

Notulen

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (AB VrZW)

Agenda vergadering AB VrZW, nr. 3

AB VrZW: J. Hamming, E. van Selm, J. Michel-de Jong, M.C. van der Weele, L. Sievers, L. de Lange, S. van den Broek (secretaris), A. Kok (directeur Publieke Gezondheid), I. Visser (Provincie Noord-Holland), L. Kohsiek (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), G. Blom (coördinerend gemeentesecretaris) en S. Stoelinga (strategisch adviseur).

Afwezig: M. Polak, C. Fahner (plv. Hoofdofficier van Justitie), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), Carla Henkens (VrZW)

Agendalid: N. Wamsteker (J&V) en P. Wilming (RMC West).

Notulist: S. Stoelinga

Datum: 7 oktober 2022

Tijdstip: 09.00 -10.30 uur

Locatie: Prins Bernhardplein 112, ruimte K58

Nr	Onderwerp	Inbreng	Bijlage
1.	Opening, mededelingen en vaststelling		
a.	<u>Opening en mededelingen</u> J. Hamming opent de vergadering van het Algemeen Bestuur. In zijn welkomstwoord heet hij E. van Selm van harte welkom. Vandaag is het de eerste AB-vergadering van haar in de functie van burgemeester van Purmerend. S. van den Broek licht toe waarom de M. Groenendaal afwezig is. L. Sievers en E. van Selm sluiten beiden digitaal aan.	J. Hamming	-
b.	<u>Portefeuilleverdeling bestuur VrZW</u> Vanwege het vertrek van D. Bijl is in het bestuur de portefeuille Financiën vacant. Deze is gekoppeld aan deelname aan het DB (alle middelenportefeuilles zijn daarin vertegenwoordigd). Het DB stelt voor hiervoor E. van Selm, de nieuwe burgemeester van Purmerend, voor te dragen. J. Hamming stelt dan ook voor deze procedure te volgen. Het AB wordt gevraagd hiermee in te stemmen. Het AB besluit om in te stemmen met deze benoeming. E. van Selm bedankt alle aanwezigen voor het warme welkom.	J. Hamming	2
c.	<u>Vaststelling agenda</u> De agenda wordt vastgesteld. Daarnaast geeft J. Hamming aan dat een aantal stukken van het aankomende Veiligheidsberaad van aankomende maandag nog ter informatie per mail worden nagestuurd aan de leden van het Algemeen Bestuur. S. van den Broek geeft aan dat deze stukken, nadat we deze in de loop van de middag ontvangen, direct zullen worden toegestuurd. L. Sievers geeft aan dat verstandig is om de uitspraak van de rechter in ogenschouw te nemen bij het lezen van de stukken. Eventuele input voor dit Veiligheidsberaad kunnen direct aan J. Hamming gemaïld worden.	J. Hamming	1

2.	Ter Kennisname/ingekomen stukken		
a.	<p><u>Gemeenschappelijk financieel toezichtkader GR 2022</u> S. van den Broek geeft een korte toelichting op het voorstel. In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat dat Gedeputeerde Staten toezicht houdt op de ontwikkeling van de financiële positie van GR-en. In navolging van gemeenten is nu ook voor GR-en een toezichtkader opgesteld; geldig voor de begroting 2024 en verder. NB: In dit kader staat voor het indienen van een zienswijze op de begroting nog 10 weken opgenomen; dit is inmiddels gewijzigd in 12 weken. Wordt kennis van genomen.</p>	S. van den Broek	1
b.	<p><u>Terugkoppeling BAC Brandweer van 9 september 2022</u> Portefeuillehouder M. van der Weele geeft een korte terugkoppeling van de BAC Brandweer van 9 september 2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contourennota brandweer en crisisbeheersing Deze contourennota is een nadere uitwerking van het kabinetsstandpunt t.a.v. de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio en schetst op hoofdlijnen de noodzakelijke vernieuwingen en veranderingen in het beoogde toekomstige stelsel van crisisbeheersing en van Brandweezorg. Deze wordt op maandag 10 oktober besproken in het VB. • Bouwsteen 1 Er is gesproken over het verder brengen van bouwsteen 1. In december is dit nog niet haalbaar. Wel is duidelijk dat de financiële kaders eerst helder moeten zijn voor het proces verder gebracht kan worden. • Doorontwikkeling nieuwe visie Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) Als vervolg op deze visie kijkt de minister in samenspraak met de veiligheidsregio's naar meer concrete voorstellen voor wijziging van de regelgeving op het gebied van de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen. Landelijk staat van de zes projecten m.b.t. het specialisme incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (SIBGS) nog één project open. Dit gaat om 5 of 6 specialistische bronbestrijdingsteams (gaspakteams) in het land. Als brandweerdistrict NW 4 hebben we ons aangemeld om zo'n team in te vullen. <ul style="list-style-type: none"> - Stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel - Stuurgroep belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel: VrZW heeft goede resultaten in het belevingsonderzoek geboekt: volgend AB agenderen we het rapport met analyse. • Plan van Aanpak brandweerkerndata Het samenbrengen van de kernregistraties heeft als doel om een compleet rapport 'brandweer kerndata' op te leveren. Het is nog niet volledig. Om het resterende deel van de informatiebehoefte over brandweercapaciteit te kunnen vervullen is verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercapaciteit nodig. • Bijgesteld landelijk kader 'Uitruk op maat bij brand' Na overleg met vakbonden en organisaties is het kader inhoudelijk niet gewijzigd en wordt met deze notitie geïnformeerd over het bijgesteld landelijk kader. Voor het Veiligheidsberaad van 10 oktober 2022 zal dit worden geagendeerd. • Mededelingen vanuit WVSV (werkgeversvereniging) De voorbereiding op de CAO WVSV wordt gedaan door het ambtelijk voorportaal. Vanuit VrZW zijn we hierin vertegenwoordigd. In oktober komt deze groep weer bij elkaar. 	M. van der Weele	-
c.	<p><u>Terugkoppeling BAC GHOR van 14 september 2022</u> Portefeuillehouder L. de Lange geeft een korte terugkoppeling van de BAC GHOR van 14 september 2022. Er is in de BAC GHOR gesproken over waar de BAC GHOR voor staat en welke rol zij heeft. Aandachtspunt hierbij is, zorg ervoor dat je niet constant in de crisisstand blijft.</p>	L. de Lange	

d.	<p><u>Terugkoppeling BAC Informatievoorziening van 20 september 2022</u> Portefeuillehouder M. Polak is afwezig. O. van der Rijst, afdelingshoofd Bedrijfsvoering, geeft aan korte terugkoppeling van de BAC Informatievoorziening.</p> <p><i>Contourennota Brandweer en Crisisbeheersing</i> Zoals bekend is dit document een eerste stap vanuit JenV om te komen tot een nieuwe wet op veiligheidsregio's. De leden van de BAC IV hebben voorafgaand aan de vergadering een uitsnede voor het onderwerp IV van dit nog ambtelijke, document ontvangen. Vanuit het Ministerie is een presentatie gegeven om de hoofdlijnen en het proces toe te lichten. Vanuit de BAC is vrij positief gereageerd met enkele opmerkingen betreffende grote landelijke/nationale ambitie en hoe dit te verenigen met verlengd lokaal bestuur. Daarnaast is er benadrukt dat landelijke/nationale ambities vragen om landelijke/nationale financiering.</p> <p><i>Meldkamerdossier</i> In de vorige BAC IV kwamen een aantal vragen over de landelijke vertegenwoordiging van de VR'en in de governance van de LMS. Dhr. Schippers, portefeuillehouder in de RCDV op het thema en tevens voorzitter van het strategisch meldkamer beraad, heeft toelichting geven op de landelijke structuur en de vertegenwoordiging van de VR'en hierin. Er is afgesproken dat de BAC vaker betrokken zal worden op dit onderwerp. De manier waarop wordt de komende tijd uitgewerkt.</p> <p><i>Cyberveiligheid</i> Afronding versnellingsplan fase 1 en voortgangsrapportage BIO-implementatie Q2: akkoord om de notitie door te geleiden naar het VB; Haalbaarheidsonderzoek naar gezamenlijke SOC(security operation centre) /CERT (computer emergency response team): De BAC IV geeft aan het een complex onderwerp te vinden aangezien het vraagt om veel gezamenlijkheid, maar ziet in dat dit in de komende periode moet gaan gebeuren. De BAC geeft aan graag snelheid te houden in het proces om tot besluitvorming te komen. Veel BAC-leden roepen op tot saamhorigheid om deze collectieve uitdaging aan te gaan. Er is aandacht gevraagd om alle financieringsopties te verkennen. De kosten per regio zijn aanzienlijk, afhankelijk van de gekozen mate van samenwerking.</p> <p>Oplevering rapport bestuurlijke bevoegdheden cyber: het rapport is een eerste stap in het onderwerp binnen de strategische agenda van het VB. Het rapport laat zien dat VZ VR alleen bevoegdheden hebben in de gevolgbestrijding. De BAC geeft aan dit geen verassende uitkomst te vinden. Wel moet er worden gekeken waar nog ambities liggen ten aanzien van dit onderwerp. Het rapport zal in het VB voorliggen.</p>	O. van der Rijst	
e.	<p><u>Terugkoppeling van de BAC Bevolkingszorg van 28 september 2022</u> Portefeuillehouder L. Sievers geeft een korte terugkoppeling van de BAC Bevolkingszorg van 28 september 2022. Eerder is het Algemeen Bestuur geïnformeerd over het landelijk project 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) en de voortgang hierop. Doel van dit project is te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie dat op voordracht van het Veiligheidsberaad kan worden vastgesteld door de 25 besturen Veiligheidsregio's. De afgelopen tijd is in het land hard gewerkt aan een zorgvuldige voorbereid (concept) advies. Hiertoe is door de projectgroep UKB meerdere keren gesproken met de landelijke netwerken bevolkingszorg, de expertgroep doorontwikkeling bevolkingszorg en de portefeuillehouders bevolkingszorg uit de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Dit traject heeft geleid tot een conceptadvies dat heel recent (lees: dinsdag 4 oktober) aan de AB's van de 25 regio's is voorgelegd. Ook vanuit onze regio is hieraan bijgedragen en onze</p>	L. Sievers	

	<p>eerste indruk is dat de ambtelijke en bestuurlijk geleverde input goed is meegenomen in het nu voorliggende concept.</p> <p>Om dit advies en wat dit voor onze Veiligheidsregio betekent, goed te laten landen binnen onze regio én om het Algemeen Bestuur VrZW hierover goed te kunnen adviseren, stelt de portefeuillehouder voor om de komende weken te benutten voor bespreking hiervan binnen de daartoe relevante ambtelijke gremia zoals het Platform van de Adviseurs crisisbeheersing en het overleg van de gemeentesecretarissen.</p> <p>Deze input wordt vervolgens meegenomen en teruggekoppeld aan het AB.</p>		
3.	Ter vaststelling		
a.	<p><u>Conceptverslag Algemeen Bestuur 8 juli 2022</u></p> <p>J. Michel - de Jong geeft aan dat op pagina 5 van het verslag onder de bestuurlijke uitgangspunten moet worden toegevoegd: "Het AB heeft besloten deze punten toe te voegen."</p>	S. van den Broek	1
4.	Financiën		
a.	<p><u>Controleprotocol VrZW en normenkader 2022</u></p> <p>In het Controleprotocol wordt de opdracht én de reikwijdte van de opdracht aan de accountant geformuleerd t.b.v.de rechtmatigheidstoets van de jaarrekeningen en het daarmee gevoerde financiële beheer voor 2022. Het DB heeft op 28 september, vanuit haar formele bevoegdheid, het normenkader 2022 vastgesteld; het controleprotocol ligt ter vaststelling in het AB voor.</p> <p>E. van Selm licht het controleprotocol kort toe.</p> <p>Wordt vastgesteld.</p>	E. van Selm	3
5.	Personele aangelegenheden	-	-
	<ul style="list-style-type: none"> • S. van den Broek geeft aan dat J. Pranger een nieuwe functie heeft als concerncontroller bij de gemeente Woerden. • L. Sievers bedankt alle collega's die een rol hebben vervuld bij de CNO en wil de mensen speciaal bedanken voor hun inzet en haar waardering uitspreken. • E. van Selm geeft aan dat de bestuurders welkom zijn om een keer langs te komen bij de CNO in Purmerend. Rond half oktober wordt de volgende groep 225 personen gebracht waarbij opgemerkt wordt dat de instroom gefaseerd plaats zal vinden. 		
6.	Bestuurlijke aangelegenheden		
a.	<p><u>Planning begrotingscyclus en bestuursvergaderingen</u></p> <p>Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Een van de wijzigingen betreft de begrotingscyclus van 2024 e.v.: zienswijzetermijn op de ontwerpbegroting gaat van 8 naar 12 weken, toezenden van de begroting aan Gedeputeerde Staten gaat van 1 augustus naar 15 september. Verder moet het DB de gemeenteraden gemotiveerd berichten van haar oordeel over de ingediende zienswijzen en de conclusie die ze eraan verbinden, vóórdát de begroting wordt vastgesteld. Als gevolg hiervan wordt een extra bestuursvergadering voorgesteld begin september 2023 om de begroting definitief vast te stellen.</p> <p>Wordt vastgesteld.</p>	S. van den Broek	2
b.	<p><u>Dekkingsplan</u></p> <p>M. van der Weele geeft een toelichting op het dekkingsplan.</p> <p>De Wet Veiligheidsregio's bepaalt dat veiligheidsregio's een keer per 4 jaar een beleidsplan opstellen; het dekkingsplan is daar een onderdeel van en bevat iig de voor de brandweer geldende opkomsttijden, een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten als overige voorzieningen en maatregelen. Op 1 april 2021 heeft het AB formeel opdracht gegeven tot het opstellen van een nieuw dekkingsplan 2022-2025. Op 8 juli 2022 heeft het AB hiervoor de bestuurlijke en operationele uitgangspunten vastgesteld.</p> <p>Het plan ligt nu ter vaststelling voor.</p> <p>Hoewel het een regionaal repressief dekkingsplan is, is op het verzoek van het AB het dekkingsplan ook per gemeente uitgewerkt. Hiermee is in beeld gebracht hoe de gemiddelde regionale dekking zich verhoudt tot de dekking in</p>	M. van der Weele	9

	<p>de gemeenten.</p> <p>J. Michel-de Jong geeft aan dat de dekking op de eerste tabel en dekking in de nacht 26% is tegenover 80-90%. De heer Kuntz geeft aan deze verschillen ontstaan omdat in de avond/nacht/weekend er op sommige posten geen beroepsbrandweer is. Hij geeft ook aan voorkom dat je alleen kijkt naar de dekkingspercentages maar kijk ook naar het risicoprofiel en het aantal objecten in de gemeenten.</p> <p>J. Michel- de Jong geeft aan het hiermee eens te zijn maar aan de andere kant blijf oog houden voor de versterking van de dekking bij de kleine gemeenten. L. de Lange geeft aan dat het goed is om de uitleg van de F. Kuntz goed in ogenschouw te nemen. Het helpt wel om naar de absolute getallen te kijken.</p> <p>L. Sievers heeft het idee dat de dekkingscijfers op gemeenteniveau soms naar beneden zijn gegaan. Het gaat om de balans aan risicobeheersing en voorlichting en voorkomen dat er brand uitbreekt. Breng het verhaal naar de raden met een nuancering en geef uitleg over de absolute cijfers. F. Kuntz geeft aan dat de cijfers Edam-Volendam iets zijn verslechterd maar door toevoeging Zeevang en Oosthuizen aan de gemeente Edam-Volendam.</p> <p>L. de Lange geeft aan dat de nieuwe methodiek wel goed uitgelegd kan worden aan de gemeenteraad. F. Kuntz geeft aan deze methodiek mede in de raadsinformatiebrief meegenomen zal worden. Deze raadsinformatiebrief zal eerst afgestemd worden met M. van der Weele en wordt vervolgens aan de colleges gezonden welke ze door kunnen zenden aan de gemeenteraden ter informatie.</p>		
c.	<p><u>Stand van zaken opdracht brede toekomstige beschouwing Brandweezorg</u> Het DB heeft besloten de eerste drie stappen van de opdracht 'brede toekomstige beschouwing Brandweezorg' niet te agenderen voor dit AB maar hiervoor een extra AB te plannen eind oktober. Portefeuillehouder M. van der Weele licht tijdens dit AB kort de stand van zaken toe van het proces vanaf juli (laatste AB) tot nu en maakt melding van het extra AB. M. van der Weele geeft aan dat gelijktijdig met het vaststellen van de bestuurlijke en operationele uitgangspunten voor het dekkingsplan waar zojuist over is besloten, het bestuur op 8 juli de opdracht heeft gegeven voor een brede toekomstige beschouwing Brandweezorg. Het bestuur heeft in die vergadering besloten om een extra tussenstap in te voegen. In deze tussenstap is een verdieping gemaakt op de bestuurlijke uitgangspunten, is de minimaal benodigde slagkracht in beeld gebracht en is een beschrijving gemaakt van de huidige situatie per post.</p> <p>In de afgelopen maanden heeft een roadshow plaats gevonden langs alle brandweerposten waarbij aan de hand van een factsheet input opgehaald is. Daarnaast hebben er met alle burgemeesters gesprekken plaatsgevonden waarin een nadere verdieping en beschouwing van de bestuurlijke uitgangspunten is gemaakt. Dit proces kost veel tijd en leidt ertoe dat de organisatie en bestuurders goed zijn aangehaakt. Het kost tegelijkertijd meer tijd dan verwacht waardoor de stukken niet tijdig gereed waren. Maar in dit proces gaat wat mij betreft zorgvuldigheid voor snelheid. Na dit AB volgt een extra DB waarin het concept stuk besproken wordt en vervolgens wordt op korte termijn een separaat AB gepland om dit stuk te bespreken.</p> <p>J. Hamming geeft aan dat de afspraak al in de planning staat en spoedig plaats zal vinden. Akkoord met dit voorstel</p>	M. van der Weele	Mondeling
d.	<p><u>Presentatie rapportage Archiefinspectie en Wet open overheid (Woo)</u> Van okt-2021 tot mei-2022 heeft de archiefinspectie bij VrZW plaatsgevonden. In ons geval uitgevoerd door gemeente Zaanstad i.s.m. met Waterlands archief. De archief-inspecteur constateert een verslechtering van onze</p>	O. van der Rijst	

	<p>informatiehuishouding sinds de inspectie van 2019. Op verzoek van portefeuillehouder M. Polak vindt een presentatie in het AB plaats met de belangrijkste inspectiebevindingen en aanbevelingen om de archieffunctie weer op orde te krijgen.</p> <p>D. Naraat, Teamleider ICT en Informatievoorziening en O. van der Rijst geven deze presentatie. In deze presentatie is ingegaan op de belangrijkste bevindingen van de inspectie, de oorzaken daarvan, de belangrijkste aanbevelingen en wat we eraan gaan doen (op korte en lange termijn) om onze archieffunctie weer op orde te krijgen.</p> <p>Daarnaast is het AB meegenomen in een (wettelijke) ontwikkeling waarvoor een goede informatiehuishouding een randvoorwaarde is, namelijk de implementatie van de Wet Open Overheid (Woo), opvolger van de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB).</p> <p>M. van der Weele vraagt waarom de functie van archiefmedewerker opgeheven is in het verleden. O. van der Rijst geeft aan dat dit kwam door de bezuinigingsoperatie en dat deze functie noodzakelijk is vanwege de eisen die gesteld worden aan de informatievoorziening. L. de Lange vraagt waarom de GHOR erin opgenomen is zit. D. Naraat geeft aan dat dat komt door de extra taken die er sinds half 2019 bijgekomen zijn.</p> <p>G. Blom vraagt of het verslechterd is. Van matig naar slecht, het is een zorgelijke situatie geeft de heer van der Rijst aan.</p> <p>Een goede informatievoorziening is randvoorwaardelijk voor een goede Wet open overheid.</p> <p>J. Hamming bedankt voor de presentatie en de toelichting.</p>		
e.	<p><u>Project Uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg</u></p> <p>De heer Out, phf. Bevolkingszorg Veiligheidsberaad, heeft verzocht het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg op de agenda te zetten van het AB. Er wordt hiervoor een document beschikbaar gesteld met daarin de stand van de deelopgaven van het project. Dit document vormt input voor de contourennota van het ministerie van Justitie en Veiligheid die op de agenda staat van het Veiligheidsberaad van 10 oktober. L. Sievers geeft een mondelinge toelichting over de stand van zaken. Mocht het betreffende document tijdig beschikbaar komen dan wordt deze nog gedeeld met het AB.</p> <p>Komt terug op de agenda.</p>	L. Sievers	
7.	<p>Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur</p> <ul style="list-style-type: none"> In de week na het AB wordt een bestuursmededeling verstuurd. Dit betreft een terugkoppeling van enkele onderwerpen uit het AB en is bestemd voor partners en inwoners van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. De onderwerpen dit keer zijn het dekkingsplan en een introductie van het nieuwe bestuurslid, E. van Selm. S. van den Broek geeft aan dat de stukken van dekkingsplan al openbaar zijn. 	-	-
8.	<p>Rondvraag en sluiting</p>	-	-