

Besluitformulier

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Datum vergadering:	12 juli 2023	
Onderwerp:	Oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's	
Nummer:	A23.02.6b	
Naam Steller:	Onno van der Rijst en Carla Henkens	
Afdeling:	Bedrijfsvoering/Staf Beleid & Strategie	
Doel:	Informerend	
	Besluitvorming	X
	Meningvormend	
Besproken met:	Portefeuillehouder J. Michel – de Jong. De stukken over de stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's zijn voor wensen en bedenkingen toegestuurd aan de 7 gemeenteraden.	

Korte inhoud

Voorgeschiedenis

Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van de *Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's*, waarmee de veiligheidsregio's in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen in gezamenlijkheid kunnen dragen.

De oprichting van deze stichting is de afronding van het traject om de grip op onze werknemersverzekeringen bij ongevallen te vergroten. De eerste stap, waar ook wensen en bedenkingen op mogelijk waren, was het oprichten van de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's inclusief het expertisebureau. Op 1 april 2022 heeft het algemeen bestuur van VrZW, op basis van de ingediende zienswijzen, besloten tot deelname aan de stichting Risicobeheer die in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering.

Op 31 maart 2023 is het Algemeen Bestuur akkoord gegaan met het voorgenomen besluit tot oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

De gemeenteraden zijn vervolgens, op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 31 mei 2023 hun wensen en bedenkingen hierover kenbaar te maken. Deze wensen en bedenkingen worden meegenomen in een definitief besluit van het Algemeen Bestuur op 12 juli 2023.

In de aanbiedingsbrief van de voorzitter van het Veiligheidsberaad staat een deadline van 15 mei genoemd voor het indienen van eventuele wensen en bedenkingen. Dit betreft een voorkeursdatum waar van af geweken mag worden. Meerdere veiligheidsregio's hebben in het voortraject al aangegeven dat dat niet haalbaar is.

Terugkoppeling wensen en bedenkingen

Over de oprichting van de stichting Waarborgfonds zijn (raads)vragen gesteld door de gemeenten Waterland, Wormerland, Landsmeer en Purmerend. Deze zijn als bijlage bijgevoegd.

De gemeenteraden hebben als volgt besloten:

- Waterland: op 11 mei 2023 zonder wensen en bedenkingen ingestemd met de stukken
- Zaanstad: op 25 mei 2023 zonder wensen en bedenkingen ingestemd met de stukken.
- Landsmeer: op 25 mei 2023 zonder wensen en bedenkingen ingestemd met de stukken.
- Edam-Volendam: op 25 mei 2023 ingestemd met de stukken. De gemeenteraad vraagt aandacht om tijdig op de hoogte te worden gebracht van de evaluatie en geeft aan geen verdere wensen en bedenkingen te hebben ten aanzien van oprichting van deze stukken.
- Purmerend: op 31 mei 2023 zonder wensen bedenkingen ingestemd met de stukken.
- Wormerland: op 20 juni zonder wensen en bedenkingen ingestemd met de stukken.
- Oostzaan: op 13 juli 2023 staat het waarborgfonds op de agenda van de gemeenteraad. De uitkomst hiervan komt helaas te laat om nog mee te kunnen nemen in de besluitvorming in dit AB.

Ten aanzien van het aandachtspunt dat is gemaakt door de gemeenteraad van Edam-Volendam kan worden gemeld dat de Stichting Waarborgfonds door middel van een jaarverslag over haar activiteiten en resultaten verantwoording zal afleggen. Ons bestuur zal daar vanzelfsprekend over worden geïnformeerd. Indien er een specifieke evaluatie plaatsvindt zal deze ook ter informatie worden gedeeld.

Naar aanleiding van een van de vragen vanuit de gemeente Wormerland zal een aanpassing in de Gemeenschappelijke Regeling van VrZW plaatsvinden. Aanvankelijk werd aangenomen dat de bevoegdheid om deel te nemen aan een stichting tevens inhield de oprichting van een stichting. Echter gebleken is dat dit twee verschillende bevoegdheden zijn. In onze huidige regeling is geen bevoegdheid opgenomen om een stichting op te richten, wel om deel te nemen. Deze aanpassing, het (mede) kunnen oprichten van een stichting, is dan ook opgenomen in het in dit AB voorliggende wijzigingsvoorstel van onze GR (agendapunt 6a).

De besluiten van de gemeenteraden zijn ter informatie bijgevoegd.

Voorstel:

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:

1. De oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's definitief vast te stellen en daartoe het volgende besluit te nemen:

Besluit oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekerings-denken naar risico-denken" en om een omslag "van verzekerings-denken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principebesluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat:
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;

<ul style="list-style-type: none"> - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage; - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio; - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden; - Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren; - Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt; <p>> de formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;</p> <p>> de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;</p>	
B E S L U I T :	
Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden.	
Advies Veiligheidsdirectie:	N.v.t
Advies Dagelijks Bestuur:	Het onderwerp kan worden doorgeleid naar het AB.
Personele gevolgen:	De personele bezetting vindt plaats vanuit alle Veiligheidsregio's. aangezien wij op dit moment het werk (grotendeels met externe inhuur hebben ingevuld, zullen wij geen frictie op dat punt hebben.
Financiële gevolgen:	<p>Naar verwachting is de jaarlijkse bijdragen voor VrZW lager dan de tot nu toe betaalde verzekeringspremies.</p> <p>VrZW betaalde in 2022 ruim € 100.000 aan premie ongevallenverzekering. Op basis van de verdeelsleutel inwoneraantal wordt de bijdrage van VrZW per 2024 ruim € 80.000 per jaar. Er is dus een klein financieel voordeel voor VrZW. Dat is overigens niet zo voor alle regio's.</p> <p>Voorstel is om deze verlaging nu niet in de begroting van 2024 aan te passen, aangezien dit een voorlopige inschatting is en we ook nog geen goed beeld hebben van de opstartkosten in 2024. Naar verwachting wordt nog eenmalig een jaarbedrag als extra fee in 2024 gevraagd om een buffer op te bouwen voor het geval er grote claims in de eerste jaren van het bestaan van de Stichting komen. Daarbij zijn de ontwikkeling op de verzekeringsmarkt in financieel opzicht onvoorspelbaar voor de toekomst.</p>
Verhouding met ander beleid:	Verzekeren van 'Aanspraken van medewerkers na dienstongevallen'.
Besluit:	

Aldus besloten door het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
in de vergadering van 12 juli 2023,

namens deze,

voorzitter,
J. Hamming

secretaris,
S. van den Broek