

Besluitformulier

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Datum vergadering:	12 juli 2023	
Onderwerp:	Gemeenschappelijke regeling	
Nummer:	A23.02.6a	
Naam Steller:	A.P. Weltevrede	
Afdeling:	Bedrijfsvoering	
Vertrouwelijk:	Nee	
Awb-besluit:	Ja, publicatie via de gemeente Zaanstad	
Doel:	Advisering	
	Besluitvorming	X
	Meningvormend	
Besproken met:	MT, staf B&S, Financiën, P&O en Communicatie	

Korte inhoud:

De Wet gemeenschappelijke regelingen is met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd. Om de wijzigingen in de regionale regeling aan te passen is een termijn van 2 jaar gegeven.

Landelijk is er een conceptregeling opgesteld. Het landelijk concept is op basis van voorbeelden van regelingen uit het gehele land gevormd.

De wijzigingen in onze regeling zien met name op wijzigingen als gevolg van de wetswijziging. Daarbij is aansluiting gezocht bij de landelijke regeling.

Aanpak en vervolgstappen

Op grond van het oorspronkelijke artikel 30 van de Gemeenschappelijk regeling (hetgeen voortvloeit uit de Wet gemeenschappelijke regelingen) kunnen voorstellen tot wijziging van de regeling worden gedaan door het algemeen bestuur dan wel door een aantal leden van het algemeen bestuur wanneer zij gezamenlijk tenminste een derde van de stemmen vertegenwoordigen, al dan niet op initiatief van de raad of een college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente. In dit geval zal het algemeen bestuur het voorstel doen in haar vergadering van 12 juli.

Planning

1. Vergadering dagelijks bestuur 28 juni aankondiging aanpassing gemeenschappelijke regeling.
2. Vergadering algemeen bestuur 12 juli voorgenomen besluit tot wijziging
3. Uiterlijk 3 oktober zienswijze raden
4. Na 3 oktober informeert het dagelijks bestuur de raden over wat er met de zienswijzen is gedaan.
5. Vervolgens instemmingsprocedure colleges en gemeenteraden. In de wet is geen termijn bepaald. Voorstel is een termijn van 8 weken aan te houden, tot en met 28 november 2023.
6. In de vergadering van het algemeen bestuur van 13 december 2022 of in het eerste kwartaal 2023 besluitvorming Gemeenschappelijke regeling.

Wijzigingen gemeenschappelijke regeling

Verplichte wijzigingen/procesmatige wijzigingen

7. **Actieve informatieplicht.** In de regeling moet worden opgenomen hoe de Veiligheidsregio vormt geeft aan haar actieve informatieplicht aan de raden.
De Veiligheidsregio geeft vorm aan de actieve informatieplicht door middel van de bestuursmededeling, raadsinformatiebrieven en door middel van het organiseren van raadsledenbijeenkomsten over ontwikkelingen die spelen in de Veiligheidsregio als organisatie. In artikel 21 is dit geregeld.

8. **Zienswijzeprocedure van de raden bij het treffen (wijzigen, toetreden en uittreden)** van een Gemeenschappelijke regeling. Deze procedure komt bovenop de bestaande procedure waarbij de raad het college toestemming moet geven om een Gemeenschappelijke regeling te treffen. Conform het landelijk concept niet opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling. Volgt ook uit de wet. Deze extra procedure is wel in het bestuurlijk proces opgenomen.
9. Een **betere aansluiting van de begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus**. De termijn van zienswijze op de ontwerpbegroting is van 8 naar 12 weken gegaan. Artikel 28, derde lid is hierop aangepast.
10. Het **toezenden van de begroting aan Gedeputeerde Staten** is verlengd van 1 augustus naar 15 september. Het artikel 28, zesde lid is hierop aangepast.
11. Het **Dagelijks bestuur moet gemotiveerd de raden in kennisstellen wat hun oordeel is over de zienswijzen** die zijn ingediend en welke conclusies eraan worden verbonden voordat de begroting wordt vastgesteld. In het nieuwe artikel 28, derde lid is dit opgenomen.
12. **Aanscherpen afspraken over uittreding van de regeling**. Het proces is beschreven aan de hand van een voorbeeld van de Veiligheidsregio Rotterdam en afgestemd met financiën. Dit is opgenomen in artikel 36.

Keuzes gemeenten

13. Het **wel/niet instellen van een regionale gemeenschappelijke raadscommissie**. De mogelijkheid om een dergelijke commissie in te stellen is reeds geregeld in artikel 24 van de regeling.
14. Het **wel/ niet instellen van een onderzoekscommissie**. Deze mogelijkheid bestaat reeds al. Bovendien kunnen burgemeester van het Algemeen bestuur niet worden ontslagen. Voorstel is om deze mogelijkheid niet op te nemen in de regeling.
15. Het **wel/niet opnemen van extra besluiten waarop een zienswijze** dient te worden gegeven. Voorstel is om niet te kiezen voor extra besluiten waarop een zienswijze kan worden gegeven. De raden kunnen reeds op diverse stukken van de Veiligheidsregio door middel van een zienswijze invloed uitoefenen zoals bij de begroting, het beleidsplan en het risicoprofiel. Daarnaast heeft een extra zienswijze invloed op de snelheid van de bestuurlijke besluitvorming. Gelet op de vergadercycli van de Veiligheidsregio kan dit ertoe leiden dat besluiten niet meer tijdig kunnen worden genomen en er extra vergaderingen voor het bestuur moeten worden ingepland. Voorstel is dan ook om in artikel 13 aan te geven dat er geen extra besluiten voor zienswijze zullen worden aangewezen.
16. **Wel/geen evaluatie**. Er is geen verplichting de regeling te evalueren. In de regeling moet wel een bepaling zijn opgenomen over de evaluatie van de regeling. De praktijk is dat de regeling wordt aangepast bij fusies van gemeenten en wetwijzigingen. Voorstel is om een bepaling over de evaluatie van de regeling op te nemen. Dit is neergelegd in artikel 40.
17. **Wel/geen participatie**. In de regeling moet worden opgenomen of en zo ja hoe burgers van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de totstandkoming en uitvoering van het beleid worden betrokken. Het is niet verplicht om ingezetenen en belanghebbenden rechtstreeks te betrekken bij de totstandkoming en uitvoering van beleid. Er kan voor gekozen worden om de inspraak te laten verlopen via de gemeenteraden die hun inbreng meenemen in de zienswijze of meegeven aan hun vertegenwoordiger van het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio betreft bij de totstandkoming van bijvoorbeeld het meerjarig beleidsplan als ook bij het regionaal risicoprofiel partners door middel van consulatie-sessies. Voorstel is om geen participatiemogelijkheid om te nemen. In artikel 14 is opgenomen dat er geen gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheid.

De toelichting van de regeling is niet langer opgenomen. Hierin waren veel verwijzingen gemaakt naar de wet.

Raadsledenbijeenkomst Purmerend

Op 15 februari 2023 is er een raadsledenbijeenkomst geweest voor alle raadsleden van de 7 gemeenten waarbij diverse gemeenschappelijke regelingen hebben verteld over hun regeling als ook de wijziging van

de Wet gemeenschappelijke regelingen. De Veiligheidsregio heeft een presentatie gegeven over de op handen zijnde wijziging van haar gemeenschappelijke regeling en de wijze waarop hieraan vorm kan worden gegeven en welke keuzes gemeenten hierin hebben.

Bekendmaking

De gemeente Zaanstad draagt zorg voor bekendmaking zoals ook in de regeling is bepaald en draagt zorg voor de toezending van de regeling aan Gedeputeerde Staten.

Aanpassing reglementen dagelijks en algemeen bestuur

Tevens zijn de reglementen van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur van 2017 doorgeleefd.

Reglement dagelijks bestuur

Voorstel is niet langer een reglement voor het dagelijks bestuur te hanteren. Dit is geen wettelijke verplichting.

Reglement algemeen bestuur

Een reglement voor het Algemeen bestuur is een verplichting.

De wijzigingen in de tekst van het reglement van het algemeen bestuur zijn opgenomen in de tekst. Daarbij is aangesloten bij de huidige praktijk en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Tevens is getracht de tekst zo kort mogelijk te houden.

Het reglement van het algemeen bestuur moet worden vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 12 juli, onder gelijktijdige intrekking van oude reglement uit 2017.

Voorstel:

Aan het AB wordt gevraagd:

1. Een voorgenomen besluit te nemen om de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen.
2. Het reglement van het algemeen bestuur met ingang van 12 juli vast te stellen en deze vervolgens te laten publiceren.
3. Het reglement van het algemeen bestuur uit 2017 met ingang van 12 juli in te trekken.

Advies Dagelijks Bestuur:	<p>In het DB is uitgebreid gesproken over de timing van dit onderwerp. Er is een werkgroep samengesteld met daarin een vertegenwoordiging vanuit de gemeenteraden en een waarin ambtenaren uit de gemeenten zitting hebben. Zij willen graag voor alle gemeenschappelijke regelingen tezamen een afweging maken.</p> <p>Op dit moment is er echter nog geen concreet resultaat en ook nog geen heldere lijn wanneer dat er wel ligt.</p> <p>Om de deadline van 1 juli 2024 te halen (inclusief zienswijze en ter inzage trajecten) wordt het voorstel voor wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van VrZW voorgelegd aan het AB zodat daar een afweging kan worden gemaakt.</p> <p>Naar aanleiding van het zienswijze traject kunnen er uiteraard nog aanpassingen worden gedaan in de Gemeenschappelijke regeling.</p>
Personele gevolgen:	
Financiële gevolgen:	Kosten van de vormgever met betrekking tot de Gemeenschappelijke regeling worden binnen de begroting opgevangen.
Verhouding met ander beleid:	-
Besluit:	

Aldus besloten door het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
in de vergadering van 12 juli 2023
namens deze,

voorzitter,

secretaris,

J. Hamming

S. van den Broek