

Numer van het voorstel op de lijst	A.9.
Onderwerp	Afname WABO-advisering i.g.v. Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging Bouwen (WKB)
Inhoudelijk voorstel/ omschrijving:	<p>In lijn met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal ook de WKB in werking treden. Deze wet schrijft voor welk soort bouwwerken gebouwd kunnen worden zonder technische advisering op de vergunningsaanvraag. Hierbij wordt de aanvraag en toetsing aan wet- en regelgeving gerealiseerd door 'de markt' in plaats van de overheid.</p> <p>In de WKB is een indeling gemaakt in drie gevolklassen. Per 01-01-2021 is de verwachting dat gevolgklasse 1 (als pilot) in werking treedt. In beginsel werd verwacht dat een deel van de technische advisering op brandveiligheid, om en nabij de 20%, zou vervallen met de start van gevolgklasse 1. In de concept indelingslijst van gevolgklasse 1 staan namelijk de gebruiksfuncties waarvoor deze wetgeving gaat gelden. Op basis hiervan is het voorstel een afname van 1 fte Medewerker Brandveilig Leven en Advies (schaal 9).</p> <p>Deze nieuwe manier van werken voor de overheid alsmede voor de marktpartijen die hier een cruciale rol in gaan vervullen, zal moeten groeien inclusief de kennis en kunde die nodig is om het brandveiligheidsniveau op peil te houden. Als aanvulling hierop geldt dat de ondersteuning van de toezichthouders door de adviseurs in de gebruiksfase van groter belang wordt om zorg te dragen voor een adequate aanpak en advisering aan de gemeenten over de geconstateerde gebreken en de eventuele juridische handhaving.</p>
Wettelijke taak, en zo ja: welke taak/wet? Toelichting	<p>Ja, Wettelijke taak voor gemeenten om als bevoegd gezag een technische toets te (laten) doen op verschillende onderdelen, waaronder brandveiligheid. Deze taak is bij regionalisering overgedragen vanuit de gemeenten aan VrZW als onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit wordt jaarlijks opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH van de betreffende gemeenten. VrZW is adviseur voor de gemeenten rondom het WABO-proces, gebruiksvergunningen en -meldingen.</p>
Maatschappelijke impact, toelichten	<p>Maatschappelijke impact betreft het in onvoldoende mate borgen van brandveiligheid tijdens de bouw en rondom opleveringen.</p> <p>Dit is echter inherent aan de keuze van de overheid om deze stelselwijziging vorm te geven. De marktpartijen (kwaliteitsborger) worden verantwoordelijk voor het adequaat beoordelen van de aanvraag, de technische toets en het conform vergunning bouwen van bouwwerken in gevolgklasse 1.</p>

Bestuurlijke aandachtspunten	<p>De afname van de 1 fte Medewerker Brandveilig Leven en Advies (schaal 9) in deze taakstelling resulteert tot onvoldoende capaciteit voor het werk zoals dit nu gedaan wordt voor de gemeenten. Het schrappen van deze functie betekent dat de gemeenten en Veiligheidsregio het gesprek dienen aan te gaan over de taakverdeling en de inrichting van het werkproces waarbij duidelijk is dat de veiligheidsregio minder capaciteit beschikbaar heeft voor het uitvoeren van haar taken.</p> <p>Zowel ambtelijk als bestuurlijk (vergunningverlening) kan deze beperkte capaciteit leiden tot het verlenen van vergunningen, van rechtswege. Dit houdt in dat de vergunning verleend wordt zonder dat deze volledig is beoordeeld (technische toets op brandveiligheid) binnen de daarvoor gestelde termijn.</p> <p>Met de invoering van de WKB komt meer druk te liggen op het toezichthoudende onderdeel van VrZW. De verwachting is dat het houden van toezicht na oplevering (in de gebruiksfase) de nodige uitdagingen met zich mee zal brengen. Aangezien het object in gebruik is wordt de advisering over het wel/niet staken van bijvoorbeeld het gebruik in geval van gebreke belangrijk. Hiervoor is een ondersteunende rol van de Wabo-adviseur een logische keuze.</p>
Impact personeel/vrijwilligers	<p>Leidt tot inkrimping van het aantal Medewerkers Brandveilig Leven en Advies B met 1 fte (van de bestaande 6 fte) met als gevolg boventalligheid doordat alle functie bezet zijn. Boventalligheid geldt in deze indien er geen afname plaatsvindt op basis van natuurlijk verloop.</p> <p>Daarnaast leidt de afname ook tot toename van werkdruk bij andere adviseurs (medewerkers brandveilig leven en advies B) aangezien de complexiteit van aanvragen en aantal aanvragen maar beperkt afneemt in de eerste periode.</p>
Betekent het wijziging bestaand beleid? Toelichting	Nee
Randvoorwaarden	Geen verder uitstel van wet- en regelgeving is een voorwaarde voor de invoering per 2021
Welke voorbereidende tijd vooraf aan de implementatie verwachten we?	Enkele maanden tot een half jaar implementatie om afspraken te maken met de gemeenten over de veranderingen als gevolg van de wetwijzigingen.
Implementatie: tijd en kosten?	N.v.t.
Mogelijke frictiekosten en wanneer?	<p>Twee jaar boventalligheid vanaf datum ingang besluit (schaal 9) en mogelijk ww lasten.</p> <p>Lasten per jaar schaal 9: € 73.811 (2021)</p> <p>Ww lasten zijn afhankelijk van individuele situatie (arbeidsverleden en loon)</p> <p>Indien personele frictiekosten in beeld komen zullen we die t.z.t. opnemen in de risicoparagraaf en meenemen in het weerstandsvermogen.</p>

Realisatie van besparing mogelijk in welk jaar en voor welk bedrag	2020: € 0 2021: € 73.811 structureel. Afhankelijk van landelijke ontwikkelingen mogelijk pas in 2022.
Aandachtspunten:	Het schrappen van deze functie betekent dat de gemeenten en Veiligheidsregio het gesprek dienen aan te gaan over de taakverdeling en de inrichting van het werkproces waarbij duidelijk is dat de veiligheidsregio minder capaciteit beschikbaar heeft voor het uitvoeren van haar taken. Aanvullend moet gekeken worden naar de toekomstige ontwikkelingen van de invoer van deze wet. Afhankelijk van de uitrol en het succes van de invoering van de wet zal met de start van gevolgklasse 2 (vermoedelijk 2023) een groter deel van het werk komen te vervallen. Tegen die tijd is een goede beoordeling mogelijk van de verdere afname van het advieswerk
Uitkomt participatie	Medewerkers geven aan dat met de huidige werkwijze en rolverdeling met gemeenten dit voorstel mogelijk is. Bij veranderingen in deze is nog onduidelijk of de bezuiniging van deze functionaris passend is. Er is hierover wel degelijk zorg of dit realiseerbaar is.
Bestuurlijk advies	Gezien de invoering van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging Bouwen is dit voorstel mogelijk. Echter is de laatste ontwikkeling rondom de invoering van de WKB zijn niet rooskleurig te noemen. De mate van invoering bepaalt uiteindelijk de afname van het aantal adviesaanvragen en de daarvoor benodigde capaciteit. Daar komt bij dat de wettelijke adviestermijn verkort wordt van 26 weken naar 8 weken. Eén en ander is dan ook sterk afhankelijk van de afstemming met de gemeenten over de taken/rollen en werkwijze aangaande het proces van advisering.