

# CONCEPT VERSLAG VERGADERING ALGEMEEN BESTUUR VrZW

31 maart 2023, 9.00 – 10.30 uur, Prins Bernhardplein 112, ruimte 3.01

**AB VrZW:** J. Hamming (burgemeester Zaanstad, Voorzitter), E. van Selm (burgemeester Purmerend), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), M.C. van der Weele (burgemeester Waterland), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. Sievers (burgemeester Edam-Volendam), S. van den Broek (directeur VrZW, secretaris).

**Andere genodigden:** A. Kok (directeur Publieke Gezondheid), G. Blom (coördinerend gemeentesecretaris), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweezorg), O. van der Rijst (afdelingshoofd Bedrijfsvoering); J. van Kemenade (Provincie Noord-Holland), I. Marijnissen (sectie Bevolkingszorg VrZW), S. Extra (sectie bevolkingszorg VrZW) en C. Henkens (strategisch adviseur; verslag).

**Agendalid:** R. Snijders (J&V) en P. Wilming (RMC West).

**Afwezig:** L. de Lange (burgemeester Landsmeer), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), C. Fahner (plv. Hoofdofficier van Justitie), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland)

## 1. Opening

### a. Opening en mededelingen

J. Hamming opent de vergadering en meldt dat de heer L. de Lange (burgemeester Landsmeer), de heer R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier) en mevrouw C. Fahner (plv. Hoofdofficier van Justitie) zich hebben afgemeld voor dit AB.

### b. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

## 2. Ter kennisname/ingekomen stukken/terugkoppeling

### a. Ledenbrief WVS

Portefeuillehouder personeel, J. Michel-De Jong, licht toe dat in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) op dinsdag 28 februari 2023 een principeakkoord is bereikt over de nieuwe arbeidsvoorwaarden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. Ze is positief over het perspectief dat hiermee wordt geboden aan medewerkers. Omdat aan veiligheidsregio's is gevraagd om vóór 28 maart te reageren, is dit standpunt al kenbaar gemaakt aan de WVS (Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's) en gebeurt dat nu in het AB met deze mededeling achteraf.

### b. Brief brand Riekerhaven Amsterdam

S. van den Broek licht toe dat op zondag 13 november 2022 rond 08.30 uur brand is ontstaan in een woonunit binnen het wooncomplex Riekerhaven in Amsterdam. Naar aanleiding van deze brand is een aantal onderzoeken uitgevoerd, waarbij sommige conclusies ook voor onze regio van belang zijn. Hierover is vrijdag 24 maart jl. een brief gestuurd aan alle burgemeesters van VrZW (toegevoegd aan de AB-stukken).

J. Hamming geeft aan dat dit ook gevolgen kan hebben voor de woonunits die in onze regio geplaatst gaan worden.

### c. Brief onderzoek kosten catering crisisnoodopvang (CNO)

S. van den Broek vertelt dat eind januari de beeldvormende verkenning is gedeeld, uitgevoerd door BING, over de CNO in Zaanstreek-Waterland. Een van de aanbevelingen betrof een onderzoek naar de kosten van de catering; deze zou in CNO Assendelft een veelvoud zijn geweest van de huidige kosten in CNO Baansteede-Noord. Het onderzoek is inmiddels afgerond. De conclusie staat opgenomen in een brief die dinsdag 28 maart jl. aan alle burgemeesters van VrZW is gestuurd (toegevoegd aan de AB-stukken). Het onderzoek naar de tweede aanbeveling, de beleving van bewoners, loopt nog.

L. Sievers merkt op dat het onderwerp al in de krant staat. Ze vraagt zich af of het AB er nog iets mee moet richting de gemeenteraden. S. van den Broek geeft aan dat er geen mededeling is gedaan aan de raden omdat het een opdracht was van het AB aan de directeur VrZW. J. Hamming geeft aan dat als raadsleden er naar vragen de brief kan worden gedeeld en dat hij als burgemeester van Zaanstad eventuele aanvullende vragen kan beantwoorden over de CNO Assendelft.

*d. BAC informatievoorziening 15 februari 2023*

M. Polak geeft een korte terugkoppeling. De stand van zaken 'netcentrische crisisbeheersing' is toegelicht. Partners worden zo nog beter op elkaar aangesloten. Ook is gesproken over de vitaliteitsbeoordeling van veiligheidsregio's. De minister heeft de intentie uitgesproken om een deel van de veiligheidsregio's als vitale infrastructuur uit te roepen. In de 2<sup>e</sup> fase wordt per proces bepaald wat het proces vitaal maakt mede afhankelijk van het type dreiging. In het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2024 moet dit tot een besluit van het Veiligheidsberaad leiden. Tot slot is gesproken over de voortgang van het programma NOOVA, de opvolger van C2000. De kosten per gebruiker zijn lager dan die van C2000. Het programma moet voor 2027 in gebruik zijn.

*e. BAC Brandweer 17 februari 2023*

M. van der Wee deelt een korte terugblik. De heer Mikkers wordt de nieuwe voorzitter van de BAC Brandweer (vervanger van W. Kolff). Hij is burgemeester van Den Bosch en voorzitter van de veiligheidsregio Brabant-Noord.

Er is aandacht besteed aan natuurbrandbeheersing. Er ligt een set van afspraken tbv bestuurlijke besluitvorming in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2023. De RCDV heeft een taskforce natuurbrandbeheersing ingesteld. Doel: zorgen voor beperken en bestrijden van brand in de natuur. Er is ook een rapport verschenen, Natuurbrandsignaal 2023. Een van de aanbevelingen betreft een andere inrichting van ons landschap, mede vanwege klimaatverandering. Tot slot is de toekomstverkenning van de brandweer tot 2030 besproken aan de hand van verschillende thema's. Misschien goed om daar eens een keer wat dieper op in te gaan. Er is geen nieuws te melden met betrekking tot bouwsteen 1.

*f. BAC Bevolkingszorg 22 februari 2023*

L. Sievers geeft aan dat straks een presentatie volgt over het project uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg. Daar wil ze het wat terugkoppeling betreft bij laten.

*g. Veiligheidsberaad 20 maart 2023*

J. Hamming licht toe dat uitgebreid afscheid is genomen van H. Bruls als voorzitter van het Veiligheidsberaad. W. Kolff is welkom geheten als nieuwe voorzitter. J. Hamming zelf is het nieuwe bestuurlijke aanspreekpunt voor Waterveiligheid.

In het VB is ook gesproken over natuurbrandbeheersing. J. Hamming vraagt zich af of de stukken hiervan gedeeld moet worden. F. Kuntz geeft aan dat natuurbranden geen onderdeel uitmaken van het risicoprofiel van VrZW. L. Sievers geeft aan hier wel meer over te willen weten, als het in omliggende regio's speelt. F. Kuntz meldt dat er in Noord-West 4 verband wordt bekeken of hier een brief over wordt gestuurd.

Tot slot geeft J. Hamming aan dat de activiteiten rondom COVID-19 per 1 juni definitief stoppen.

Daarna geeft hij het woord aan G. Blom. Zij geeft aan haar rol als coördinerend gemeentesecretaris over te dragen aan de gemeentesecretaris van Purmerend, de heer A. Heiner. Waarschijnlijk per 15 april. Ze heeft deze rol nu 5 jaar vervuld, eerst vanuit haar functie als gemeentesecretaris Purmerend. Aangesproken wordt dat G. Blom er bij het volgende AB voor de laatste keer bij is en dat er dan nog even bij stil wordt gestaan.

### **3. Ter vaststelling**

*a. Concept verslag Algemeen Bestuur 9 december 2022*

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld. L. Sievers heeft wel een vraag naar aanleiding van het verslag. Ze vraagt S. van den Broek of het gelukt is om voor het Young Fire Rescue team een plekje te bemachtigen in het NIPV jaarplan. Aangesproken wordt dat dit bilateraal wordt besproken.

*b. Concept verslag Algemeen Bestuur 24 februari 2023*

L. Sievers heeft een kleine wijziging voor het verslag. Onder rondvraag: 'kwalificatie bevolkingszorg' graag wijzigen in 'project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg'. Het gewijzigde verslag wordt vastgesteld.

#### 4. Financiën

##### a. Voorlopige vaststelling jaarstukken 2022

Portefeuillehouder E. van Selm geeft een korte toelichting. De jaarstukken 2022 staan onder meer in het teken van de opvang ontheemden Oekraïne, crisishulpverlening asielzoekers (budgettaire neutraal uitgevoerd), het opstellen van een brede toekomstige beschouwing brandweerzorg en een eerste verkenning naar een flexibel kantoorconcept. Het financiële resultaat is € 22.000 positief. Conform afspraken wordt dit bedrag teruggestort aan de gemeenten. In coronatijd zijn zaken vooruit geschoven. Veel daarvan is inmiddels ingehaald, zoals de aanbesteding realistisch oefenen. De accountant heeft mondeling een goedkeurende verklaring afgegeven.

L. Sievers merkt op dat sinds 2017, mede vanwege corona, veel budget is doorgeschoven (circa 7 miljoen in totaal). Is het wel realistisch dat dit bedrag in 2023 tot investering komt? Er zijn volgend jaar veel extra kosten voor brandweerzorg. Kan dat bedrag niet wat meer worden gespreid over de komende jaren?

O. van der Rijst geeft aan het grootste deel hiervan al is uitgegeven vanwege aanbestedingen en bestellingen die zijn gedaan, waaronder brandweerauto's. In juni is vaak pas duidelijk welke investeringen er gedaan mogen worden. Daarom wordt er al een lager investeringspercentage van 50 % aangehouden in het eerste jaar. J. Michel-de Jong geeft aan dat ze dezelfde vraag heeft gesteld in het DB en dat naar aanleiding daarvan een memo is toegevoegd aan de stukken van de begroting. Dat is een helder memo maar het is van belang om alert te blijven (soms zijn de ogen groter dan de maag). S. van den Broek vult aan dat het om leveringen gaat, niet om taken die niet uitgevoerd kunnen worden. Deels bevindt dit zich dus buiten de invloedssfeer van VrZW. Er zit veel onzekerheid in de markt vanwege materiaaltekorten. Dat is een belangrijke disclaimer.

J. Hamming vraagt zich af of de afschrijvingstermijnen uit het meerjarige investeringsplan verder kunnen worden opgerekt. F. Kuntz geeft aan dat een tankautospuit in 17 jaar wordt afgeschreven. Langer doorrijden is niet haalbaar omdat de auto's tegen die tijd technisch zijn afgeschreven en de onderhoudskosten te hoog worden. In 2023 worden 5 nieuwe tankautospuitten, een schuimblusvoertuig en een redvoertuig geleverd. Daarmee is de doorgeschoven investeringsruimte van € 6,9 miljoen op dit moment al voor € 6,0 miljoen benut. L. Sievers geeft aan dat het goed zou zijn om dit te verduidelijken in de brief aan de gemeenteraden. Besloten wordt dat de raadsbrief wordt aangepast met een uitleg over de afschrijvingstermijnen.

Het Algemeen Bestuur heeft besloten:

1. Het resultaat 2022, ter hoogte van €21.705, terug te betalen aan de aangesloten gemeenten conform de verdeelsleutel 2022;
2. De nog niet afgeronde investeringskredieten 2022 door te schuiven naar de periode 2023-2025 (zie overzicht par. 1.5.1 in onderdeel B van de jaarrekening 2022);
3. De in de eindbalans 2022 aanwezige bestemmingsreserves Meldkamer, WNRA en de bestemmingsreserve aanpassing huisvesting als gevolg van hybride werken mee te nemen naar 2023.
4. Aan de raadsinformatiebrief uitleg toe te voegen over de afschrijvingstermijnen.

##### b. 1<sup>e</sup> behandeling begroting 2024

Portefeuillehouder E. van Selm geeft een korte inleiding. De begroting gaat onder meer in op het versterken van crisisbeheersing, de brede toekomstige beschouwing brandweerzorg, ontwikkelingen in de informatievoorziening en het samenwonen met de GGD. Alle onderwerpen uit de Kaderbrief 2024 zijn in de begroting verwerkt, evenals de inflatie en indexaties.

O. van der Rijst vult aan dat de onderlinge verdeling (tussen gemeenten) van de jaarlijkse bijdrage aan VrZW is gewijzigd. De bijdrage van gemeenten aan VrZW kan hoger (of lager) uitvallen t.o.v. eerdere jaren. Volgens de financiële verordening van VrZW moet deze wijziging verwerkt worden in de eerstvolgende begroting. Vanaf 2024 wordt daarom gewerkt met de herijkte percentages uit het gemeentefonds. Een hogere (of lagere) bijdrage aan de Veiligheidsregio wordt gecompenseerd door een hogere (of lagere) bijdrage uit het gemeentefonds. De verwachting is dat per saldo het structurele effect voor gemeenten zeer beperkt zal zijn. In 2023 treedt er wel een (eenmalig) financieel effect op. Dit omdat de uitkering van het gemeentefonds al is aangepast op de herijking terwijl de wijziging voor de bijdrage aan Veiligheidsregio pas vanaf 2024 en verder van kracht is. Dit is besproken in de Kerngroep gemeenten. De AB-leden verzoeken VrZW de gemeentelijke controllers te attenderen op een correcte verwerking van deze wijziging in de (eigen) gemeentelijke kadernota / perspectiefnota 2024. Dit omdat gelden uit het gemeentefonds niet specifiek gelabeld zijn waardoor het gevaar bestaat dat een hogere uitkering uit het

gemeentefonds wordt ingezet ter dekking van tekorten elders, in plaats van als dekking voor de hogere bijdrage aan de Veiligheidsregio.

Tot slot staat het AB nog even stil bij het grote bedrag dat benodigd is voor de brede toekomstige beschouwing Brandweezorg. De ronde die S. van den Broek en F. Kuntz maken langs de colleges en de raden wordt zeer goed ontvangen. Het verhaal wordt begrepen maar er zijn wel grote zorgen bij de gemeenten hoe ze dit voor elkaar gaan krijgen. E. van Selm verzoekt de AB-leden om daar waar de grootste zorgen zitten een signaal af te geven bij haar en S. van den Broek.

Het Algemeen Bestuur heeft besloten:

1. De ontwerpbegroting 2024 van Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland voorlopig vast te stellen;
2. Na voorlopige vaststelling de gemeenteraden te vragen in de tussenliggende periode van 12 weken hun zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2024, zodat deze zienswijze betrokken kunnen worden in de definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur op 8 september 2023.

## **5. Personele aangelegenheden**

### *a. Herbenoeming leden bezwaarschriftencommissie personeelsbesluiten*

Op 18-12-2013 is de bezwaarschriftencommissie personeelsbesluiten ingesteld. Het DB heeft de leden recent herbenoemd tot 1 juni 2023, in afwachting van onderzoek naar een meer diverse samenstelling. Het formuleren van voorkeursbeleid kost meer tijd, vandaar het verzoek tot verlenging. Het DB heeft 15 maart besloten tot een herbenoeming tot 1 juni 2025. Portefeuillehouder J. Michel-de Jong vult nog aan dat op de benoemingen van de commissievoorzitter en de werknemersvertegenwoordiger geen rechtstreekse invloed kan worden uitgeoefend. Deze verlopen resp. via de leden en de vakbonden. Op de benoeming van de werkgeversvertegenwoordiger kan wel rechtstreeks invloed worden uitgeoefend. Het Algemeen Bestuur heeft kennis genomen van de herbenoeming van de leden van de bezwaarschriftencommissie personele besluiten.

### *b. LOAV-circulaires lbr22/15, 22/16 en 22/17*

Collectieve arbeidsvoorwaarden voor het personeel van veiligheidsregio's zijn vastgelegd in LOAV circulaires.

Door vaststelling ervan stelt VrZW de aanspraken voor de medewerkers van de veiligheidsregio's vast. Het

DB heeft de circulaires 15 maart vastgesteld. J. Michel -de Jong geeft nog aan dat de tekst over de FLO

(functioneel leeftijdsontslag) niet van toepassing is op VrZW.

Het Algemeen Bestuur heeft kennis genomen van de LOAV-circulaires Lbr. 22/15, 22/16 en 22/17.

### *c. Vergoedingsregeling duiken*

J. Michel- de Jong meldt dat veranderingen binnen het certificeringsstelsel en vakbekwaamheid niet zijn meegewogen in het HR21 functieboek versie 2021. Er is sprake van een verzwaring op het vakbekwaamheidsdeel en een splitsing in de scope van duikploegleider en duik medisch begeleider. Dit betreft een aanzienlijke verandering t.o.v. de huidige situatie en rechtvaardigt een aanpassing van de vergoeding. Het DB heeft 15 maart besloten tot een tijdelijke aanpassing van de vergoedingsregeling duiken.

Het Algemeen Bestuur heeft kennis genomen van de tijdelijke aanpassing van de vergoedingsregeling duiken.

## **6. Bestuurlijke aangelegenheden**

### *a. Oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's*

S. van den Broek geeft aan dat het Veiligheidsberaad (VB) 16 december jl. akkoord is gegaan met de oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, waarmee de veiligheidsregio's i.i.g. de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen in gezamenlijkheid kunnen dragen. J. Michel-de Jong vraagt of het Waarborgfonds budgettair neutraal is. O. van der Rijst geeft aan dat dat landelijke zeker het geval is en dat VrZW zich aan de goede kant van de streep bevindt.

Het Algemeen Bestuur is:

1. Akkoord gegaan met het voorgenomen besluit tot oprichting van de stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's en
2. Verzoekt de gemeenteraden in de regio om binnen 8 weken na ontvangst van de stukken hun wensen en bedenkingen aangaande de oprichting van de Stichting Waarborgfonds toe te zenden aan de voorzitter van het Algemeen Bestuur VrZW.

*b. Analyse belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel 2021*

In 2021 is onder alle repressieve brandweered medewerkers uit de 25 veiligheidsregio's, vrijwillig en beroeps, voor de 2<sup>e</sup> keer een belevingsonderzoek uitgevoerd in opdracht van het Veiligheidsberaad. Om de resultaten uit het regionale beeld van VrZW uit 2021 goed te kunnen duiden zijn ze vergeleken met eerdere landelijke en regionale resultaten. De 5 belangrijkste aandachtspunten zijn: diversiteit, werving vrijwilligers, verhouding werkvloer en leiding, taakdifferentiatie en vakbekwaamheid. S. van den Broek meldt nog dat over taakdifferentiatie ten tijde van het onderzoek veel onrust was maar dat dat nu heel anders zou liggen.

J. Hamming geeft aan dat hij graag een themabijeenkomst zou willen over diversiteit. De andere leden reageren hier instemmend op. L. Sievers geeft nog aan dat het niet lukt om het YFRT (Young Fire Rescue Team) landelijk uitgezet te krijgen. Wat er nu bijvoorbeeld in Zaanstad gebeurt rondom YFRT zou meer exposure mogen krijgen. J. Michel de Jong wijst tot slot nog even op het interview dat heeft plaatsgevonden met S. van den Broek in het kader van internationale vrouwendag.

Het Algemeen Bestuur heeft kennis genomen van de analyse belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel 2021.

*c. Presentatie Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB)*

L. Sievers geeft aan dat er een grote stap is gemaakt in het project UKB en dat het nu tijd is om de 1<sup>e</sup> contouren te laten zien. I. Marijnissen van de sectie Bevolkingszorg geeft een presentatie over de stand van zaken. (bij stukken AB gevoegd). Er worden enkele opmerkingen gemaakt n.a.v. de presentatie:

- E. van Selm geeft, n.a.v. de informatie over regie en monitoring, aan dat bevolkingszorg moet opletten geen doorgeefluik te worden. In plaats van nog meer data verzamelen en het creëren van meer druk, is het belangrijk om stil te staan bij de vraag of we het goed doen. Dus graag niet alleen enquêtes uitzetten, maar tijd inbouwen voor de 'denkfase'. I. Marijnissen geeft aan dat dat ook gaat gebeuren.
- Een van resultaten betreft landelijke uniformiteit op kernfunctionarissen en vakbekwaamheid. J. Hamming geeft aan dat dit ook grijsheid kan opleveren. Belangrijk om de eigen kracht vast te houden.  
L. Sievers antwoordt dat in het bestuurlijk overleg is besproken wat minimaal hetzelfde moet zijn (bijv. zelfde termen bij meldkamers). De werkwijze kan echter op aspecten verschillen. Het AB is verantwoordelijk voor de regierol; gaat over monitoring en kwaliteit van de samenwerking binnen de multidisciplinaire structuur.  
I. Marijnissen wordt bedankt voor haar bijdrage.

*d. Presentatie Samen Sterker: VrZW en GGD-ZW*

A. Kok geeft aan dat de GGD-ZW problemen heeft met de 'dekkendheid' bij Infectieziekten. Als er al artsen te krijgen zijn dan gaan ze naar Amsterdam. Er wordt nu onderzocht of deze analyse klopt en of de GGD-ZW deze taak zelf kan blijven uitvoeren. Het onderzoek start in de eerste week van april.

O van der Rijst geeft vervolgens een presentatie over de stand van zaken van 'Samen Sterker: VrZW en GGD-ZW'. Naar aanleiding van de presentatie worden de volgende opmerkingen gemaakt:

- A. Kok meldt dat de luchtbehandelingsinstallaties in het huidige pand van de GGD krakkemikkig zijn. Dat kan een probleem gaan vormen.
- O. van der Rijst geeft aan dat tijdig wordt gestart met aanbestedingsprocedures. De bestemmingsreserve wordt gebruikt om incidentele kosten te dekken.
- J. Michel-De Jong geeft aan dat het bestuurlijk team portefeuillehouders als doel heeft de bestuurlijke besluitvorming van VrZW en GGD-ZW te stroomlijnen zodat de raden maar een keer belast worden met dit onderwerp. Verder verzoekt ze de titel goed uit te leggen. Wat houdt sterker in? Niet alleen qua kosten maar ook qua inhoud? Waarin kunnen beide

organisaties vervlechten?

- J. Hamming vraagt of er weerstand is onder het personeel. Dat blijkt heel erg mee te vallen. Bij VrZW wordt geen weerstand ervaren; bij GGD-ZW is er wel enige zorg over het aantal parkeerplekken.
- M. van der Weele verzoekt de financiële consequenties voor beide organisaties in beeld te brengen. Wat kan de GGD-ZW hier financieel in bijdragen?
- M. Polak vraagt wat de gevolgen van een verbouwing zijn voor de continuïteit van de bedrijfsvoering.  
O. van der Rijst meldt dat bekeken wordt hoe VrZW open blijft tijdens de verbouwing, bijv door het plaatsen van tijdelijke containers.

e. *Bestuursconferentie 9 juni 2023*

S. van den Broek licht kort het programma toe van de bestuursconferentie van 9 juni. Er zijn 2 hoofdthema's: aftrap fase 2 van de toekomstige beschouwing Brandweezorg en versterking crisisbeheersing. Tussendoor vindt er een activiteit plaats. Dit alles vindt plaats ergens binnen de gemeente Purmerend.

**7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur**

S. van de Broek geeft aan dat de begroting voor zienswijze wordt uitgezet en het waarborgfonds voor wensen en bedenkingen. Ook verschijnt er weer een bestuursmededeling.

**8. Rondvraag en sluiting**

J. Hamming vraagt of er nog punten voor de rondvraag zijn.

L. Sievers vraagt of bij de bestuursconferentie de blik niet alleen naar binnen kan worden gericht maar ook naar buiten. S. van den Broek geeft aan dat dat het geval is.

De vergadering wordt om 10.30 uur gesloten.