

Directeur/regionaal commandant Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland  
WOR-bestuurder Mevrouw H. Raasing  
Postbus 150  
1500 ED Zaandam

Betreft : Advies OR op taakstelling 2020-2021 en verder  
Datum : 14 oktober 2019

Geachte mevrouw Raasing, beste Hilda,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur op 5 april 2019 heeft VrZW een bezuinigingsopdracht gekregen van 1 miljoen euro. Een opdracht die VrZW serieus heeft opgepakt en waarvoor veel werk is verzet om, buiten de dagelijkse werkzaamheden, aan de gevraagde taakstelling te voldoen. Door de ondernemingsraad, maar ook door betrokken collega's is dit in het kader van participatie positief ervaren. Allereerst een compliment voor het doorlopen proces.

In de overlegvergadering van 11 september 2019 heeft u de ondernemingsraad gevraagd advies te geven op de door het bestuur gegeven taakstelling.

Hieronder treft u onze overwegingen en daaronder de onderbouwing hoe wij tot ons advies zijn gekomen.

### **Advies ondernemingsraad**

Overwegende dat:

- VrZW deze taakstelling opgelegd krijgt ten gevolge van tekorten in het sociaal domein bij de gemeenten, welke later door het Rijk aanvullend zijn gecompenseerd;
- geen andere gemeenschappelijke regeling binnen onze regio een dergelijke taakstelling heeft gekregen;
- de hoogte van de bezuiniging geen onderbouwing kent en in omvang 4% krimp is op de gemeentelijke bijdrage;
- tegenvallers uit onze eigen begroting zelf zijn gefinancierd waardoor we reeds op een bezuiniging zitten van 17% ten opzichte van vóór de regionalisering;
- voor zover ons bekend andere veiligheidsregio's niet zijn belast met een dergelijke taakstelling. Wel bekend is dat diverse veiligheidsregio's door tekorten in de begroting verzoeken hebben moeten doen tot extra middelen;
- het inhuizen van de GHOR dit jaar naast extra geld ook voor een deel uit eigen middelen is gefinancierd, waaronder kostenbesparing op overhead;
- vanaf de regionalisering in 2014 tot heden het inwonersaantal met 3% is toegenomen, wat van invloed is op het verzorgingsgebied, waaronder infrastructuur, wonen, mobiliteit en werk. De verwachting is dat de bevolkingsgroei de komende jaren nog verder zal toenemen;
- de hoogte van deze taakstelling, afhankelijk van de te maken keuzes, zorgt voor het niet meer kunnen realiseren van de door het bestuur vastgestelde brandweerzorg;
- de ondernemingsraad in zijn adviezen op eerdere begrotingen zijn zorg heeft geuit over het steeds verder verlagen van de financiële middelen;
- uit de collegiale visitatie blijkt dat de organisatie na de regionaliseringsslag de ruimte verdient even rust te krijgen en van daaruit op eigen kracht de doorontwikkeling vorm mag geven;

- dat de ondernemingsraad het logisch vindt dat alles wat ten gevolge van de doorontwikkeling aan bezuiniging wordt gerealiseerd terug vloeit naar de gemeenten, ook zonder taakstelling;
- de indexering 2019 niet volledig is doorgevoerd;
- uit de benchmark blijkt dat onze organisatie gemiddeld kost ten opzichte van andere veiligheidsregio's. Volgens Organisatieadviesbureau Berenschot is dit uitzonderlijk voor een relatief kleine regio terwijl deze uit onderzoek vaak duurder zijn<sup>1</sup>;
- VrZW een volwaardig partner mag blijven in samenwerking met naastgelegen veiligheidsregio's, zonder afhankelijk te worden van onze buurregio's;

ziet de ondernemingsraad zich genoodzaakt een negatief advies te geven over de omvang van de totale taakstelling van 1 miljoen euro. Een verdere bezuiniging op onze organisatie welke primair is ingericht op de wettelijke taken, leidt tot het niet meer volledig uitvoering kunnen geven aan het door het bestuur vastgestelde takenpakket. Daar waar de organisatie vanuit eigen kracht mee bezig is en tot een besparing zou leiden, zou wat de ondernemingsraad betreft het maximaal haalbare mogen zijn.

De ondernemingsraad ziet dat de taakstelling veel capaciteit vraagt die nu inhoudelijk niet ingezet kan worden op de doorontwikkeling. Het verzoek is het traject van de taakstelling zo snel mogelijk af te ronden om de reguliere werkzaamheden weer op te kunnen pakken.

### **Onderbouwing standpunten**

De ondernemingsraad stelt dat er in basis 3 ingrediënten zijn. Namelijk: doorontwikkeling van de organisatie, personele consequenties en brandweerzorg.

#### Doorontwikkeling

VrZW moet in een veranderende samenleving het hoofd bieden aan nieuwe ontwikkelingen waarbij we van klassieke rampenbestrijdingsorganisatie verder mogen doorgroeien naar een moderne risico- en crisisbeheersingsorganisatie. Voorbeelden hiervan zijn onder andere dreigend extreem geweld (terrorismegevolgbestrijding), energietransitie, verminderde zelfredzaamheid bij langdurige uitval van vitale functies en waterveiligheid. Deze ontwikkelingen vragen naast capaciteit ook kennis en kunde in de benodigde vaardigheden. Voor de doorontwikkeling is (ontwikkel)ruimte en rust in de organisatie nodig zoals blijkt uit de collegiale visitatie.

Verder wordt VrZW door de gemeenten aangemoedigd nieuwe manieren van werken te ontwikkelen die leiden tot een efficiënte en sterke uitvoeringsorganisatie in een netwerk van crisispartners. Waarbij de uitdaging er in ligt hieraan met overheidsbudget zo spaarzaam mogelijk invulling te geven.

#### Personele consequenties

Als ondernemingsraad willen we benadrukken behoedzaam te zijn met het nog verder indikken van de organisatie aangezien verantwoordelijkheden al zo laag mogelijk zijn belegd. Bij regionalisering is gekozen om bijvoorbeeld piketfuncties niet expliciet formatieruimte te geven waardoor deze belasting naast de reguliere taken en rollen door de medewerkers worden vervuld. Momenteel kent VrZW een laag werk gerelateerd ziekteverzuim. Verder opvoeren van werkdruk kan leiden tot toename van ziekteverzuim met al zijn gevolgen.

De ondernemingsraad vindt, gezien de totale werkdruk, het lage ziekteverzuim en de wens tot doorontwikkeling naar een moderne risico- en crisisorganisatie, dat maatregelen welke leiden tot krimp van de personele capaciteit op uitvoerend niveau niet moeten worden opgenomen in de taakstelling.

---

<sup>1</sup> Conform presentatie Benchmark in vergadering Algemeen Bestuur d.d. 11 oktober 2019

### Brandweezorg

In 2020 dient een nieuw dekkingsplan te worden vastgesteld waarin, in tegenstelling tot eerdere dekkingsplannen, het ambitieniveau vooraf moet worden vastgesteld om daarna de daarbij behorende brandweezorg te bepalen<sup>2</sup>. In de voorstellen om tot de taakstelling te komen wordt ingegrepen op de reeds vastgestelde brandweezorg 2016-2020. De zorg die bij de ondernemingsraad leeft is dat we enerzijds niet meer voldoen aan het bestuurlijk vastgesteld huidig niveau van brandweezorg en anderzijds mogelijk ten gevolge van de bezuiniging nu wordt ingeleverd op toekomstig benodigde brandweezorg.

Wij stellen voor de bezuinigingen die de brandweezorg raken uit te stellen tot na het vaststellen van het ambitieniveau brandweezorg met bijbehorend dekkingsplan.

### **Autonome ontwikkelingen**

#### Belasting en binding vrijwilligers

De mogelijkheden van vrijwilligers veranderen onder invloed van maatschappelijke ontwikkelingen waardoor wij moeten zoeken naar innovatieve werkwijzen, waar differentiatie van taken en bevoegdheden een mogelijke oplossing zou kunnen zijn.

Wij zien dat voorstellen om tot de taakstelling te komen schuren aan het binden van vrijwilligers daar waar het juist nodig is om vrijwilligers te vinden én te behouden voor de organisatie.

#### Gelijke betaling

Daarnaast gaan wij ervan uit dat de eventuele meerkosten rondom het vergoeden van vrijwilligers ten gevolge van de wet gelijke behandeling<sup>3</sup>, welke aan het licht zijn gekomen tijdens de discussie WNRA<sup>4</sup>, ten laste komen van de deelnemende gemeenten en niet uit de begroting van VrZW. Deze vergoedingsproblematiek is van voor de regionalisering.

### **Tot slot**

Wij gaan er van uit dat, indien de voorgestelde taakstelling toch wordt doorgevoerd, dit vanuit bestuurlijk niveau goed wordt gecommuniceerd zowel binnen als buiten onze organisatie.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende en naar genoegen te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

De Ondernemingsraad van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Voorzitter,



(E. van den Heerik)

Secretaris,



(W.K. de Groot)

<sup>2</sup> Conform rapport gebiedsgerichte opkomsttijden van het programma Rembrand van Brandweer Nederland

<sup>3</sup> Wet gelijke behandeling op grond van leeftijd bij arbeid, beroep en beroepsonderwijs

<sup>4</sup> In afwachting van aanbevelingen van het Veiligheidsberaad i.r.t. 'Vrijwilligheid bij de brandweer nader beschouwd'