

Besluitformulier

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Datum vergadering:	28 maart 2024	
Onderwerp:	Zienswijzen gemeenschappelijke regeling VrZW	
Nummer:	A24.01.6d	
Naam Steller:	Q. Overeijnder/C. Henkens	
Afdeling:	Bedrijfsvoering/Staf B&S	
Vertrouwelijk:	Nee	
Doel:	Informerend	
	Besluitvorming	X
	Meningvormend	
Besproken met:	Bestuurlijk portefeuillehouder, dhr. J. Hamming	
<p>Korte inhoud:</p> <p><i>Inleiding</i></p> <p>De wijziging gemeenschappelijke regeling heeft op 12 juli 2023 voor de eerst op de agenda van het Algemeen Bestuur gestaan. Daar is afgesproken om de adviezen van de regionale raads werkgroep en de ambtelijke werkgroep, die vlak voor het zomerreces van 2023 bekend zijn geworden, zo goed als mogelijk te verwerken in de regeling. Tevens heeft er afstemming plaatsgevonden met de heer Kool, voormalig gemeentesecretaris van Wormerland, die namens de gemeenten coördinerend betrokken was bij de aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen.</p> <p>In het AB van 20 oktober 2023 is vervolgens de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VrZW vastgesteld waarna deze voor zienswijze naar de gemeenteraden is verstuurd.</p> <p><i>Algemeen</i></p> <p>In alle raden is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VrZW inmiddels besproken. Vijf gemeenteraden hebben hun zienswijze voorzien van enkele opmerkingen. Behandeling van deze opmerkingen heeft geresulteerd in de aanpassing van één artikel in de gemeenschappelijke regeling, waarover hieronder meer.</p> <p><i>Resultaat zienswijzen</i></p> <p>De raad van Purmerend heeft een positieve zienswijze ingediend op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, zonder aanvullende opmerkingen. De raad van Landsmeer heeft aangegeven geen zienswijze in te dienen.</p> <p>De gemeenteraden van Waterland, Edam-Volendam, Wormerland, Oostzaan en Zaanstad hebben een zienswijze meegegeven op artikel 9, lid 7. In dit artikel staat dat het algemeen bestuur van de regeling bevoegd is tot wijziging van de regeling, indien tenminste twee derde van het aantal leden van oordeel is dat het een wijziging van ondergeschikt belang is. Uitzondering hierop vormt een uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden.</p> <p>Volgens de raden van Waterland, Edam-Volendam, Wormerland en Oostzaan is er geen juridische grondslag voor delegatie van een dergelijke wijzigingsbevoegdheid aan het AB waardoor er strijdigheid is met de Wet gemeenschappelijke regelingen.</p> <p>De raden van Waterland en Edam-Volendam hebben verzocht om het betreffende artikel overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aan te passen dan wel te laten vervallen. De gemeenteraad van Zaanstad heeft in haar concept zienswijze gevraagd om een nadere toelichting op de term 'wijziging van ondergeschikt belang' en wat daar wel en niet onder valt. Naar aanleiding van deze vijf zienswijzen is besloten om aan artikel 9 lid 7 een nadere onderbouwing toe te voegen.</p> <p>In de zienswijze van de gemeenteraden van Wormerland en Oostzaan is als aanvullende aanbeveling opgenomen dat raden via een zienswijze een oordeel moeten kunnen geven over de verantwoording van de jaarstukken. Dit heeft niet tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling geleid omdat in artikel 13, lid 1, al staat opgenomen dat de raden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze te geven op het vaststellen van de resultaatbestemming.</p>		

In de zienswijze van Zaanstad staan acht punten opgenomen waarop de gemeenschappelijke regeling zou afwijken van de nota Verbonden Partijen (op 20 juli 2023 vastgesteld door de gemeenteraad) en staan nog drie overige opmerkingen benoemd (naast de al eerder benoemde opmerking over artikel 9, lid 7). Hier is kennis van genomen maar dit heeft niet tot verdere wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling geleid.

Wijzigingen gemeenschappelijke regeling VrZW

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is de volgende wijziging doorgevoerd in de gemeenschappelijke regeling VrZW:

- Aan artikel 9 wordt lid 7 wordt de volgende onderbouwing toegevoegd aan het begrip 'van ondergeschikt belang': *“Met het in dit lid genoemde begrip ‘wijziging van ondergeschikt belang’ wordt enkel een wijziging bedoeld die geen substantiële impact heeft op de fundamentele aard of structuur van de regeling, noch omvat zo’n wijziging belangrijke verschuivingen in beleid, rechten, plichten of bevoegdheden. Typisch betreft een wijziging van ondergeschikt belang verduidelijkingen, tekstuele aanpassingen of andere aanpassingen die de algemene intentie van de regeling niet wezenlijk veranderen.”*

Vervolg proces

De conclusie van de bespreking in het Algemeen Bestuur van 28 maart 2024 over de zienswijzen is opgenomen in een brief van het Dagelijks Bestuur (bijlage 5). Deze brief wordt als bijlage meegestuurd met de brief die het college van B&W kan gebruiken om de raden te informeren over het vervolg, de instemmingsprocedure (bijlage 6).

Pas na verkregen toestemming van de raden kunnen de colleges van B&W een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling treffen. De gemeenteraden kunnen alleen vanwege strijd met het recht of het algemeen belang hun toestemming onthouden. Het verzoek aan de colleges van B&W is om, nadat de raden zijn geïnformeerd, binnen een termijn van 8 weken te reageren. In de vergadering van het algemeen bestuur van 10 juli 2024 vindt dan vervolgens de definitieve vaststelling van de regeling plaats.

Voorstel:

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen
2. In te stemmen met de toevoeging van een nadere onderbouwing aan artikel 9, lid 7 van de gemeenschappelijke regeling;
3. In te stemmen met de brief die als reactie op de ingediende zienswijzen wordt verstuurd aan de gemeenteraden;
4. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling ter instemming voor te leggen aan de gemeenteraden voor een periode van 8 weken.

Advies Dagelijks Bestuur:	Akkoord met doorgeleiding naar het AB
Personele gevolgen:	Geen
Financiële gevolgen:	Geen
Verhouding met ander beleid:	