

Conceptverslag vergadering Algemeen Bestuur VrZW

Woensdag 24 juni maart 2026, 9.00 – 10.30 uur, Kerkbuurt 4, Oostzaan

- Aanwezig:** E. van Selm (burgemeester Purmerend), M. van der Weele (burgemeester Waterland), R. Beukers (burgemeester Edam-Volendam), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. de Lange (burgemeester Landsmeer), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), S. van den Broek (secretaris), M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), M. van der Weit (coördinerend gemeentesecretaris), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweerzorg), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).
- Afwezig:** J. Hamming (burgemeester Zaanstad), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), L. Hamers (RMC West), I. Teunissen (Provincie Noord-Holland, A. K. Banning (plv. Hoofdofficier van Justitie) en I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing).
- Agendalid:** C. ten Cate (J&V)

1. Opening

a. Opening en mededelingen

E. van Selm heet iedereen welkom in de raadzaal van Oostzaan. Bij afwezigheid van J. Hamming is zij vandaag voorzitter van het AB. Op de vraag of er mededelingen zijn verzoekt J. Michel- de Jong om een kort overleg over eindejaarsvuurwerk aan het eind of na afloop van de vergadering.

S. van den Broek geeft aan dat I. Schaap er vandaag niet is in verband met de introductietraining voor nieuwe loco-burgemeesters. Dit wordt standaard aangeboden bij de vorming van nieuwe colleges. Na de zomer wordt de training nogmaals gegeven. Aanmelding hiervoor is nog mogelijk. Op verzoek wordt de datum hiervoor na afloop van de vergadering gedeeld met de burgemeesters. S. van den Broek meldt verder nog dat er voor het reces vijf informatiebijeenkomsten voor gemeenteraden plaatsvinden om hen te informeren over de voorgenomen fusie tussen de GGD en VrZW en na het reces nog twee (Zaanstad en Oostzaan). Tot slot meldt ze dat 19 oktober de definitieve datum is van de inhuizing in het pand op het Prins Bernhardplein. E. van Selm complimenteert VrZW aangezien het hele traject binnen budget en planning is gebleven.

M. Van der Weele meldt dat het AB van 2 september gepland staat in Waterland maar dat zij zelf die dag niet aanwezig is. Afgesproken wordt dat er een andere locatie wordt gezocht.

2. Agenda en verslag

a. Vaststelling agenda

De agenda wordt vastgesteld.

b. Concept verslag Algemeen Bestuur 25 maart 2026

Het verslag wordt vastgesteld.

3. Ingekomen stukken

a. Brief Provincie Noord-Holland over nieuwe beleidsproducten interbestuurlijk toezicht

4. Mondelinge terugkoppeling

a. BAC Crisisbeheersing 18 mei 2026

R. Beukers meldt dat is gesproken over het crisisplan hoog water, civiel-militaire samenwerking en de bestuurlijke opdracht weerbaarheid. Onderwerpen die de komende periode vaker zullen worden besproken.

b. BAC IV 21 mei 2026

M. Polak geeft aan dat onder meer de oprichting van de stichting KCR2 op de agenda stond en dat dit later tijdens het AB terugkomt (agendapunt 4f en 6f).

c. BAC GHOR 28 mei 2026

L. de Lange geeft aan dat hij de BAC GHOR heeft voorgezeten. De roadmap civiel-militaire samenwerking is besproken en het effect ervan op het Nederlandse zorgsysteem.

d. BAC Brandweer 28 mei 2026

M. van der Weele meldt dat er is gesproken over de stand van zaken van de rijksbijdrage bouwsteen 1. Er leven bij de vakbonden nog vragen over het haalbaarheidsonderzoek naar de aanpassing van de arbeidstijdenwetgeving. Er volgt een gesprek met FNV om te bezien hoe de partijen met elkaar verder kunnen.

Ook de ontwikkelingen in het PPMO zijn aan bod geweest. In de praktijk blijken onderdelen niet meer goed aan te sluiten op het oorspronkelijke doel, met name cardio vasculaire screening verdient aandacht. De BAC Brandweer is schriftelijk geconsulteerd over het onderhandelingsresultaat van het bestuurlijk traject vervoer gevaarlijke stoffen (2025-2026). Zij zullen een eindvoorstel ontvangen om te toetsen aan de eerder vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten. De resultaten belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel 2025 laten een lichte verbetering zien op tevredenheid maar de respons is wel gedaald wat zorgen geeft over de representatieve waarde van de resultaten. Voor het belevingsonderzoek 2029 wordt een alternatief verkend. Tot slot is nog gesproken over de opvolging van het inspectierapport GBO/SO (in onze regio reeds besproken op de bestuursconferentie van 29 mei jl.).

e. BO Bevolkingszorg 8 juni 2026

J. Michel-de Jong laat weten dat het uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg is afgerond. Nog niet alle opgaven zijn uitgediscussieerd maar deze worden opgepakt in de reguliere structuur. Verder is de weerbaarheidsopgave geactualiseerd en zijn drie pijlers benoemd: Maatschappelijke weerbaarheid incl. pilots noodsteunpunten (belegd bij gemeenten), Bedrijfscontinuïteit (ligt bij veiligheidsregio) en de Civiel-militaire samenwerking. Deze pijlers worden bij verschillende portefeuillehouders ondergebracht. De veiligheidsregio jaagt aan; gemeenten voeren uit. Er blijft binnen Zaanstreek-Waterland geld over dat van het Rijk is ontvangen voor de pilots noodsteunpunten. Na goed overleg is besloten dit budget aan de gemeenten te doen toekomen.

M. van der Weele vraagt wanneer de input vanuit de pilots beschikbaar komt. Het betreft een landelijk project waarvoor in het laatste kwartaal van 2026 de gegevens moeten worden aangeleverd. Het Rijk maakt daar een kennisdocument van dat vervolgens wordt gedeeld. L. de Lange verzoekt om alvast via de ambtelijke lijn bevindingen te delen, los van de landelijke lijn. Dit wordt omarmd door de overige leden van het AB.

f. Veiligheidsberaad 22 juni 2026

M. Polak geeft aan dat er een principebesluit is genomen over de oprichting van een stichting voor KCR2. Aandachtspunt hierbij is de krappe planning. Verder is er lang stil gestaan bij de risico's van ammoniaktransporten en is de evaluatie natuurbranden besproken. Er is voor het eerst echt gewerkt met IRBT's en dat werkte goed. Over het aandachtspunt waar de doorzettingsmacht zit bij schaarsteproblemen wordt nog verder doorgepraat. Er komt toch een nieuw systeem voor WAS-palen. De minister neemt het uitgangspunt over dat het oude systeem niet wordt afgeschaft voor er een nieuw werkend systeem is. Op het voorstel voor herijking van de BDUR-systematiek kwam veel kritiek. Voorstel is van tafel. Het Veiligheidsberaad wil onder andere eerst meer duidelijkheid over het terugdraaien van de 10%-korting op de BDuR. Ook de roadmap civiel-militaire samenwerking is besproken. Tot slot heeft de minister aangegeven snel terug te komen op de rijksbijdrage voor bouwsteen 1.

g. Stand van zaken weerbare samenleving

Zie verslag bij 4e.

5. Ter kennisname

a. LOAV-circulaire 26-01

Pfh. J Michel-de Jong geeft aan dat deze circulaire gaat over het arbeidsvoorwaardenakkoord veiligheidsregio's en dat het AB gehouden is dit akkoord te implementeren.

Besluit:

1. Kennisnemen van het door het Dagelijks Bestuur op 10 juni 2026 genomen besluit.

b. Repressieve dagdienstondersteuning en toelage

Pfh. J. Michel-de Jong meldt dat de toelage is bedoeld om de dagdienstbezetting in post Noord aantrekkelijker te maken wat behulpzaam kan zijn bij de invulling van het rooster.

Besluit

1. Kennisnemen van het door het Dagelijks Bestuur op 10 juni 2026 genomen besluit.

c. Accountantsverslag 2025

Pfh. E. van Selm geeft aan dat de accountantscontrole voorspoedig is verlopen. Voor versterking van Crisisbeheersing is een bedrag beschikbaar dat over meerdere jaren wordt uitgegeven. De discussie over de verantwoording/verwerking van het resterende bedrag aan rijksmiddelen in 2026 is opgelost door voor dat bedrag een reservering te maken voor bedrijfscontinuïteit.

Besluit

1. Kennisnemen van de inhoud van het accountantsverslag.

d. Reflectie inspectierapport JenV 'Grenzen bereikt'

Pfh. M. van der Weele meldt dat het rapport "Grenzen bereikt" uitgebreid is besproken tijdens de bestuursconferentie van 29 mei jl. De opvolging vindt landelijk plaats middels een opdracht aan de RCDV.

Besluit

1. Kennisnemen van het inspectierapport 'Grenzen bereikt' en
2. Kennisnemen van de VrZW reflectie op het inspectierapport

6. Ter vaststelling

a. Jaarstukken 2025

Pfh. van Selm licht toe dat uit de zienswijzen blijkt dat de resultaatsbestemming kan worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur. J. Michel-de Jong geeft aan dat haar gemeenteraad nog geen definitief besluit heeft genomen over de zienswijze maar dat Wormerland onder voorbehoud instemt met de definitieve besluitvorming. De brief met daarin een reactie op de binnengekomen zienswijzen hoeft daar niet op te wachten en kan gewoon worden verstuurd.

Besluit

- 1) Het positieve rekeningresultaat over 2025 ter grootte van € 233.148 toe te voegen aan de algemene reserve om de weerstandscapaciteit te vergroten.
- 2) In het kader van begrotingsrechtmatigheid is het noodzakelijk de navolgende besluiten te nemen:
 - restant rijksmiddelen voor versterking crisisbeheersing ter grootte van € 309.496 inzetten voor bedrijfsbedrijfscontinuïteit in het bijzonder noodstroom;
 - de nog niet afgeronde investeringsbedragen 2025 door te schuiven naar de periode 2025-2027 (zie overzicht C.1 in onderdeel C van de jaarrekening 2025);
 - de in de eindbalans 2025 aanwezige bestemmingsreserve WNRA en de bestemmingsreserve aanpassing huisvesting mee te nemen naar 2026 voor dekking van de kosten van de verbouwing van het pand waarin VrZW gaat samenwonen met GGD-ZW en de 24 uursdienst Zaandam is gehuisvest.
- 3) Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen en in te stemmen met de brief die als reactie hierop, en op de gegeven zienswijzen op de begroting 2027, wordt verstuurd aan de gemeenteraden.

b. Zienswijzen ontwerpbegroting 2027

Pfh. E. van Selm meldt dat uit de zienswijzen blijkt dat er begrip is voor de gekozen koers om eerst de financiële knelpunten uit het rijksbeleid op te lossen. De gemeenteraden geven verder aan dat het goed is om bij het rijk aan te dringen op het nakomen van de toezegging voor een aanvullende rijksbijdrage voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel. De gewenste verlaging van de gemeentelijke bijdragen blijft een aandachtspunt.

J. Michel-de Jong vraagt of het mogelijk is met meer gewicht op te trekken richting het Rijk over het uitblijven van de rijksbijdrage en dit mee te nemen in de reactiebrief aan de raden. E. van Selm meldt dat de veiligheidsregio's te maken hebben met hybride financiering. Nu lijkt het erop dat gemeenten minder budget krijgen én tevens tekorten van het Rijk moeten opvangen. Goed als de gemeenteraden dit in een brief aan het Rijk aangeven. L. de Lange is een groot voorstander van doortastendheid hierin. J. Michel vindt dat dit ook in het Veiligheidsberaad moet gebeuren. M. van der Weele oppert een lobby te starten naar fracties in de Tweede Kamer en ministeries. J. Michel-de Jong stelt voor dit punt terug te leggen bij S. van den Broek en de voorzitter en verzoekt dit mee te nemen in de reactiebrief op de zienswijzen. L. de Lange vult aan dat het goed is om in die brief iets te zeggen over het initiatief van de raden (de aangenomen moties), dat het AB het signaal goed heeft gehoord, de inspanningen waardeert en deze beweging omarmt. Besloten wordt om de brief op dit punt aan te passen en voor akkoord voor te leggen aan portefeuillehouder Financiën, E. van Selm.

Besluit

1. Kennisnemen van de ingediende zienswijzen en
2. Instemmen met de brief die als reactie hierop, en op de gegeven zienswijzen op het vaststellen van de resultaatbestemming jaarstukken 2025, wordt verstuurd aan de gemeenteraden

c. Eerste bestuursrapportage 2026

Pfh. van Selm licht toe dat in de eerste bestuursrapportage begrotingswijzigingen zijn opgenomen. Hierdoor daalt het tekort van 1 miljoen naar circa 0,5 miljoen. Het restant tekort wordt in de exploitatie opgevangen door de vacaturestop (zie agendapunt 6e).

Besluit

1. Kennis te nemen van de inhoud van de 1e bestuursrapportage over de periode januari tot en met maart 2026;

2. In te stemmen met de mutaties zoals opgenomen bij de betreffende programma's en thema's in deze 1e bestuursrapportage;
3. In te stemmen met het geactualiseerde overzicht begrotingswijzigingen investeringen in bijlage I.

d. Dekkingsplan 2026-2029

Pfh. M. van der Weele licht toe dat met dit dekkingsplan invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om iedere vier jaar vast te stellen hoe de repressieve brandweerzorg is ingericht en welke prestaties verwacht mogen worden. Het dekkingsplan is opgesteld conform de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen en het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze systematiek en gevolgen daarvan voor onze regio zijn mondeling toegelicht door het hoofd brandweerzorg, F. Kuntz, tijdens de bestuursconferentie van 29 mei jl. Met dit dekkingsplan wordt de overgang genaakt van objectgerichte naar gebiedsgerichte opkomsttijden. Het plan hangt samen met het brandrisicoprofiel. M. van der Weele spreekt haar dank uit voor de zorgvuldige manier waarop dit plan tot stand is gekomen en verzoekt het dekkingsplan te delen met de gemeenteraad. Afgesproken wordt dat het dekkingsplan wordt gestuurd aan de gemeenteraden, begeleid door een raadsinformatiebrief die voor akkoord eerst wordt voorgelegd aan de portefeuillehouder.

Besluit

1. Vaststellen van het Dekkingsplan 2026-2029 inclusief bijlagen.
2. Het Dekkingsplan van veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland voor de jaren 2022-2025 in te trekken;
3. Het Dekkingsplan 2026 – 2029 te laten publiceren op overheid.nl.

e. Evaluatie vacaturestop

Pfh. J. Michel-de Jong geeft aan dat het AB in 2025 met zwaar gemoed heeft besloten tot een vacaturestop, onder de voorwaarde van een tussentijdse evaluatie voor het zomerreces van 2026. In de notitie valt te lezen dat de vacaturestop verstrekkende gevolgen heeft. Dat komt mede ook door de onvoorspelbaarheid ervan want vooraf weet je nooit waar vacatures gaan vallen. Ondanks de vacaturestop weet VrZW haar dienstverlening en kwaliteitsniveau overeind te houden en daarvoor zijn complimenten op zijn plaats. De directeur van de veiligheidsregio heeft van het AB de flexibiliteit gekregen om te doen wat nodig is. Het was een goede keuze om dat op deze wijze in te zetten. Het voorstel is de vacaturestop voort te zetten tot 1 januari 2027, ondanks dat het op plekken piept en kraakt, en in het najaar de eindevaluatie te bespreken. Mocht er geen rijksbijdrage komen dan moet het AB zich gaan beraden op andere instrumenten: de eerder opgestelde scenario's A t/m H of een extra bijdrage vanuit de aangesloten gemeenten. Maar dat is op dit moment nog niet aan de orde.

E. van Selm geeft aan dat de aanleiding voor de vacaturestop was gelegen in het dekken van het tekort in de begroting 2026. De vacaturestop levert een behoorlijke bijdrage aan de dekking van dat tekort. Het is een no go om de vacaturestop ook in 2027 door te trekken. Er is genoeg geleden naast het feit dat ook het kantoorpand op het Prins Bernhardplein niet beschikbaar was. M. van der Weele spreekt haar zorgen uit dat de samenwerking van VrZW op regionaal en landelijk niveau is gestopt omdat daar geen tijd voor is. L. de Lange maakt zich zorgen over de uitval van medewerkers. Gaan we door deze tijdelijke bijzondere maatregel op langere termijn geen duurdere effecten zien? Wat als we nu besluiten de vacaturestop per direct te stoppen? M. Polak is het hiermee eens. R. Beukers brengt in dat er budget over is bij het project Weerbaarheid. Is het een idee om 200.000 euro toe te voegen aan de algemene reserve om geld te reserveren voor de flexibele schil van VrZW en zo inhuur op te vangen?

S. van den Broek geeft aan dat de samenwerking met partners en buurregio's voor VrZW een belangrijk speerpunt is. De vacaturestop heeft effect op de samenwerking omdat medewerkers minder hard kunnen lopen dan bij volledige capaciteit mogelijk was geweest. Er wordt echter wel vol ingezet op dit scenario omdat hier op termijn voordelen zijn te behalen. In de voorliggende evaluatie zijn alle effecten inzichtelijk gemaakt. We proberen slim om te gaan met de beschikbare capaciteit en bij incidenten in de regio ook daadwerkelijk capaciteit te leveren. Recent zijn bij een incident in Amsterdam een operationeel leider (F. Kuntz) en een leider copi van VrZW ingezet. Dat is goed bevallen en er wordt nu nagedacht over het vormen van een gezamenlijke piketpool. Het is van belang dat de vacaturestop tijdelijk is; met die garantie kan het voortduren tot 1 januari 2027. Als we nu zouden stoppen dan is er geen sprake van een consequent uitlegbaar beleid voor dit jaar. En ontstaat er ook willekeur ten opzichte van vacatures die in de eerste helft van 2026 zijn ontstaan. Ten aanzien van de weerbaarheidsgelden; deze blijven over omdat we geen capaciteit hebben om hier op in te zetten. Na goed overleg is besloten om dit budget aan de gemeentes te doen toekomen. VrZW maakt al gebruik van een flexibele schil. De inhuur is overigens niet heel hoog. Bij een heldere lijn in het beleid ten aanzien van de vacaturestop is S. van den Broek het meest geholpen.

M. Polak vindt het zorgelijk dat de meeste vacatures zijn ontstaan bij crisisbeheersing en vakbekwaamheid. Dat doet iets met de paraatheid. F. Kuntz geeft aan dat vakbekwaamheid onderdeel is van brandweerzorg maar geen effect heeft op de paraatheid. Het opleiden van medewerkers duurt als gevolg van de vacaturestop wel

langer. Post Noord staat soms buiten dienst maar de oorzaak daarvan is gelegen in het uitblijven van de rijksbijdrage voor de herziening van het brandweerstelsel. S. van den Broek geeft aan dat bij Crisisbeheersing onder meer is besloten om geen systeemtest uit te voeren en geen bestuurlijke oefeningen. Komend najaar wordt al gekeken, mede met het oog op de voorgenomen fusie, welke vacatures wel en welke niet worden ingevuld. L. de Lange vindt het belangrijk om de teugels iets te laten vieren en dat er meer ruimte komt voor invulling. E. van Selm vraagt zich af of de structurele werkvoorraad problemen oplevert of dat het nog beheersbaar is. J. Michel-de Jong geeft aan het signaal te horen om voor te sorteren zodat het niet onbeheersbaar wordt. Hier moet de komende periode goed naar worden gekeken. S. van den Broek geeft aan dat het MT goed kan inschatten waar dat moet en dat het daarom belangrijk is om ruimte te houden voor strategische keuzes. VrZW is ermee geholpen als het tekort in de exploitatie wordt opgelost. Het resultaat van de vacaturestop is geëxtrapoleerd naar het hele jaar. Als we nu zouden stoppen houden we een tekort.

Besluit

1. De vacaturestop, conform het bestuurlijk besluit van 5 september 2025, voort te zetten tot 1 januari 2027 met behoud mandaat van het managementteam van VrZW.

f. Oprichting stichting KCR2

M. Polak geeft aan dat in het Veiligheidsberaad van 22 juni een principebesluit is genomen tot oprichting van een stichting voor KCR2. Het doel van KCR2 is het versterken van informatiemanagement en coördinatie tussen veiligheidsregio's onderling én met het Rijk. Een belangrijk vraagstuk bij de ontwikkeling van KCR2 is hoe invulling te geven aan een gezamenlijke rechtsvorm en governance. Uit een verkenning is gebleken dat de Rechtspersoon met Wettelijke Taak (RWT) een passende rechtsvorm is, die zowel voorziet in de benodigde wettelijke inbedding van taken als in een structuur waarin de 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk kunnen participeren. De algemeen besturen van de 25 veiligheidsregio's wordt nu gevraagd formeel te besluiten over deelname aan de oprichting van de RWT en de gemeenteraden moeten in de gelegenheid worden gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Er worden op landelijk niveau nog twee animaties gemaakt om de gemeenteraden goed te informeren over KCR2 en waarom het nodig is om hiervoor een stichting op te richten. Op 7 december 2026 staat in het Veiligheidsberaad de definitieve besluitvorming over de oprichting van de RWT op de agenda. Beoogd wordt om KCR2 per 1 januari 2027 als zelfstandige gezamenlijke rechtspersoon te laten functioneren.

Besluit

- 1) Akkoord te gaan met het voorgenomen besluit om deel te nemen aan de oprichting van de Rechtspersoon met Wettelijke Taak (RWT) voor het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2).
- 2) Dit besluit voor wensen en bedenkingen voorleggen aan de gemeenteraden, op grond van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur

S. van den Broek meldt dat er weer een bestuursmededeling wordt opgesteld. Dit keer komen onder meer de vacaturestop en een terugblik op de bestuursconferentie aan de orde. Daarnaast ontvangen de gemeenteraden een reactiebrief op de ingediende zienswijzen over de resultaatbestemming 2025 en de begroting 2027, een raadsinformatiebrief over het dekkingsplan 2026-2029 en informatie over de oprichting van de stichting KCR2 in verband met het indienen van wensen en bedenkingen. Daarnaast vindt ook interne communicatie plaats over de vacaturestop en de impact ervan. Het DB heeft aan de voorzitter verzocht hiervoor een filmpje op te nemen dat het op het intranet van VrZW wordt geplaatst.

8. Rondvraag en sluiting

Geen van de aanwezigen heeft een rondvraag. M. Polak geeft aan het leuk te hebben gevonden om iedereen een keer te ontvangen in Oostzaan en dat dat zeker nog een keer mogelijk is.

Vastgesteld op 2 september 2026,

Voorzitter,



J. Hamming

Secretaris,



S. van den Broek