los van de inhoud, de vorm meteen al niet wordt nageleefd. De two-pager bestond namelijk niet uit de beloofde twee pagina's maar uit vier. Daarnaast is er gesproken over de evaluatie en bestuurlijke afronding van het programma Grootschalig Brandweeroptreden en Specialistisch Optreden (GBO-SO).

Ook bouwsteen 1 stond op de agenda. In eerste instantie stond mevrouw van der Weele op het standpunt dat het differentiatie- en het consignatievraagstuk los van elkaar behandeld moesten worden. Inmiddels is ze ervan overtuigd dat daar ook risico's aan verbonden zijn. Er wordt een werkgroep ingesteld die voor het VB van 15 december 2023 een concrete financiële onderbouwing levert. De minister wil dit vervolgens meenemen in de formatieonderhandelingen. Voor Zaanstreek-Waterland betekent dit dat de onzekerheid voor wat betreft financiering voorlopig nog even voort duurt.

f. Veiligheidsberaad 9 oktober 2023

De heer Hamming geeft aan dat veel van de onderwerpen die zojuist gedeeld zijn vanuit de BO's en BAC's ook op de agenda stonden van het VB. Hij licht er enkele onderwerpen uit.

De minister heeft ingestemd met het protocol IRBT (interregionaal Beleidsteam). Eerstvolgende stap is het voor akkoord voorleggen aan de 25 AB-en van de veiligheidsregio's. Binnenkort komt dit aan de orde in het AB VrZW. Verder hoopt de minister met de brandweer tot goede afspraken te komen over geweld en agressie tegen brandweermensen. Eerst is er echter behoefte aan inzicht; om hoeveel inzetten gaat het concreet. Verder opvolging vindt plaats in de taskforce en de RCDV. Misschien ook goed om dit onderwerp een keer op de agenda van het AB te zetten.

3. Ter vaststelling

- a. *Concept verslag Algemeen Bestuur 8 september 2023*
Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

4. Financiën

- a. *Intern controleplan 2023*

Het Algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van het Intern controleplan 2023 dat in het Dagelijks Bestuur van 4 oktober jl. is vastgesteld.

- b. *Controle beleidsnota Rechtmatigheid en Normenkader 2023*

De heer Hamming geeft bij afwezigheid van phf. mevrouw van Selm het woord aan mevrouw Meijer, concerncontroller, voor een korte toelichting. Zij geeft aan dat vanaf verslagjaar 2023 alle overheidsinstanties, die onder het Besluit Begroting en Verantwoording vallen, verplicht zijn verantwoording af te leggen over de financiële rechtmatigheid. Dat betekent dat m.i.v. verantwoordingsjaar 2023 het DB zelf een rechtmatigheidsverantwoording afgeeft. Door deze wetswijziging dient het AB jaarlijks het Normenkader vast te stellen, voorheen een DB-taak. De beleidsnota geeft het kader aan voor de uitvoering van de controlewerkzaamheden, oordeelsvorming, verklaring en rapportage. Mevrouw Meijer vult nog aan dat ze nu 4 maanden werkzaam is voor VrZW en onder de indruk is van de interne beheersing.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. de Beleidsnota rechtmatigheid VrZW 2023-2026 vast te stellen samen met het Normenkader 2023.

5. Personele aangelegenheden

De heer Hamming vraagt aan mevrouw van den Broek of er nog personele aangelegenheden te melden zijn. Ze geeft aan dat ze blij is dat de Veiligheidsdirectie nu in definitieve vorm aan tafel zit bij deze vergadering van het algemeen bestuur: de nieuwe coördinerend gemeentesecretaris, de heer Heiner, de nieuwe directeur Publieke Gezondheid, mevrouw Derksen, en M. Groenendaal, districtschef politie Zaanstreek-Waterland. Fijn ook dat de heer Groenendaal weer helemaal is hersteld van zijn ongeluk eerder dit jaar.

6. Bestuurlijke aangelegenheden

- a. *Wijziging gemeenschappelijke regeling*

De heer Hamming geeft mevrouw van den Broek het woord voor een korte toelichting. Zij geeft aan dat het onderwerp al eerder op de AB-agenda heeft gestaan, namelijk op 12 juli jl. Toen is afgesproken dat het advies van de regionale raads werkgroep en de ambtelijke werkgroep, die vlak voor het reces bekend werden, zo goed als mogelijk nog verwerkt zouden worden in de stukken. Dat is inmiddels gebeurd. Ook heeft er nog afstemming plaatsgevonden met de heer Kool, gemeentesecretaris van Wormerland, die namens de gemeenten in onze regio coördinerend betrokken is bij de aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen. Mevrouw Michel-de Jong heeft bij haar afmelding voor dit AB nog laten weten dat ze zich goed kan vinden in het feit dat ook over het resultaat een zienswijze gevraagd gaat worden. Het geheel sluit volgens haar mooi aan bij de punten die de regionale werkgroep heeft ingebracht.

Gevolg van de latere besluitvorming is dat we de termijn van 1 juli 2024, waarop de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in zou moeten gaan, niet helemaal gaan halen maar wel bijna (medio juli kan de GR worden vastgesteld in het AB). Na vaststelling door het AB wordt de gewijzigde GR voor zienswijzen gestuurd aan het college van B&W, zoals bepaald in artikel 1 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. De colleges kunnen vervolgens een zienswijze vragen aan hun gemeenteraad.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het voorgenomen besluit te nemen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling
2. De Gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders voor zienswijzen.
3. Het reglement van het algemeen bestuur in de gewijzigde versie vast te stellen.

- b. *Archiefverordening, Besluit Informatiebeheer en Vervangingsregeling*

Phf. de heer Polak geeft aan akkoord te zijn met de voorgelegde stukken. De Archiefverordening, het Besluit Informatiebeheer en de Vervangingsregeling zijn geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van het Besluit informatiebeheer en de Vervangingsregeling die op 4 oktober jl door het Dagelijks Bestuur zijn vastgesteld en vervolgens gepubliceerd.
2. De Archiefverordening vast te stellen. Deze treedt in werking na publicatie en werkt terug tot 1 januari 2023.
3. De huidige Archiefverordening per 1 januari 2023 in te trekken.

c. **Planning bestuursvergaderingen 2024**

Mevrouw van den Broek meldt dat het een voorstel betreft voor de planning van de bestuursvergaderingen in 2024. Mevrouw van der Weele verzoekt om het de vergaderingen van het Algemeen Bestuur op vrijdagen om 10.00 uur te laten beginnen i.p.v. 9.00 uur. Burgemeesters zijn op donderdagavond vaak tot laat aan het werk in verband met raadsvergaderingen op de donderdagavond. De heer de Lange vraagt zich af of er ook gekeken is naar gezamenlijke vergaderingen met het AB van de GGD. Afsproken wordt om hier op voorhand alvast vergaderingen voor in te plannen en dat niet pas op het laatste moment te doen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met voorliggende planning van de bestuursvergaderingen 2024 en de vergaderingen van het Algemeen Bestuur op vrijdagen te laten beginnen om 10.00 uur.
2. Voor de vergaderingen samen met het Algemeen Bestuur van de GGD tijdig data in te plannen.

7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur

Mevrouw van den Broek geeft aan dat de gemeenschappelijke regeling voor zienswijze wordt uitgezet bij de colleges van B&W (zienswijzeperiode van 8 weken). Ook wordt er weer een bestuursmededeling opgesteld. Mevrouw Sievers geeft aan dat zij de bestuursmededeling een goed voorbeeld vindt hoe je op een klantvriendelijke manier de samenleving kan informeren. Het nieuwsbericht wordt ook goed gelezen.

8. Rondvraag en sluiting

J. Hamming vraagt of er nog punten voor de rondvraag zijn.

Mevrouw van der Weele geeft aan dat voor vandaag hoog water wordt verwacht vanwege een oostenwind. Verder geeft ze aan dat er in hotel van der Valk sinds kort 160 vluchtelingen worden opgevangen. De afgelopen week was roerig; er hebben enkele incidenten plaatsgevonden die impact op de gemeenschap hebben gehad. De incidenten worden vervolgens kort besproken. De heer Hamming geeft de burgemeesters Van der Weele en Sievers complimenten vanuit het COA, het Rijk en namens het AB VrZW over het snel tot stand brengen van deze tijdelijke opvangmogelijkheid. Hij geeft tevens aan dat er in december 1000 extra plekken (op schepen) beschikbaar komen in de regio voor Oekraïners.

Mevrouw van den Broek meldt dat 22 december een extra AB is gepland met de GGD om de zienswijzen n.a.v. de businesscase Samen Sterker te bespreken. Het aanbod van een presentatie over dit onderwerp aan de gemeenteraden is al gedaan in het AB van 12 oktober 2023. Als hier behoefte aan is dan graag een verzoek indienen vanuit de griffie. Mevrouw Sievers geeft aan dat ze 22 december niet aanwezig kan zijn.

De heer Hamming sluit de vergadering.

Vastgesteld op 13 december 2023,

Voorzitter,

J. Hamming

Secretaris,

S. van den Broek