

CONCEPT VERSLAG VERGADERING ALGEMEEN BESTUUR VrZW

11 december 2024, 09:30 – 10.30 uur, Zijlweg 200, ruimte 1.27

- AB VrZW:** J. Hamming (burgemeester Zaanstad), E. van Selm (burgemeester Purmerend), M.C. van der Weele (burgemeester Waterland), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. Sievers (burgemeester Edam-Volendam), L. de Lange (burgemeester Landsmeer) en S. van den Broek (secretaris),
- Andere genodigden:** M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), H.J. Klein (Provincie Noord-Holland), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweezorg), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).
- Afwezig:** J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), C. Fahner (plv Hoofddofficier van Justitie), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), O. van der Rijst (afdelingshoofd Bedrijfsvoering) en I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing)
- Agendalid:** R. Snijders (J&V) en B. van Gessel i.p.v. L. Hamers (RMC West).

1. Opening

a. Opening en mededelingen

J. Hamming start om 9.45 uur de vergadering van het Algemeen Bestuur en heet alle aanwezigen welkom. De vergadering vindt deze keer plaats op de Meldkamer in Haarlem vanwege een aansluitende rondleiding om 10.30 uur. Mevrouw J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), mevrouw C. Fahner (plv Hoofddofficier van Justitie), de heer R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier) en de heer B. van Gessel (RMC West) hebben zich afgemeld. Vanuit de Provincie Noord-Holland is de heer Klein aanwezig en ook de heer Ooievaar, werkzaam als brandweercentralist op de Meldkamer, sluit vandaag aan.

J. Hamming geeft S. van den Broek het woord in verband met enkele mededelingen.

- Op 23 oktober vond de visitatie bij VrZW plaats. Gedurende deze dag heeft het visitatieteam, o.l.v. de directeur Veiligheidsregio Utrecht, diverse interviews gehouden met een brede vertegenwoordiging (leidinggevenden en medewerkers) vanuit VrZW. Er heeft ook een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met een vertegenwoordiging van de Veiligheidsdirectie en het Algemeen Bestuur. Naar aanleiding hiervan heeft het visitatieteam een zgn. spiegelverslag opgesteld waarin de bevindingen staan opgenomen die zij gedurende de dag zijn tegen gekomen. Dit verslag is nog niet gedeeld. De oorspronkelijke gedachte was om dat tijdens de bestuurlijke bijeenkomst op 18 november te doen. Deze bijeenkomst kon, vanwege afwezigheid van enkele AB-leden, helaas geen doorgang vinden en staat nu gepland op vrijdag 31 januari in de ochtend. De uitkomsten van de visitatie kunnen dienen als basis voor het gesprek over de scenario's. De voorzitter van het visitatieteam zal de uitkomsten op 31 januari, bij de start van de bijeenkomst, digitaal toelichten. De medewerkers van VrZW worden vlak voor het kerstreces geïnformeerd over de uitkomsten van de visitatie.
- Op 24 oktober vond in het Zaantheater in Zaandam, in het kader van het 10-jarig jubileum van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, het netwerkcongres 'Sterker samen!' plaats. We kijken terug op een inspirerende, feestelijke en geslaagde dag. Velen van jullie waren hierbij aanwezig, waarvoor dank. We hebben positieve terugkoppeling ontvangen van onze partners. Het heeft de onderlinge samenwerking versterkt.
- Een van de opdrachten aan de directeuren VrZW en GGD in het kader van de Verkenning samenwerkingsvormen GGD-VrZW was een ambtelijke klankbordgroep te formeren met afvaardiging vanuit beide netwerken om de verbinding met gemeenten te faciliteren. Deze klankbordgroep is inmiddels samengesteld. Vanuit VrZW neemt de tijdelijke coördinerend gemeentesecretaris deel, mevrouw G. Blom, en vanuit de GGD de nieuwe gemeentesecretaris van Purmerend, mevrouw M. van der Weit. Er wordt nog gekeken naar een derde lid, als vertegenwoordiging vanuit de kleinere gemeenten. De klankbordgroep zal zich als eerste buigen over de opdracht en het opdrachtnemerschap. De eerste bijeenkomst met de klankbordgroep heeft inmiddels plaatsgevonden.

Er zijn verder geen mededelingen.

2. Agenda en verslag

a. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld

b. Concept verslag Algemeen Bestuur 17 oktober 2024 (openbaar gedeelte)

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

c. Concept verslag Algemeen Bestuur 17 oktober 2024 (besloten gedeelte)

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

Naar aanleiding van een vraag van L. de Lange geeft S. van den Broek aan dat het verslag van de besloten vergadering wel openbaar is maar de bijbehorende stukken niet.

3. Mondelinge terugkoppeling

a. Terugkoppeling BAC GHOR van 13 november

L. de Lange geeft aan dat de BAC GHOR niet doorging.

b. Terugkoppeling BAC IV van 15 november

M. Polak meldt dat hij niet aanwezig was bij de BAC IV vanwege een landelijke bijeenkomst met cyberministers.

c. Terugkoppeling BO Bevolkingszorg van 25 november

L. Sievers geeft aan dat het BO Bevolkingszorg een BAC wordt. Tijdens de vergadering is de weerbare samenleving besproken. Welke visie hoort hierbij en hoe krijgen we alle regio's op één lijn? Het BO heeft een nieuwe voorzitter, mevrouw Schuurmans-Wijdeven, die vol energie aan de slag is gegaan.

d. Terugkoppeling BAC Brandweer van 27 november

M. van der Weele geeft aan dat de storting van de BDuR-gelden via de veiligheidsregio's blijft lopen. De overheveling van de BDuR naar het Gemeentefonds gaat niet door. De korting ter grootte van 10% is nog niet van tafel. Er is in de Tweede Kamer een motie aanvaard waarin de regering wordt verzocht om het effect van deze bezuiniging op de rampenbestrijding en de brandweer in kaart te brengen, alternatieve financiering te verkennen, en de Kamer hierover voor de Voorjaarsnota 2025 te informeren. Wat betreft bouwsteen 1 is er met drie bonden een akkoord bereikt over de aanpassing van de werktijdenregeling. Alleen de FNV is nog niet akkoord. Er wordt druk uitgeoefend op de minister om hierover een besluit te nemen zodat er dit jaar nog uitsluitel volgt. Er is ook gesproken over collectiviteit binnen het regionale stelsel van brandweezorg en de borging van de autonomie van de veiligheidsregio's. Er is benadrukt dat niet wordt gestreefd naar een landelijke brandweer.

Verder is de aanpak mentale klachten besproken. Er gediscussieerd over de diverse aanpak van veiligheidsregio's bij reanimaties. Bij sommige veiligheidsregio's is de brandweer geen first responder, bij VrZW wel. Bij reanimaties is de kans op PTSS echter groter. S. van den Broek geeft aan dat een van de VrZW-medewerkers een evaluatie uitvoert van de vorig jaar door het AB geaccordeerde pilot van een jaar waarin elke post binnen VrZW wordt ingericht als een first responder eenheid. Deze pilot is in het leven geroepen n.a.v. een motie uit Oostzaan. De uitkomst van de evaluatie wordt meegenomen in het bepalen van de toekomstige inzet van de brandweer bij reanimaties. F. Kuntz brengt in dat voor de financiering van de landelijke PTSS-regeling aan de minister wordt gevraagd hiervoor geld vrij te maken (geen nieuwe regeling zonder geld).

4. Ingekomen stukken

S. van den Broek geeft aan dat de ingekomen stukken 4a t/m 4g niet afzonderlijk hoeven te worden besproken. Deze zijn ter kennisname toegevoegd om het bestuur te informeren over alle brieven die de laatste periode zijn geschreven tussen Rijk en Veiligheidsberaad over vuurwerkopslag in bewoonde gebieden, crisisbeheersing en brandweezorg.

a. Brief staatssecretaris I&W over vuurwerkopslag in bewoonde gebieden.

b. Brief Veiligheidsberaad n.a.v. kabinetsreactie opslag consumentenvuurwerk

c. Verzamelbrief Staatssecretaris JenV over brandweezorg en crisisbeheersing

d. Brief Veiligheidsberaad aan Staatssecretaris JenV met reactie op verzamelbrief

e. Oproep Veiligheidsberaad inzake bezuiniging op crisisbeheersing en brandweer

f. Reactie Staatssecretaris JenV op oproep Veiligheidsberaad inzake bezuiniging

g. Impactschets Veiligheidsberaad t.b.v. begrotingsdebat JenV

5. Ter vaststelling

a. Kaderbrief 2026

E. van Selm geeft aan dat het een kaderbrief betreft zonder beleidsvoornemens. De keuze om deze zo te presenteren is gelegen in het feit dat er op 31 januari 2025 een bijeenkomst plaatsvindt in verband met het opstellen van scenario's over de toekomstige taakuitvoering van de veiligheidsregio. M. Meijer, controller van VrZW, heeft de kaderbrief op 2 december besproken met de controllers van de deelnemende gemeenten. Daar is ook gesproken over de volgende issues:

- De rijksbijdrage voor de 'verplichte bouwsteen 1' is nog niet beschikbaar gesteld. In het verleden heeft de minister van Justitie & Veiligheid aangegeven dat brandweerkorpsen extra middelen krijgen voor het oplossen van het reële risico dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie;
- De 10% korting op de BDUR hangt nog boven de markt;
- De brief van de wethouders Financiën waarin wordt verzocht bezuinigingsmogelijkheden te onderzoeken. Deze lijnen moeten bij elkaar gevoegd worden en in samenhang bekeken zodat voor gemeenten inzichtelijk wordt hoe complex het speelveld is. Bij de veiligheidsregio gaat het om wettelijke taken. Daar moeten we het met elkaar over hebben. Daarnaast krijgen we brieven om ons voor te bereiden op mondiale dreigingen. Zijn we voorbereid op energiestoringen? E. van Selm verzoekt de vergadering om dit alles in samenhang te bekijken op 31 januari.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met de kaderbrief voor de begroting 2026;
2. De Kaderbrief 2026 conform artikel 34b Wet Gemeenschappelijke regelingen ter kennisgeving aan de gemeenteraden toe te sturen.

b. Regionaal risicoprofiel 2025-2028

L. Sievers geeft aan dat alle raden hebben ingestemd met het regionaal risicoprofiel 2025-2028. Ook de contacten met de Rijksheren en aangrenzende veiligheidsregio's hebben niet geleid tot verzoeken tot aanvulling of wijziging van het concept regionaal risicoprofiel 2025-2028.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het Regionaal Risicoprofiel Zaanstreek-Waterland 2025-2028 vast te stellen.
2. Het Regionaal Risicoprofiel te laten publiceren op overheid.nl.

c. Beleidsplan 2025-2028

S. van den Broek geeft aan dat het zojuist vastgestelde regionaal risicoprofiel de input vormt voor het beleidsplan 2025-2028. Dit ligt nu in concept voor. Het stuk is digitaal te benaderen. In zowel het AB-besluitformulier als in de brief aan de colleges zit een link waarmee het stuk kan worden ingezien. Het beleidsplan is afgestemd met de inhoudelijk portefeuillehouders, de Veiligheidsdirectie en de adviseurs crisisbeheersing van de gemeenten. De gemeenteraden hebben in een vroeg stadium input mee kunnen geven voor het beleidsplan (bij de regionale raadsledenbijeenkomst op 17 april en bij de zienswijze op het regionaal risicoprofiel). Hier is geen gebruik van gemaakt. Verzoek aan het AB is om het beleidsplan voorlopig vast te stellen. Aan de burgemeesters wordt vervolgens gevraagd om het beleidsplan te bespreken met de raad. Hierover is reeds een vooraankondiging gestuurd aan de griffies. Verder wordt ook een reactie gevraagd van de omliggende veiligheidsregio's, de politie en het hoogheemraadschap. Voorstel is het beleidsplan tijdens het AB van 24 maart definitief vast te stellen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het beleidsplan 2025-2028 voorlopig vast te stellen;
2. Het voorlopig vastgestelde beleidsplan 2025-2028 ter bespreking aan te bieden aan de burgemeester/college van B en W met het verzoek hierover met de gemeenteraad te overleggen (artikel 14, lid 2a Wvvr);
3. Het voorlopig vastgestelde beleidsplan 2025-2028 af te stemmen met aangrenzende veiligheidsregio's, het waterschap en de politie (art. 14, lid 3 Wvvr).

d. Mandaatregeling crisiscommunicatie 2024

L. Sievers geeft aan dat de mandaatregeling crisiscommunicatie 2024 een update betreft van de voorgaande regeling uit 2012. Het biedt handvaten om crisiscommunicatie eenduidig uit te voeren. Afstemming over duiding zal plaatsvinden met de burgemeesters zelf. E. van Selm geeft aan dat haar voorganger geen mandaat heeft afgegeven voor de mandaatregeling uit 2012. In de praktijk gebeurt dit inmiddels wel. De gemeente Purmerend schaart zich hier ook volledig achter. L. Sievers brengt vervolgens nog de complimenten over aan S. Extra, I. Marijnissen en I. Schaap van de veiligheidsregio omdat de crisiscommunicatie altijd perfect geregeld is.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Met complimenten akkoord te gaan met de geactualiseerde mandaatregeling crisiscommunicatie 2024, ter vervanging van de mandaatregeling crisiscommunicatie uit 2012.
2. De mandaatregeling 2024 te laten publiceren op overheid.nl.

e. Budget gebruikersonderhoud brandweerposten

E. van Selm geeft aan dat het groot onderhoud voor rekening van de eigenaar is (gemeenten) en het klein onderhoud voor de huurder (VrZW). Het besluit hierover is al in 2018 genomen maar de overdracht van het budget is nooit gerealiseerd. Naar het toepassen van de onderhoudsschema's moet nog goed gekeken worden. Voor gemeenten is dit in beginsel een budgettair neutrale operatie mits de individuele gemeente voldoende budget voor klein onderhoud heeft gealloceerd. Het voorstel is in goed overleg met de brandweerposten opgesteld. E. van Selm brengt haar complimenten over aan M. Meijer van VrZW.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De implementatie van het besluit uit 2018 af te ronden door overdracht van het budget voor klein onderhoud per brandweerpost / kantoorlocatie aan VrZW met ingang van 2025 op basis van het door een extern bureau opgestelde Meerjarig Onderhoudsplan waarin de effecten van het in 2022, 2023 en 2024 uitgevoerd onderhoud zijn verwerkt;
2. Een voorziening of reserve per brandweerpost / kantoorlocatie te vormen met ingang van de jaarrekening over 2025.
3. Voor het beheer van het MJOP KO via een gemeentesecretaris inhuurafspraken voor maximaal 100 uur te laten maken met een individuele gemeente.

6. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur

S. van den Broek licht toe dat na afloop van het AB van 11 december 2024:

- zoals gebruikelijk een bestuursmededeling wordt opgesteld.
- de gemeenteraden een brief ontvangen met daarin de uitkomst van de zienswijzeprocedure regionaal risicoprofiel 2025-2028 en het besluit dat het AB daarover heeft genomen. Ook ontvangen ze ter informatie de Kaderbrief voor de begroting 2026.
- de colleges van B&W een brief ontvangen met daarin de link naar het beleidsplan 2025-2028 en het verzoek dit, door het AB voorlopige vastgestelde beleidsplan, te bespreken met de gemeenteraad.

7. Rondvraag en sluiting

S. van den Broek licht toe dat de huisstijl van VrZW is aangepast vanwege wettelijke eisen op het gebied van digitale toegankelijkheid en het daarbij benodigde kleurcontrast. De huisstijl wordt wat steviger van kleur. Het fletse groen verdwijnt en maakt plaats voor de landelijke kleur groen die gebruikt wordt voor de veiligheidsregio-voertuigen en de uniformen van de piketfunctionarissen. Een toepasselijke kleur ook voor de Zaanse regio waarin veel huizen in deze kleur zijn geschilderd. De tweede kleur is (donker)blauw, waardoor we ook onze Waterlandse kant laten zien. De online middelen zijn vanaf nu te zien in de nieuwe huisstijl. Andere middelen volgen wanneer deze vervangen moeten worden. De aanpassingen in de huisstijl worden volledig gedekt uit bestaande budgetten. Vervolgens ontvangen de aanwezigen een beanple in de nieuwe kleur groen.

L. Sievers vindt dat de gemeenten moeten weten dat de mandaatregeling crisiscommunicatie er is en verzoekt hierover tekst op te nemen in de bestuursmededeling. Ook wil ze dat er iets wordt opgenomen over de bespreking van 31 januari, de samenloop van alle ontwikkelingen en wat we daar als bestuur in gaan doen.

E. van Selm meldt dat alle burgemeesters een brief hebben gekregen van de NTCV (Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid) in verband met de voorbereiding op andere tijden. L. de Lange vraagt of daar regionaal in wordt opgetrokken. Afgesproken wordt om dit nog niet in deze communicatie mee te nemen omdat nog niet aan gemeenten is gevraagd om te bepalen hoe en of de veiligheidsregio's hierin worden betrokken.

L. de Lange vraagt of het mogelijk is om, bij de bespreking van het beleidsplan met de raad, als gemeenten gelijk op te trekken. Hoe gaan we dit bespreken? G. Blom geeft aan dit op te pakken als coördinerend gemeentesecretaris. Tevens wordt verzocht om af te stemmen met het regionaal griffieteam en te bekijken of een gezamenlijke raadsbijeenkomst over het beleidsplan mogelijk is.

L. Sievers brengt vervolgens in dat er inmiddels op meerdere fronten een beroep wordt gedaan op de weerbare samenleving. Hou er rekening mee dat we in een dynamische tijd leven en dat dit onderwerp onze tijd gaat vragen. Het onderwerp staat niet met zoveel woorden genoemd in het beleidsplan maar zo'n plan is altijd onderhevig aan de actualiteit. Hoe gaan we dit onderwerp behandelen? S. van den Broek geeft aan dat toekomstgerichte crisisbeheersing in het beleidsplan staat en dat de weerbare samenleving daar onder valt. Ook geeft ze aan dat het onderwerp weerbare samenleving wellicht in de bestuursconferentie van 23 mei 2025 kan worden behandeld. Geopperd wordt om hiervoor een regionale bijeenkomst te beleggen waar ook de gemeentesecretarissen voor worden uitgenodigd.

M. Polak deelt een vraag van J. Michel-de Jong. Zij vraagt zich af er voorafgaand aan de sessie van 31 januari over de scenario's documenten worden gedeeld. Als dat het geval is, is haar verzoek deze ook met de adviseurs te delen. E. van Selm geeft aan dat er een inleiding komt vanuit financiën over de algemene stand van zaken. Ze ziet de sessie als een dialoog. Eerst worden de mogelijke scenario's en richtingen besproken en daarna volgen pas de doorrekeningen. Haar voorstel is de stukken niet vooraf maar wel achteraf te delen. De sessie van de 31^e januari betreft een voorbereiding/verkenning. De andere aanwezigen kunnen zich hierin vinden.

L. Sievers meldt tot slot dat ze bij veiligheidsregio IJsselland op bezoek is geweest. Zij bestonden dit jaar ook 10 jaar. Ze staat daarom even kort stil bij het feit dat deze vergadering het laatste AB is in het 10 jarig bestaan van VrZW. Het is een mooi jaar geweest. Hierop wordt geapplaudisseerd waarna J. Hamming de vergadering sluit.

Vastgesteld op 24 maart 2025,

Voorzitter,

Secretaris,

J. Hamming

S. van den Broek