

## Brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW



*Afbeelding van de elektrische CFT (Concept Fire Truck) die als pilot getest wordt in Berlijn, Amsterdam en Dubai*

## Uitwerking fase 1: basis op orde; 1 - 3 jaar Scenario 1 en 2

Opdrachtgever:  
Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Opdrachtnemer:  
Wergroep Brede toekomstige beschouwing Brandweezorg VrZW

Datum: 15 februari 2023  
Versie: 0.6 (definitief concept)  
Status: **voorlopig**

## Inhoudsopgave

<b>1. Samenvatting</b>	<b>3</b>
1.1 Dekkingsplan	3
1.2 Brede toekomstige beschouwing	3
1.3 Realistisch beeld	3
1.4 Scenario 1 en 2	3
1.5 Resumé	4
1.6 Dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2	4
1.7 Bouwsteen 'verplichtend karakter'; de stand van zaken	4
1.8 Check overall	4
1.9 Verdeelsleutel scenario 1	5
1.10 Verdeelsleutel extra financieel scenario (aanvullend op scenario 1)	5
1.11 Verdeelsleutel scenario 2	5
<b>2. Inleiding</b>	<b>6</b>
2.1 Fase 1: basis op orde; 1-3 jaar	6
2.2 Vervolgfase	7
<b>3. Dekkingsplan</b>	<b>8</b>
<b>4. Brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW</b>	<b>9</b>
<b>5. Realistisch beeld</b>	<b>12</b>
<b>6. Scenario 1</b>	<b>14</b>
6.1 Wat willen we bereiken (per 31 december 2025)?	14
6.2 Hoe is het nu georganiseerd en welke knelpunten worden bij dit model ervaren?	14
6.3 Hoe moet het worden en wat levert het op?	14
6.4 Wat is daarvoor extra nodig?	15
6.5 Wat realiseren we bij dit scenario nog meer?	15
6.6 Wat doet dit scenario met de dekking?	15
6.7 Wat gaat dat extra kosten?	16
<b>7. Scenario 2</b>	<b>17</b>
7.1 Wat willen we bereiken (per 31 december 2025)?	17
7.2 Hoe is het nu georganiseerd en welke knelpunten worden bij dit model ervaren?	17
7.3 Hoe moet het worden en wat levert het op?	17
7.4 Wat is daarvoor extra nodig?	17
7.5 Wat realiseren we bij dit scenario nog meer?	18
7.6 Wat doet dit scenario met de dekking?	18
7.7 Wat doen we bij dit scenario niet?	18
7.8 Wat gaat dat extra kosten?	18
<b>8. Extra financieel scenario (aanvullend op scenario 1)</b>	<b>20</b>
8.1 Financiële onderbouwing (scenario aanvullend op scenario 1)	21
<b>9. 9. Kaderbrief, 'spring' en roosterfactor</b>	<b>22</b>
9.1 Kaderbrief 2024	22
9.2 Toelichting concept springbemensing	23
9.3 Toelichting roosterfactor	23
9.4 Huidige formatie	24

<b>10. Resumé</b>	<b>24</b>
10.1 Check opdracht AB	24
10.2 Check bestuurlijke uitgangspunten	24
10.3 Check slagkracht	25
10.4 Check overall	25
10.5 Rol werkgroep	25
10.6 Rol medezeggenschap	26
<b>11. Dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2</b>	<b>26</b>
<b>12. Bouwsteen ‘verplichtend karakter’; de stand van zaken</b>	<b>29</b>
12.1 Doelstelling van het implementatieplan	29
12.2 Essentie Bouwsteen ‘verplichtend karakter’	29
12.3 Consequenties - Omvang	30
12.4 Financiën	30
Veel gebruikte afkortingen	31
Bijlage(n): 1. Tijdlijn en planning	32
2. Dekkingsplan	33
3. Realistisch beeld	34
4. Scenario 1	35
5. Scenario 2	36
6. Samenstelling werkgroep en stuurgroep	37
7. Financiële onderbouwing	38

## 1. Samenvatting; *snel op de hoogte*

### 1.1 Dekkingsplan

Tijdens het opstellen van het dekkingsplan zijn vier grote knelpunten gesignaleerd: de uitwerking van Bouwsteen 'verplichtend karakter', beschikbaarheid en continuïteit duikteams en redvoertuigen, bereikbaarheid stedelijke omgeving en beschikbaarheid voldoende vrijwilligers. Er is samenhang tussen deze knelpunten en er is onvoldoende continuïteit van de operationele organisatie. Dit is niet toekomstbestendig en vraagt om verandering.

### 1.2 Brede toekomstige beschouwing

Met het constateren van deze knelpunten heeft het Algemeen Bestuur (AB) van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) opdracht gegeven een brede toekomstige beschouwing naar de brandweezorg VrZW uit te voeren aan de hand van vier stappen: herijken en vaststellen van bestuurlijke uitgangspunten, inzichtelijk maken van de minimaal noodzakelijke slagkracht, beschrijven van de huidige situatie o.a. op basis van bestuurlijke uitgangspunten en een opvolgende gefaseerde uitvoering. De uitwerking van de eerste drie stappen bevestigt dat de inrichting van de brandweezorg in Zaanstreek-Waterland niet meer toekomstbestendig is. Stap vier van de brede toekomstige beschouwing richt zich op een oplossing voor de grootste problemen zoals de continuïteit en de beschikbaarheid van duikteams, redvoertuigen en basisbrandweezorg in met name het zuidelijk deel van Zaanstad en is uitgewerkt in twee scenario's.

### 1.3 Realistisch beeld

Het dekkingsplan gaat uit van volledige beschikbaarheid van alle posten. Dat is niet overeenkomstig de werkelijkheid; met name in de vakanties en tijdens weekenden is de bezetting van tankautospuitten niet compleet en melden posten zich buiten dienst, soms meerdere tegelijk binnen één gemeente. Bij het vergelijken van de resultaten van het dekkingsplan en scenario 1 en 2 komen de knelpunten daardoor onvoldoende tot uiting. Om dat op te lossen is een realistisch beeld beschreven van de hypothetische situatie medio zomer 2023 waarbij een aantal posten tijdelijk maar gelijktijdig buiten dienst staan indien er niet wordt ingegrepen op de geschetste knelpunten.

### 1.4 Scenario 1 en 2

De uitwerking van scenario 1 richt zich op het versterken van de basisbrandweezorg in Zaanstad-Zuid en de redvoertuigen en duikteams in de gehele regio. Scenario 2 richt zich, naast het versterken van de basisbrandweezorg in Zaanstad-Zuid, alleen op de redvoertuigen en het duikteam in Zaanstad-Zuid. Voor beide scenario's geldt dat ze niet leiden tot een significante verbetering van de dekking maar wél tot een betere garantie op beschikbaarheid. Hierdoor voldoet scenario 1 aan de opdracht van het AB en is toekomstbestendig. Bijkomend voordeel is dat het op identieke wijze versterken van brandweezorg in Zaanstad en Purmerend de uitwisselbaarheid, flexibiliteit en inzetbaarheid van personeel vergroot; dit komt de kwaliteit van de brandweezorg ten goede.

Bij scenario 2 wordt er niet versterkt in Purmerend en Wormerveer waardoor de opkomst van redvoertuigen en een waterongevallenvoertuig niet gegarandeerd of - in ieder geval - vertraagd is. Scenario 2 is daarmee niet volledig toekomstbestendig en vraagt om tussentijdse aanvullende besluitvorming omdat de wijze van inrichten van brandweezorg in Purmerend en Wormerveer niet volledig voldoet aan Bouwsteen 'verplichtend karakter'. De financiële onderbouwing is hoofdzakelijk opgebouwd uit personele lasten waarbij het verschil in kosten tussen scenario 1 en 2 komt door het verschil in benodigde extra formatie.

De gemeenten hebben de wens geuit een sluitende begroting aan de provincie te willen overleggen. Om hieraan tegemoet te komen is een extra financieel scenario berekend, aanvullend op scenario 1. In dit scenario is de bijdrage van het Rijk ter compensatie van Bouwsteen 'verplichtend karakter', het beëindigen van de consignatieregeling Zaanstad en Purmerend, een fictieve opbrengst voor de gemeente Zaanstad bij

verkoop/ontwikkeling van post Botenmakersstraat en de optie om de uitwerking scenario 1 niet op 31 december 2025 te realiseren maar op 31 december 2026 verwerkt.

### 1.5 Resumé

De uitgewerkte scenario's worden getoetst aan de hand van de opdracht van het AB, de bestuurlijke uitgangspunten, de slagkracht en de mate waarin voldaan wordt aan Bouwsteen 'verplichtend karakter'.

### 1.6 Dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2

De verschillen in dekkingspercentages tussen het dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2 waarbij de focus ligt, overeenkomstig de bestuurlijke opdracht, op de gemeente Zaanstad worden inzichtelijk gemaakt. Omdat dekkingspercentages alleen niet zoveel zeggen zijn voor een zevental markante objecten binnen de gemeente Zaanstad de daadwerkelijke opkomsttijden berekend voor de eerste en tweede tankautospuiter op basis van het actuele dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2 en afgezet tegen de norm(tijd) die voor dat object geldt.

### 1.7 Bouwsteen 'verplichtend karakter'; de stand van zaken

Bouwsteen 'verplichtend karakter' wordt, als één van de vier knelpunten, beschreven. Voorafgaand aan het Veiligheidsberaad (VB) van 23 januari 2023 is tussen de minister van Justitie en Veiligheid (Yeşilgöz-Zegerius; JenV) en de portefeuillehouder (Kolff) gesproken over het implementatieplan van deze bouwsteen. Conclusie van dat overleg is dat het nu nog te vroeg is voor besluitvorming<sup>1</sup>. De minister wil het juridische traject afwachten om daarmee het financiële aspect beter te kunnen onderbouwen.

Op 3 april 2023 wordt het vervolgproces, waaronder de invulling van juridische en financiële randvoorwaarden, opnieuw besproken in het VB.

Dit document wordt afgesloten met zeven bijlagen waaronder een financiële doorrekening, tijdlijn en planning en samenstelling werkgroep en stuurgroep.

### 1.8 Check overall

Fase 1: basis op orde; 1 - 3 jaar <sup>2</sup>	Scenario 1	Scenario 2
basisbrandweezorg Zaanstad-Zuid versterkt	basisbrandweezorg met minimaal 1 TS gegarandeerd (spring)	basisbrandweezorg met minimaal 1 TS gegarandeerd (spring)
RV versterkt	alle redvoertuigen (3) gegarandeerd (spring)	redvoertuig (1) alleen in zuidelijk deel regio gegarandeerd (spring)
WO versterkt	alle waterongevallenvoertuigen (2) gegarandeerd (spring)	waterongevallenvoertuig (1) alleen in zuidelijk deel regio gegarandeerd (spring)
bestuurlijke uitgangspunten	voldoet	voldoet gedeeltelijk
slagkracht	ongewijzigd	ongewijzigd
Bouwsteen 'verplichtend karakter'	voldoet	voldoet niet volledig
benodigd	ca. 46 fte extra	ca. 28 fte extra
toekomstbestendig	volledig	gedeeltelijk
financieel <sup>3</sup>	2024: € 2,5 M 2025: € 4,99 M + 0,12 M verbouwing	2024: € 2,5 M 2025: € 3,04 M + 0,12 M verbouwing

<sup>1</sup> Zie ook de disclaimer op pagina 21

<sup>2</sup> Zie voor verdere onderbouwing hoofdstuk 10

<sup>3</sup> Bij de financiële onderbouwing is nog geen rekening gehouden met voordelen zoals: mogelijke bijdrage Rijk m.b.t. bouwsteen 'verplichtend karakter', verminderen consignatie en samenvoegen posten

### 1.9 Verdeelsleutel scenario 1

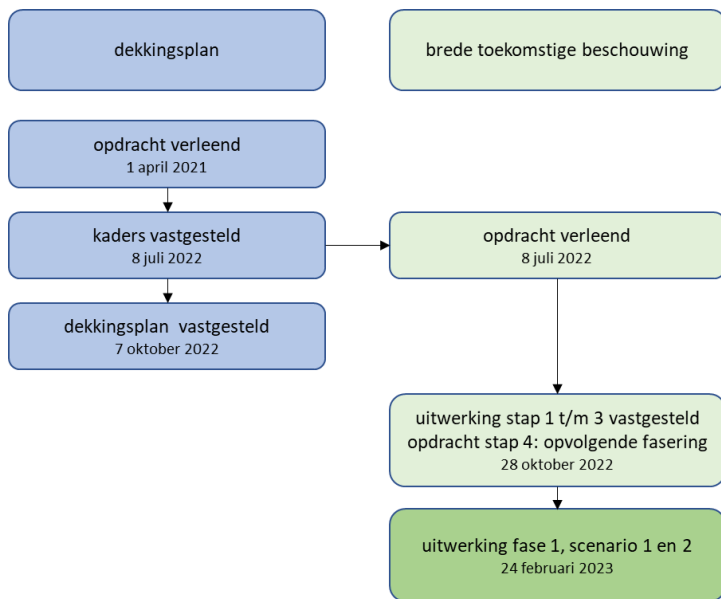
Extra per gemeente	verdeelsleutel %	2024	2025
Edam-Volendam	9,95%	248.628	509.099
Landsmeer	3,02%	75.428	154.449
Oostzaan	2,63%	65.750	134.633
Purmerend	26,89%	672.263	1.376.549
Waterland	5,76%	143.883	294.619
Wormerland	5,07%	126.805	259.649
Zaandstad	46,69%	1.167.243	2.390.084
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.500.000</b>	<b>5.119.082</b>

### 1.10 Verdeelsleutel extra financieel scenario (aanvullend op scenario 1)

Extra per gemeente	verdeelsleutel %	2024	2025	2026	2027
Edam-Volendam	9,95%	248.628	332.353	403.325	413.468
Landsmeer	3,02%	75.428	100.828	122.360	125.437
Oostzaan	2,63%	65.750	87.892	106.661	109.343
Purmerend	26,89%	672.263	898.648	1.090.549	1.117.972
Waterland	5,76%	143.883	192.335	233.407	239.276
Wormerland	5,07%	126.805	169.506	205.703	210.876
Zaandstad	46,69%	1.167.243	1.560.311	1.893.506	1.941.121
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.500.000</b>	<b>3.341.873</b>	<b>4.055.511</b>	<b>4.157.492</b>

### 1.11 Verdeelsleutel scenario 2

Per gemeente	verdeelsleutel %	2024	2025
Edam-Volendam	9,95%	248.628	314.556
Landsmeer	3,02%	75.428	95.429
Oostzaan	2,63%	65.750	83.185
Purmerend	26,89%	672.263	850.526
Waterland	5,76%	143.883	182.036
Wormerland	5,07%	126.805	160.429
Zaandstad	46,69%	1.167.243	1.476.758
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.500.000</b>	<b>3.162.919</b>



## 2. Inleiding; waarom doen we dit?

Vanuit een fijnmazig netwerk van 23 brandweerposten verzorgt de brandweer in Zaanstreek-Waterland op dit moment een zo optimaal mogelijke brandweezorg waar 340.800<sup>4</sup> inwoners en bedrijven dagelijks op kunnen vertrouwen. Dat doet VrZW met ruim 225 beroepsmedewerkers en 500 brandweervrijwilligers voor de inwoners van Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad. Naast kwalitatief voldoende wordt de brandweezorg zo effectief en efficiënt mogelijk ingericht, binnen de gestelde financiële kaders. Daar zijn we trots op en willen dat graag zo houden!

Maar in een steeds sneller veranderende samenleving staat de brandweer voor steeds grotere uitdagingen. Uitdagingen die om stevige maatregelen vragen en geen uitstel dulden. Terugkerende knelpunten rondom de gegarandeerde beschikbaarheid van voldoende medewerkers maken dat basisbrandweezorg in Zaanstad en specialistische taken in de gehele regio onder druk staan. Deze knelpunten vertalen zich tot het tijdelijk buiten dienst gaan van posten, duikteams en het met steeds grotere moeite kunnen bezetten van de drie redvoertuigen. Hierin speelt het verminderd beschikbaar zijn van vrijwilligers een rol maar ook het stapelen van functies waardoor uiteindelijk de beschikbaarheid afneemt. Deze negatieve ontwikkeling wordt versterkt door de invoering van Bouwsteen 'verplichtend karakter', voortkomend uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie, wat maakt dat vrijwilligers niet meer geconsigneerd of gekazerneerd mogen worden. Dit alles leidt, door grotere bezettingsproblemen, tot hogere opkomsttijden met méér kans op letsel en schade. VrZW wil, samen met inwoners, medewerkers, management en bestuur, inspelen op deze uitdagingen en een toekomstbestendige oplossing bieden.

In de uitgangspunten voor het dekkingsplan 2022-2025 is al gesteld dat met de majeure ontwikkelingen in aantocht 'de koers wel duidelijk is maar de definitieve bestemming nog niet'. Daarom is in 2022 een nieuw regionaal repressief dekkingsplan 2022-2025 vastgesteld dat de 'ist' situatie beschrijft.

### 2.1 Fase 1: basis op orde; 1-3 jaar

Als reactie op de wens om in te spelen op deze uitdagingen is, met het gefaseerd uitwerken van de brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW, de 'soll' situatie beschreven. De eerste drie stappen<sup>5</sup> zijn uitgewerkt en gepresenteerd aan en vastgesteld door het AB van 28 oktober 2022. Vervolgens heeft het AB opdracht gegeven om stap vier in de vorm van een opeenvolgende fasering uit te werken. Stap vier bestaat uit twee fases: fase 1: basis op orde; 1-3 jaar en de vervolgfase. Als eerste is fase 1: basis op orde; 1-3 jaar uitgewerkt in twee scenario's. De uitwerking van deze scenario's richt zich op een oplossing voor de grootste problemen zoals de basisbrandweezorg in met name het zuidelijk deel van Zaanstad en continuïteit en de beschikbaarheid van duikteams en redvoertuigen in de gehele regio.

Een breed samengestelde werkgroep (zie bijlage 6 voor samenstelling werkgroep) heeft, overeenkomstig de opdracht van het AB, voor fase 1 twee scenario's uitgewerkt die oplossingen bieden voor de grootste problemen. Het eerste scenario richt zich daarbij op het versterken van de basisbrandweezorg in met name het zuidelijk deel van Zaanstad en de continuïteit en de beschikbaarheid van duikteams, redvoertuigen en basisbrandweezorg in de gehele regio. Het tweede scenario richt zich alleen op het versterken van basisbrandweezorg, duikteams en redvoertuigen in het zuidelijk deel van Zaanstad. De uitgewerkte scenario's zijn gepresenteerd in een bestuurlijk vooroverleg op 1 december 2022 en vervolgens nogmaals toegelicht in het AB van 9 december 2022. Daarbij zijn geen aanvullende inhoudelijke vragen gesteld of opdrachten verstrekt. Hierop heeft het AB de Kaderbrief 2024 vastgesteld, waarmee wordt voorgesorteerd op het maken van een keuze tussen scenario 1 en 2 én opdracht gegeven om de twee scenario's gedetailleerd uit te werken en te agenderen voor een extra AB op 24 februari 2023. In dit document zijn de scenario's uitgewerkt op basis waarvan het AB een keuze zal maken.

---

<sup>4</sup> CBS: aantal inwoners per veiligheidsregio per 1 januari 2022

<sup>5</sup> herijken en vaststellen bestuurlijke uitgangspunten, inzichtelijk maken van de minimaal noodzakelijke slagkracht en beschrijven van de huidige situatie o.a. op basis van bestuurlijke uitgangspunten



Er is sprake van onvoldoende continuïteit van de operationele organisatie. Dit is niet toekomstbestendig en vraagt om verandering. Met een keuze uit één van deze uitgewerkte scenario's zal het dekkingpercentage niet persé toenemen, dat is de consequentie van de systematiek van het dekkingplan. Wel zal de garantie op beschikbaarheid toenemen. Door het op solide wijze inrichten van stevige beroepskernen zal de operationele slagkracht gegarandeerd zijn, wordt de uitwisselbaarheid over kazernes vergroot en wordt de organisatie meer robuust en betrouwbaar. De beroepskernen zorgen daarbij voor de ruggengraat en bieden garantie op beschikbaarheid. Daarbij natuurlijk ondersteund door de vrijwilligers vanuit de vrijwillige posten.

Naast brede aandacht voor alle posten zal er bijzondere aandacht zijn voor de vrijwillige posten in de nabijheid van beroepsmatig in te richten posten; er kan sprake zijn van een verdringing van het aantal uitrukken en - ten gevolge daarvan - een afnemende motivatie. Kijkend naar een zorgvuldig gelopen voortraject, de wijze waarop alle partijen aangesloten zijn en de wens om ook de implementatie op net zo'n zorgvuldige wijze te laten plaatsvinden is de verwachting dat er voor de vrijwilligers juist rust en stabiliteit ontstaat zodat zij op een passende wijze uitvoering kunnen geven aan hun taak, zoals ook bedoeld is in Bouwsteen 'verplichtend karakter'.

De werkgroep heeft gekeken naar welk scenario voor deze fase het meest toekomstbestendig is, volledig voldoet aan Bouwsteen 'verplichtend karakter' én aan alle bestuurlijke uitgangspunten. Tegelijkertijd heeft de werkgroep ook gekeken door de bril van 'ervaringsdeskundige', ziet alle benoemde knelpunten, onvoldoende continuïteit van de operationele organisatie en weet hoeveel moeite en inspanning het kost hieraan het hoofd te bieden.

Na besluitvorming over scenario 1 of 2 in een extra AB op 24 februari 2023 zal het besluit verwerkt worden in de ontwerpbegroting 2024 die op 31 maart 2023 voorligt in het AB. De ontwerpbegroting gaat vervolgens voor zienswijze naar de gemeenteraden. Vanzelfsprekend zal VrZW de gemeenten hierbij terzijde staan en een toelichting verzorgen op de brede toekomstige beschouwing en de daarbij gemaakte keuzes. Ook zal na besluitvorming op 24 februari, zoals gebruikelijk, een raadsinformatiebrief en interne nieuwsbrief opgesteld en verspreid worden.

## 2.2 Vervolgfase

Stap vier van de Brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW bestaat uit twee fases: fase 1: basis op orde; 1-3 jaar én de vervolgfase. Dit document beschrijft alleen scenario 1 en 2 als onderdeel van fase 1. Na de keuze tussen scenario 1 en 2 is het aannemelijk dat de uitvoering van fase 1 impact gaat hebben op andere delen van brandweezorg VrZW. Daarom verdient het aanbeveling om, nadat de uitwerking van fase 1 goed opgestart is, de vervolgfase verder uit te werken. Fase 1 en de vervolgfase zullen dan - op enig moment - parallel lopen.

### Consistentie benaming Bouwsteen 'verplichtend karakter'

In zowel de documenten over het Dekkingplan (uitgangspunten en uitwerking) als de Brede toekomstige beschouwing (opdracht en uitwerking) is veelvuldig over *Bouwsteen 1* gesproken. In de uitgangspunten over het dekkingplan werd dit *Wnra* en *taakdifferentiatie* genoemd, in de documenten over de Brede toekomstige beschouwing *Bouwsteen 1: verplichtend karakter* en de meest actuele naam is *Bouwsteen 'verplichtend karakter'*. Ter bevordering van de leesbaarheid wordt in dit document alleen deze laatste benaming gebruikt.

### 3. Dekkingsplan

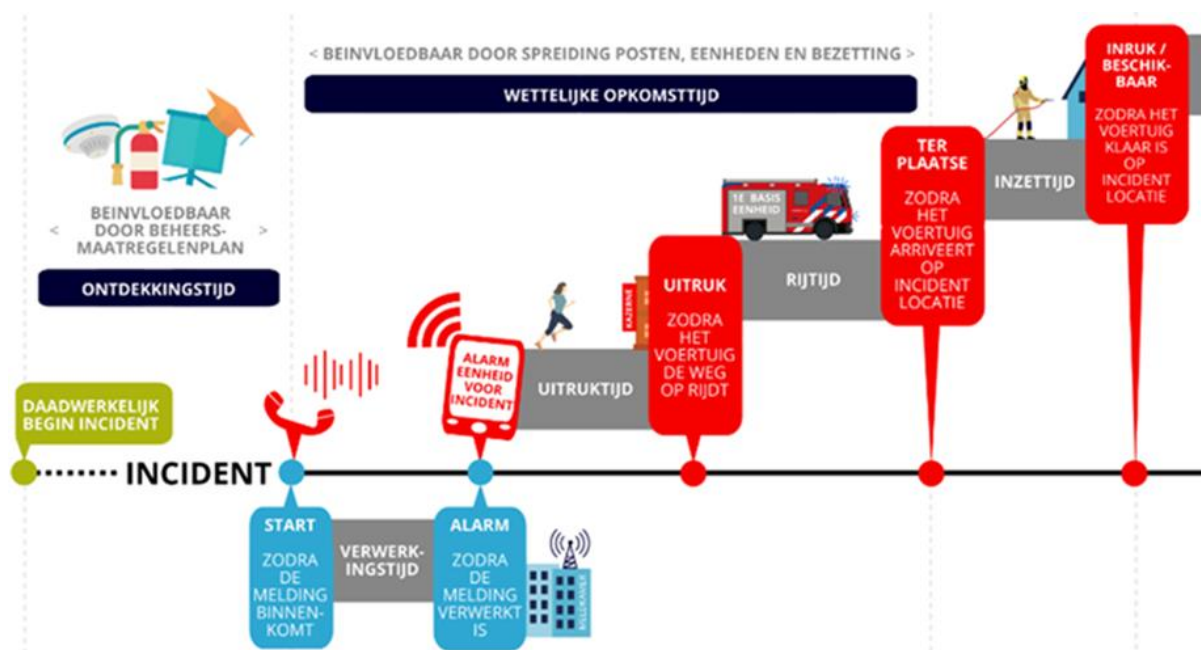
Op 7 oktober 2022 heeft het AB het regionaal repressief dekkingsplan VrZW 2022-2025 vastgesteld. Het dekkingsplan bestaat uit één hoofddocument en zeven deeldocumenten voor de gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad in Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW).

Het dekkingsplan is een theoretische beschrijving van de huidige situatie, uitgaande van volledige beschikbaarheid van alle posten, en kan daarmee gezien worden als een meest ideale en actuele foto van de repressieve brandweezorg in Zaanstreek-Waterland. In het dekkingsplan wordt door middel van tekst en grafische weergave gepresenteerd waar voldaan kan worden aan de wettelijk gestelde normen ten aanzien van opkomsttijd voor de eerste tankautospuiter (TS), redvoertuig (RV), hulpverleningsvoertuig (HV) en waterongevallenvoertuig (WO).

De dekking - of dekkingspercentage - geeft theoretisch aan hoeveel procent (%) van de objecten binnen die gemeente binnen de wettelijke opkomsttijd (norm) gehaald wordt. De norm is, afhankelijk van het soort object, 5, 6, 8 of 10 minuten en niet langer dan 18 minuten voor de eerste TS. Voor RV, HV en WO is de norm gesteld op maximaal 18 minuten.

De wettelijke opkomsttijd is de som van:

- (meldkamer)verwerkingstijd 1:00 minuut (afpraak binnen NW4 en meldkamer NH);
- uitruktijd daadwerkelijk gerealiseerd (afgerond op 15 seconden);
- rijtijd berekend volgens de snelste route van post naar object over het wegennet uit het Nationaal Wegen Bestand (NWB).



Het dekkingsplan laat zien dat het dekkingspercentage voor de tankautospuiter (TS) voor een aantal gemeenten in zowel de DAG als ANW lager is dan de door de regio aan zichzelf opgelegde norm van 70% uit het Dekkingsplan 2016-2020 én niet altijd passend is bij de omvang, risico's en ambitie voor groei van gemeenten. De dekkingspercentages behorende bij het regionaal repressief dekkingsplan VrZW 2022-2025 zijn in bijlage 2 weergegeven waarbij de percentages  $\leq 70\%$  gemarkeerd zijn met de kleur oranje. De dekkingspercentages van redvoertuig (RV) en hulpverleningsvoertuig (HV) zijn over het algemeen goed. Dit komt mede door de vastgestelde opkomsttijd van 18 minuten.

Over het algemeen zijn de dekkingpercentages van het waterongevallenvoertuig (WO) ook goed maar vormen de gemeenten Edam-Volendam en Wormerland daarop in de ANW een negatieve uitzondering. Kijkend naar de dekkingpercentages en de gesignaleerde knelpunten kan samenvattend gesteld worden dat er niet zozeer sprake is van een dekkingprobleem maar van een bezettings- of continuïteitsprobleem.

Zie voor verdere verdieping de uitwerking van het regionaal repressief dekkingplan VrZW 2022-2025, versie 1.0

#### 4. Brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW

Tijdens het opstellen van het dekkingplan zijn vier grote knelpunten gesignaleerd. Er is samenhang tussen deze knelpunten en deze knelpunten kunnen niet los van elkaar worden gezien:

1. uitwerking van Bouwsteen ‘verplichtend karakter’;
2. beschikbaarheid en continuïteit duikteams en redvoertuigen;
3. bereikbaarheid stedelijke omgeving en
4. beschikbaarheid voldoende vrijwilligers.

Ook is geconstateerd dat er:

- een tekort aan duikers (en andere functionarissen zoals duikploegleiders) is;
- het consigneren van het redvoertuig als (te) belastend wordt ervaren en
- posten met regelmaat buiten dienst staan (ruim 5% dooralarmeringen in heel 2022 en meer dan 100 buiten dienst meldingen (1 juli - 31 december 2022)).

De kern van Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ beschrijft het huidige brandweerstelsel dat is gebaseerd op een combinatie van vrijwillige- en beroepsbrandweer. Hierbij hebben alle brandweermensen dezelfde taken en opleidingsvereisten. Elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers zijn in strijd met de normen uit Europese en internationale regelgeving. Hierdoor kan er, na invoering van Bouwsteen ‘verplichtend karakter’, door vrijwilligers niet meer geconsigneerd en gekazerneerd worden. Op dit moment worden de redvoertuigen van Purmerend en Zaanstad (Botenmakersstraat en Wormerveer) geconsigneerd. Ook worden de duikteams geconsigneerd en is er in Purmerend sprake van het consigneren en kazerneren van vrijwilligers. Na de invoering van Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ is consigneren en kazerneren niet meer mogelijk voor nieuwe vrijwilligers. Voor ‘zittende’ vrijwilligers zal er een overgangperiode gaan gelden.

Daarnaast blijkt dat, met name in de vakantieperiode en tijdens weekenden, de bezetting van tankautospuiten niet compleet is en posten zich buiten dienst melden, soms meerdere gelijktijdig binnen één gemeente. Hierdoor is de uitruk van tankautospuiten niet gegarandeerd. Hiervoor moet een opvolgende eenheid worden gealarmeerd waardoor een hogere opkomsttijd ontstaat met meer kans op letsel en schade. Ook blijkt dat, vanwege een hoge belasting op vrijwillige duikers en een tekort aan duikers, met regelmaat één van de twee waterongevallenvoertuigen niet beschikbaar is. Als tijdelijke noodoplossing wordt dan in het weekend één waterongevallenvoertuig gekazerneerd. Dat mag in de toekomst niet meer; de noodoplossing is niet toekomstbestendig. Tot slot blijkt dat het grote inspanning kost om de drie redvoertuigen operationeel te houden omdat de vrijwilligers, die door middel van consignatie ingedeeld zijn op dit redvoertuig, bij herhaling aangeven dat zij het consigneren als te belastend ervaren.

Knelpunt	Gevolg/consequentie
uitwerking van Bouwsteen 'verplichtend karakter'	consigneren en kazerneren niet meer toegestaan → bezettingsprobleem → hogere opkomsttijd → meer kans op letsel en schade
beschikbaarheid en continuïteit duikteams en redvoertuigen	bezettingsprobleem → hogere opkomsttijd → meer kans op letsel en schade
bereikbaarheid stedelijke omgeving	vertraging onderweg → langere uitruktijd → hogere opkomsttijd → meer kans op letsel en schade
beschikbaarheid voldoende vrijwilligers	bezettingsprobleem → hogere opkomsttijd → meer kans op letsel en schade

Deze problemen zijn met name zichtbaar in het zuidelijk deel van de regio; op posten in de gemeente Zaanstad. De gemeente op plaats 17 in de top 20 van grootste gemeenten in Nederland met 157.166 inwoners waar de brandweezorg op de DAG geleverd wordt door een combinatie van beroeps en vrijwilligers en in de ANW volledig door vrijwilligers. Er is sprake van onvoldoende continuïteit van de operationele organisatie. Dit is niet toekomstbestendig en vraagt om verandering.

#### *Casus uit de praktijk:*

Donderdag 15 december 2022: brandmelding sporthal Oostzaan, Twiskeweg Oostzaan  
Vanwege de grootte van een sporthal wordt hiervoor standaard gealarmeerd: 2 x tankautospuiter en 1 x redvoertuig

- 10:53:58 uur eerste alarmering: tankautospuiter en redvoertuig Zaanstad-Prins Bernhardplein en tankautospuiter Oostzaan; Zaanstad-Prins Bernhardplein rukt uit maar Oostzaan kon niet uitrukken vanwege onderbezetting
- 10:56:50 uur opvolgende alarmering: tankautospuiter Zaanstad-Vermiljoenweg; Zaanstad-Vermiljoenweg kon niet uitrukken vanwege onderbezetting
- 10:59:44 uur opvolgende alarmering: tankautospuiter Landsmeer; Landsmeer kon niet uitrukken vanwege onderbezetting

Uiteindelijk komen alleen de tankautospuiter en redvoertuig Zaanstad-Prins Bernhardplein ter plaatse. Voor een serieuze brandmelding is dit te weinig slagkracht. Voor een sporthal geldt een wettelijke opkomsttijd van 10 minuten (kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie). Dat betekent dat de brandweer uiterlijk 10 minuten na aanname van de melding ter plaatse moet zijn. Door het niet kunnen uitrukken vanwege onderbezetting is bij dit voorbeeld een vertraging ontstaan van 5:46 minuut (10:59:44 – 10:53:58). Hierbij dient de 1:00 minuut meldkamer verwerkingstijd, de uitruktijd én de rijtijd nog te worden opgeteld. Doordat opvolgende tankautosputters van verder weg moeten komen zal de vertraging alleen maar oplopen. De 10 minuten norm wordt bij dit incident ruimschoots overschreden.

Met het constateren van deze knelpunten heeft het AB 8 juli 2022 opdracht gegeven een Brede toekomstige beschouwing naar de brandweezorg VrZW uit te voeren aan de hand van vier stappen.

Vast staat dat het huidige model, voor wat betreft de inrichting van de repressieve brandweezorg in Zaanstreek-Waterland, niet meer toekomstbestendig is. Het advies is om langs een geleidelijke weg de organisatie meer toekomstbestendig te maken. Hierbij richt VrZW zich primair op het:

- verbeteren van dekking van brandweezorg in stedelijke omgeving;
- bieden van betere continuïteit op die plekken waar deze nu kwetsbaar is en
- waar mogelijk het efficiënter organiseren van brandweezorg.

De eerste drie stappen van de brede toekomstige beschouwing zijn inmiddels uitgewerkt en op 28 oktober 2022 vastgesteld door het AB. Deze drie stappen betreffen het:

1. herijken en vaststellen van bestuurlijke uitgangspunten;
2. inzichtelijk maken van de minimaal noodzakelijke slagkracht en
3. beschrijven van de huidige situatie o.a. op basis van bestuurlijke uitgangspunten.

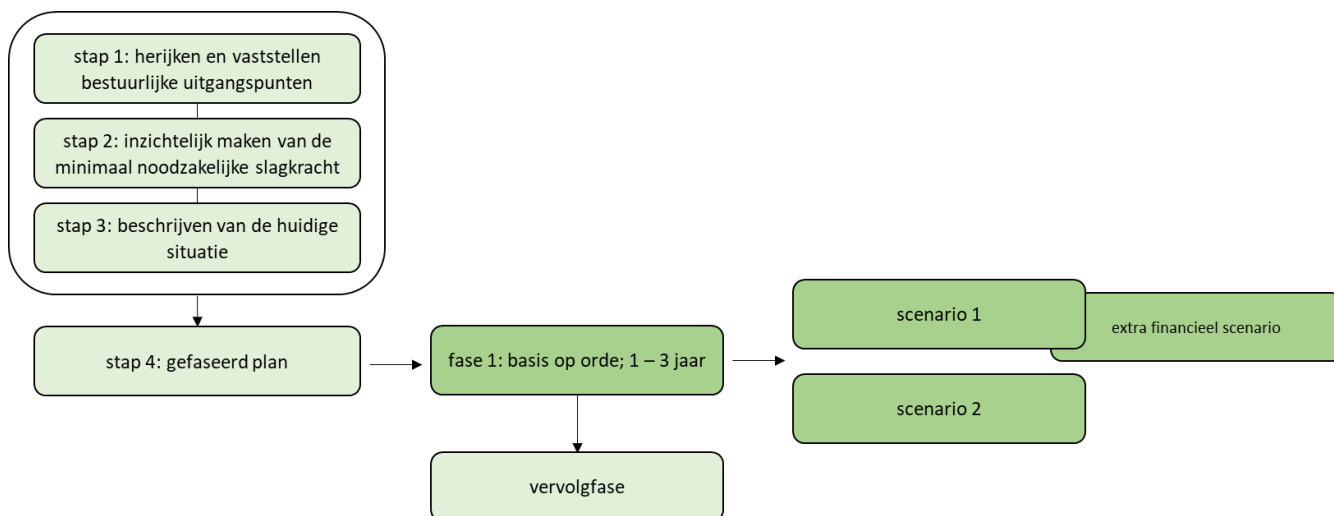
Het AB heeft 28 oktober 2022 opdracht gegeven om stap vier van de Brede toekomstige beschouwing uit te werken. Dit betreft de uitwerking van:

- Fase 1: basis op orde; 1-3 jaar. Deze uitwerking richt zich op een oplossing voor de grootste problemen zoals de continuïteit en de beschikbaarheid van duikteams, redvoertuigen en basisbrandweezorg in met name het zuidelijk deel van Zaanstad. Deze fase wordt uitgewerkt in twee scenario's. Hiermee wordt invulling gegeven aan deelbesluit 5 van de Brede toekomstige beschouwing in het AB van 28 oktober 2022.

Voor de uitwerking van fase 1: basis op orde; 1-3 jaar geldt dat deze voldoet aan de nieuwe bestuurlijke uitgangspunten of dat nader wordt onderbouwd hoe compenserende maatregelen getroffen kunnen worden. Ook dient deze fase te voldoen aan de minimaal vastgestelde slagkracht. Verderop in dit document wordt dat getoetst.

- Vervolfase: (middel)lange termijn

Voor de uitwerking van de vervolfase (volgend op fase 1) geldt dat de volle breedte, van risicobeheersing tot incidentbestrijding betrokken wordt, en deze in diverse scenario's wordt uitgewerkt waarbij de financiële consequenties in beeld worden gebracht.



Een breed samengestelde werkgroep is vervolgens aan de slag gegaan met het uitwerken van de twee gevraagde scenario's. Tijdens een bestuurlijk vooroverleg op 1 december 2022 zijn de twee uitgewerkte scenario's aan de hand van een presentatie aan het AB toegelicht. Vervolgens heeft het AB op 9 december 2022 opnieuw kennis genomen van de twee uitgewerkte scenario's. Daarbij zijn geen aanvullende inhoudelijke vragen gesteld of opdrachten verstrekt. Hierop heeft het AB opdracht gegeven om de twee scenario's gedetailleerd uit te werken en te agenderen voor een extra AB op 24 februari 2023. Voorafgaand aan dat AB vindt een bestuurlijk vooroverleg plaats op 13 februari 2023.

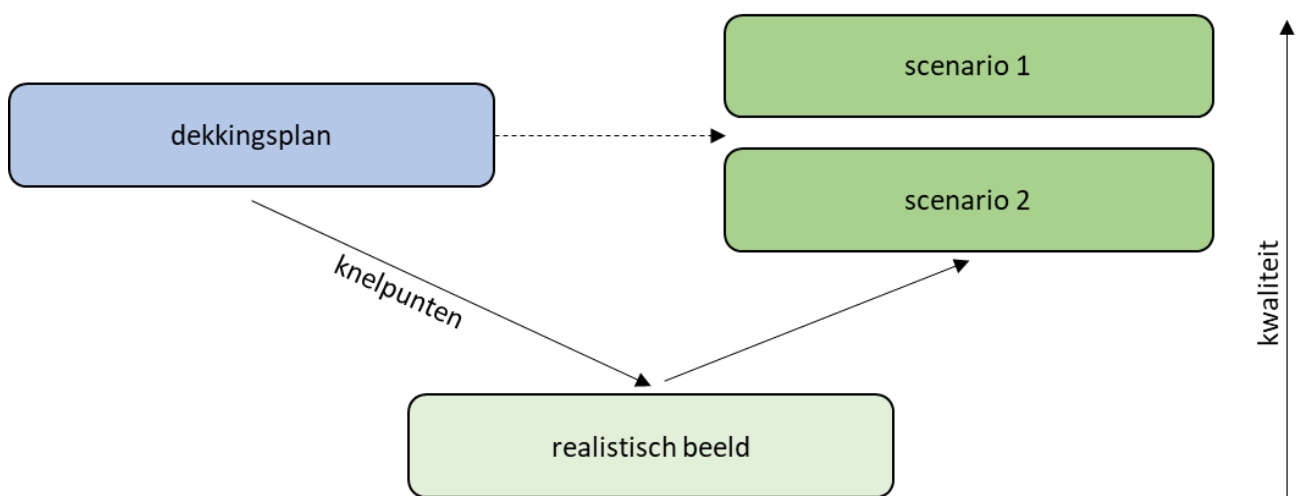
Zie voor verdere verdieping de uitwerking van de Brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW, versie 1.0

## 5. Realistisch beeld

De systematiek van het dekkingsplan beschrijft de situatie waarbij uitgegaan wordt van de volledige beschikbaarheid van alle posten. Daarmee wordt het meest ideale beeld gepresenteerd. Dit is echter niet realistisch; de praktijk laat zien dat er sprake is van onvoldoende continuïteit van de operationele organisatie. Posten en materieel (TS, RV, HV en WO) zijn niet meer altijd gegarandeerd, zo is bij de Brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW uitvoerig geconstateerd. Aanvullend daarop zal er, vanuit Bouwsteen 'verplichtend karakter', in de toekomst niet meer geconsigneerd en gekazerneerd mogen worden.

Zowel het dekkingsplan als de scenario's 1 en 2 zijn volgens dezelfde systematiek berekend uitgaande dat alle posten beschikbaar zijn. De uitgewerkte scenario's leiden daarbij niet tot een significante verbetering van de dekking maar wel tot een betere garantie op beschikbaarheid. Om het contrast tussen het huidige dekkingsplan en de twee uitgewerkte scenario's beter zichtbaar te maken wordt daarom ook een realistisch beeld gepresenteerd. Dit realistisch beeld beschrijft de hypothetische situatie medio zomer 2023 waarbij een vijftal posten tijdelijk maar gelijktijdig buiten dienst (bd) staan en benadert de situatie wanneer niet ingegrepen wordt op de geschetste knelpunten.

Bij het, voor dit scenario, buiten dienst plaatsen van posten is vooral focus gehouden op de opdracht voor het uitwerken van fase 1: basis op orde; 1-3 jaar (met name het zuidelijk deel van Zaanstad). Hierbij zijn posten buiten dienst geplaatst, binnen de kaders van de opdracht, waarvan het aannemelijk is, op basis van daadwerkelijke buiten dienst meldingen, dat zij op enig moment gelijktijdig buiten dienst zullen staan.



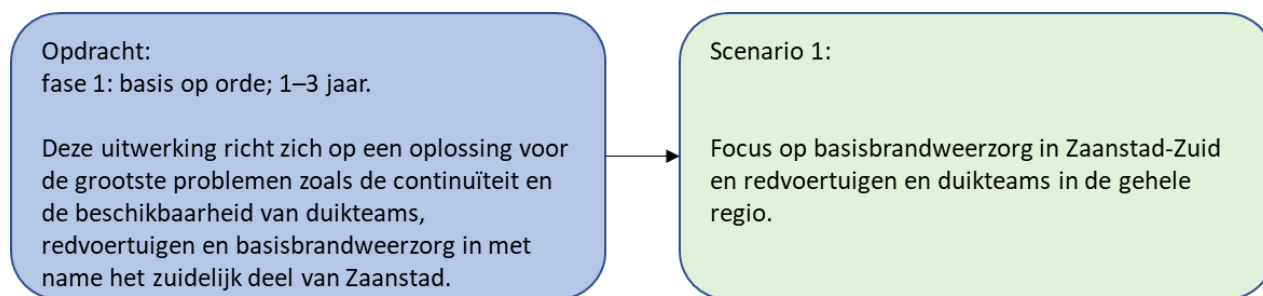
Gemeente	Post	Actueel dekkingsplan		Realistisch beeld	
		DAG	ANW	DAG	ANW
Edam-Volendam	Edam				
	Kwadijk				
	Oosthuizen				
	Volendam				
Landsmeer	Landsmeer			TS bd	TS bd
Oostzaan	Oostzaan			TS bd	TS bd
Purmerend	Middenbeemster				
	Purmerend beroeps				
	Purmerend vrijwillig				
	Zuidoostbeemster				
Waterland	Broek in Waterland				
	Ilpendam				
	Marken				
	Monnickendam				
Wormerland	Spijkerboor				
	Wormer				
Zaandam	Assendelft				
	Krommenie				
	Wormerveer beroeps				
	Wormerveer vrijwillig				
	Zaandam Botenmakersstraat			TS bd	TS+RV bd
	Zaandam Houtveldweg				
	Zaandam Prins Bernhardplein beroeps			WO bd	
	Zaandam Prins Bernhardplein vrijwillig				TS+WO bd
	Zaandam Vermiljoenweg			TS bd	TS bd
	Zaandijk				

De dekkingspercentages die dit realistisch beeld opleveren staan weergegeven in bijlage 3 waarbij ook hier, net als bij het vastgestelde dekkingsplan in bijlage 2, de percentages  $\leq 70\%$  gemarkeerd zijn met de kleur oranje.

Bij dit realistisch beeld, wanneer dus niet wordt ingespeeld op de gesignaleerde knelpunten, zal het dekkingspercentage voor de TS aanzienlijk dalen, met name in het zuidelijk deel van de regio en de gemeenten Zaanstad, Landsmeer en Oostzaan. In Zaanstad zal het dekkingspercentage in de ANW aanzienlijk dalen tot 35,8 % wat betekent dat slechts 28.927 van de 80.727 objecten op tijd gehaald worden. De dekking zal in de DAG nagenoeg gelijk blijven omdat dan de beroepsmatige bezetting op het Prins Bernhardplein aanwezig is.

Vanwege de maximale opkomsttijd van het RV en HV van 18 minuten blijven de dekkingspercentages voor deze voertuigen overal gelijk. Daarentegen daalt het dekkingspercentage van de WO in de gemeente Waterland in de ANW van 46,8% verder naar 15,4%.

## 6. Scenario 1



### 6.1 Wat willen we bereiken (per 31 december 2025)?

Betere continuïteit en beschikbaarheid van basisbrandweezorg in Zaanstad-Zuid en van de redvoertuigen en duikteams in de gehele regio. Dit betekent op meerdere plaatsen versterken daar waar het noodzakelijk is zodat overige posten op basis van vrijwilligheid in stand kunnen blijven.

### 6.2 Hoe is het nu georganiseerd en welke knelpunten worden bij dit model ervaren?

Post	DAG	ANW
Zaanstad-Zuid – Prins Bernhardplein	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring <sup>6</sup> )	TS op vrije instroom, WO op consignatie RV op consignatie vanaf Botenmakersstraat
Purmerend	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)	6p beroeps, hybride + consignatie
Zaanstad-Noord – Wormerveer	6p beroeps voor TS en RV	TS op vrije instroom, RV op consignatie

- onvoldoende continuïteit van basisbrandweezorg door niet gegarandeerde bezetting tankautosputen in Zaanstad-Zuid
- minimale bezetting Purmerend en kazernering van vrijwilligers
- consignatie voor redvoertuigen en duikteams
- brandweezorg Zaanstad in ANW volledig vrijwillig

### 6.3 Hoe moet het worden en wat levert het op?

Post	DAG	ANW
Zaanstad-Zuid – Prins Bernhardplein	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)
Purmerend	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)
Zaanstad-Noord – Wormerveer	6p beroeps voor TS en RV	2p beroeps voor RV, TS op vrije instroom

- Gegarandeerde beschikbaarheid van tankautospuiter in Zaanstad-Zuid en van redvoertuigen en duikteams in de gehele regio

<sup>6</sup> Zie voor uitleg van de betekenis 'spring' pagina 18



#### 6.4 Wat is daarvoor extra nodig?

Post	DAG (excl. roosterfactor)	ANW (excl. roosterfactor)
Zaanstad-Zuid – Prins Bernhardplein	-	+ 8p beroeps
Purmerend	-	+ 2p beroeps
Zaanstad-Noord – Wormerveer	-	+ 2p beroeps

#### 6.5 Wat realiseren we bij dit scenario nog meer?

Daar waar de brandweezorg versterkt wordt door beroepsmatige inrichting ontstaat gelijktijdig ruimte om de spreiding van kazernes te verminderen. In het gebied Zaanstad-Zuid is die spreiding - historisch gegroeid - fijnmazig. Meest voor de hand ligt het samenvoegen van de posten Botenmakersstraat en Prins Bernhardplein op het Prins Bernhardplein. Hiermee wordt op termijn de locatie Botenmakersstraat vrijgespeeld en kan worden teruggegeven aan de gemeente Zaanstad als (her)ontwikkellocatie; de brandweerposten zijn tenslotte in eigendom van de gemeenten binnen VrZW.

Hierbij is ook naar de volgende argumenten gekeken:

- overwegingen Botenmakersstraat:
  - aantal dooralarmeringen
  - aantal keer buiten dienst
  - complexiteit om bezetting sluitend te krijgen
  - dekking kan worden overgenomen door andere post
  - strategische spreiding van posten
  - bereikbaarheid post
- overwegingen om Botenmakersstraat samen te voegen met Prins Bernhardplein:
  - Botenmakersstraat kan Prins Bernhardplein en andere omliggende posten versterken voor basisbrandweezorg (alle vrijwilligers zijn in principe herplaatsbaar)
  - versterkt bezetting redvoertuig

#### 6.6 Wat doet dit scenario met de dekking?

TS	actueel dekkingsplan		realistisch beeld		scenario 1	
Gemeente	DAG	ANW	DAG	ANW	DAG	ANW
Edam-Volendam	44,2	62,8	44,2	62,9	44,2	62,9
Landsmeer	63,9	78,1	2,2	1,9	63,9	78,2
Oostzaan	90,0	89,9	28,5	4,8	90,0	90,1
Purmerend	86,6	73,4	86,7	73,5	86,7	73,5
Waterland	80,2	85,3	80,2	85,3	80,2	85,3
Wormerland	69,2	26,2	69,2	26,3	69,2	26,4
Zaanstad	86,8	63,7	86,6	35,8	86,8	73,1
<b>Regio</b>	<b>80,4</b>	<b>66,7</b>	<b>76,6</b>	<b>48,9</b>	<b>80,4</b>	<b>71,1</b>

Voor de duidelijkheid is hier alleen het vergelijk in dekking tussen het actueel dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 voor het basisbrandweervoertuig (de TS) weergegeven. Voor de dekkingspercentages van overige voertuigen wordt verwezen naar bijlagen 2, 3 en 4.

Uit dit overzicht wordt duidelijk dat de dekking bij het realistisch beeld, wanneer dus niet ingespeeld wordt op de signaleerde knelpunten, aanzienlijk daalt. Bij scenario 1 zal de dekking ten opzichte van het

dekkingsplan in ieder geval gelijk blijven of verbeteren. Het is dus niet zo dat de dekking significant verbetert maar de garantie op beschikbaarheid wel. Dit vertaalt zich ten opzichte van het dekkingsplan niet direct tot hogere dekkingspercentages omdat de systematiek van het dekkingsplan geen rekening houdt met de garantie op beschikbaarheid maar de situatie beschrijft waarbij uitgegaan wordt van de volledige beschikbaarheid van alle posten. Dat is niet overeenkomstig de werkelijkheid.

#### 6.7 Wat gaat dat extra kosten?

Voor het uitvoeren van dit scenario is, aanvullend op de reeds aanwezige formatie repressief inzetbaar personeel en rekening houdend met de roosterfactor<sup>8</sup>, een uitbreiding nodig van ca. 46 fte in 24-uursdienst. Voor de financiële doorrekening is onder andere rekening gehouden met deze roosterfactor, het verstrekken van PSU (uitrusting), opleiding en overhead.

De locatie Prins Bernhardplein zal van brandweerpost wijzigen naar -kazerne<sup>9</sup>. Hiervoor is een verbouwing noodzakelijk die samenvalt met de integrale verbouwing in 2025.

Vanwege krapte op de arbeidsmarkt en capaciteit binnen VrZW zal een realistische/uitvoerbare opbouw gefaseerd kunnen plaatsvinden over de volgende jaren 2023, 2024 en 2025 met respectievelijk 12, 12 en 12+10 personen.

Totaal extra benodigd	personen	2024	2025
	ca. 24	2.500.000	2.608.217
	ca. 22	-	2.390.865
	verbouwing	-	120.000
<b>Totaal</b>		<b>2.500.000</b>	<b>5.119.082</b>

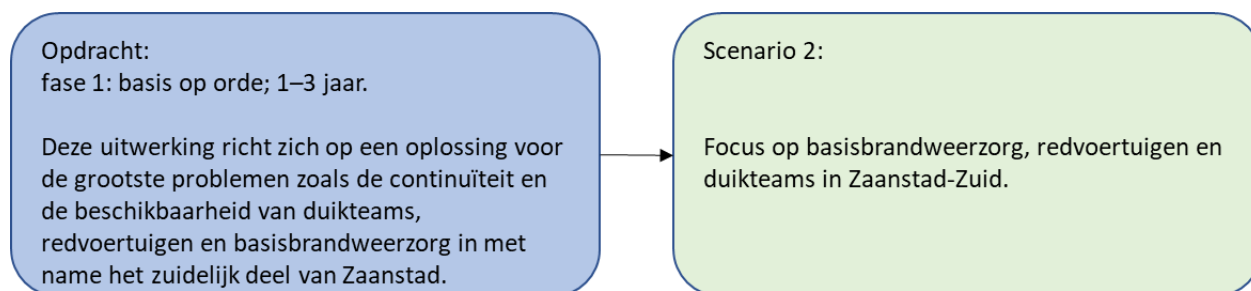
Extra per gemeente	verdeelsleutel %	2024	2025
Edam-Volendam	9,95%	248.628	509.099
Landsmeer	3,02%	75.428	154.449
Oostzaan	2,63%	65.750	134.633
Purmerend	26,89%	672.263	1.376.549
Waterland	5,76%	143.883	294.619
Wormerland	5,07%	126.805	259.649
Zaandijk	46,69%	1.167.243	2.390.084
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.500.000</b>	<b>5.119.082</b>

<sup>7</sup> Zie bijlage 7 voor een financiële onderbouwing

<sup>8</sup> Zie voor uitleg van de betekenis 'roosterfactor' pagina 18

<sup>9</sup> Het verschil tussen een brandweerpost en een -kazerne is dat een kazerne is ingericht op diensten waarbij 's nachts op de werkplek geslapen wordt

## 7. Scenario 2



### 7.1 Wat willen we bereiken (per 31 december 2025)?

Betere continuïteit en beschikbaarheid van basisbrandweezorg, redvoertuigen en duikteams in Zaanstad-Zuid. Dit betekent versterken met name in Zaanstad-Zuid daar waar het noodzakelijk is zodat overige posten op basis van vrijwilligheid in stand kunnen blijven.

### 7.2 Hoe is het nu georganiseerd en welke knelpunten worden bij dit model ervaren?

Post	DAG	ANW
Zaanstad-Zuid – Prins Bernhardplein	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)	TS op vrije instroom, WO op consignatie RV op consignatie vanaf Botenmakersstraat

- onvoldoende continuïteit van basisbrandweezorg door niet gegarandeerde bezetting tankautosputen in Zaanstad-Zuid
- consignatie voor redvoertuigen en duikteams
- brandweezorg Zaanstad in ANW volledig vrijwillig

### 7.3 Hoe moet het worden en wat levert het op?

Post	DAG	ANW
Zaanstad-Zuid – Prins Bernhardplein	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)	8p beroeps voor TS, RV en WO (spring)

- Gegarandeerde beschikbaarheid van tankautosput in Zaanstad-Zuid en van redvoertuigen en duikteams voor het zuidelijk deel van de regio

### 7.4 Wat is daarvoor extra nodig?

Post	DAG (excl. roosterfactor)	ANW (excl. roosterfactor)
Zaanstad-Zuid – Prins Bernhardplein	-	+ 8p beroeps

### 7.5 Wat realiseren we bij dit scenario nog meer?

Ook bij dit scenario worden de posten Botenmakersstraat en Prins Bernhardplein samengevoegd op het Prins Bernhardplein. Zie voor de verdere onderbouwing scenario 1.

### 7.6 Wat doet dit scenario met de dekking?

TS	actueel dekkingsplan		realistisch beeld		scenario 2	
Gemeente	DAG	ANW	DAG	ANW	DAG	ANW
Edam-Volendam	44,2	62,8	44,2	62,9	44,2	62,9
Landsmeer	63,9	78,1	2,2	1,9	63,9	78,2
Oostzaan	90,0	89,9	28,5	4,8	90,0	90,1
Purmerend	86,6	73,4	86,7	73,5	86,7	73,5
Waterland	80,2	85,3	80,2	85,3	80,2	85,3
Wormerland	69,2	26,2	69,2	26,3	69,2	26,4
Zaanstad	86,8	63,7	86,6	35,8	86,8	73,1
<b>Regio</b>	<b>80,4</b>	<b>66,7</b>	<b>76,6</b>	<b>48,9</b>	<b>80,4</b>	<b>71,1</b>

Voor de duidelijkheid is hier alleen het vergelijk in dekking tussen het actueel dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 2 voor het basisbrandweervoertuig (de TS) weergegeven. Voor de dekkingspercentages van overige voertuigen wordt verwezen naar bijlagen 2, 3 en 5.

Uit dit overzicht wordt duidelijk dat de dekking bij het realistisch beeld, wanneer dus niet ingespeeld wordt op de gesignaleerde knelpunten, aanzienlijk daalt. Bij scenario 2 zal de dekking ten opzichte van het dekkingsplan in ieder geval gelijk blijven of verbeteren. Het is dus niet zo dat de dekking significant verbetert maar de garantie op beschikbaarheid wel. Dit vertaalt zich ten opzichte van het dekkingsplan niet direct tot hogere dekkingspercentages omdat de systematiek van het dekkingsplan geen rekening houdt met de garantie op beschikbaarheid maar de situatie beschrijft waarbij uitgegaan wordt van de volledige beschikbaarheid van alle posten. Dat is niet overeenkomstig de werkelijkheid.

### 7.7 Wat doen we bij dit scenario niet?

Scenario 2 richt zich alleen op Zaanstad-Zuid. Daar wordt versterkt met basisbrandweezorg, redvoertuig en het duikteam. Redvoertuigen en het duikteam op andere plekken in de regio worden dus niet versterkt. Dit blijft dan kwetsbaar. Daarom is dit scenario niet volledig toekomstbestendig.

### 7.8 Wat gaat dat extra kosten?

Voor het uitvoeren van dit scenario is, aanvullend op de reeds aanwezige formatie repressief inzetbaar personeel en rekening houdend met de roosterfactor, een uitbreiding nodig van ca. 28 fte in 24-uursdienst. Voor de financiële doorrekening is onder andere rekening gehouden met deze roosterfactor, het verstrekken van PSU (uitrusting), opleiding en overhead.

De locatie Prins Bernhardplein zal van brandweerpost wijzigen naar -kazerne. Hiervoor is een verbouwing noodzakelijk die samenvalt met de integrale verbouwing in 2025.

Vanwege krapte op de arbeidsmarkt en capaciteit binnen VrZW zal een realistische/uitvoerbare opbouw gefaseerd kunnen plaatsvinden over de volgende jaren 2023, 2024 en 2025 met respectievelijk 12, 12 en 4 personen.

Totaal benodigd	personen	2024	2025
	ca. 24	2.500.000	2.608.217
	ca. 4	-	434.703
	verbouwing	-	120.000
<b>Totaal</b>		<b>2.500.000</b>	<b>3.162.919</b>

Per gemeente	verdeelsleutel %	2024	2025
Edam-Volendam	9,95%	248.628	314.556
Landsmeer	3,02%	75.428	95.429
Oostzaan	2,63%	65.750	83.185
Purmerend	26,89%	672.263	850.526
Waterland	5,76%	143.883	182.036
Wormerland	5,07%	126.805	160.429
Zaanstad	46,69%	1.167.243	1.476.758
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.500.000</b>	<b>3.162.919</b>

## 8. Extra financieel scenario (aanvullend op scenario 1)

Scenario's 1 en 2 zijn uitgewerkt en financieel onderbouwd. Mede vanwege meerjarige onzekerheid binnen het gemeentefonds en de wens van gemeenten om een sluitende begroting aan de provincie te overleggen voor de komende 4 jaar (2024 t/m 2027) is een extra financieel scenario berekend, aanvullend op scenario 1.

Hierbij is rekening gehouden met:

1. bijdrage van het Rijk ter compensatie van Bouwsteen 'verplichtend karakter';
2. beëindigen consignatieregeling Zaanstad en Purmerend;
3. fictieve opbrengst gemeente Zaanstad bij verkoop/ontwikkeling van post Botenmakersstraat;
4. uitwerking scenario 1 niet op 31 december 2025 gerealiseerd maar op 31 december 2026.

Dit extra financieel scenario is alleen van toepassing op scenario 1. Scenario 2 is niet volledig toekomstbestendig omdat consigneren en kazernereren gewoon blijft bestaan waardoor het verrekenen met de bijdrage van het Rijk ter compensatie van Bouwsteen 'verplichtend karakter' en het beëindigen van de consignatieregeling hier niet van toepassing is.

Ad. 1. Voor de berekening van de bijdrage van het Rijk ter compensatie van Bouwsteen 'verplichtend karakter' wordt gebruik gemaakt van het Implementatieplan Bouwsteen 'verplichtend karakter', versie 0.9, 25 november 2022 (status: concept en vertrouwelijk). Hiervoor heeft in 2020 een uitvraag bij de regio's plaatsgevonden en een check op deze uitvraag in 2021. De check 2021 wordt als peildatum aangehouden. Landelijk heeft Bouwsteen 'verplichtend karakter' impact op 4337 vrijwilligers; voor Zaanstreek-Waterland op 143 vrijwilligers. De landelijk berekende structurele meerkosten van € 30.921.700 uit het Implementatieplan verrekend met de factor 143/4337 komt op een bijdrage van € 1.019.553,40. In het Implementatieplan wordt gesproken over een overgangsperiode van drie jaar. Aangenomen wordt dat bij besluitvorming tot invoering van Bouwsteen 'verplichtend karakter' per 1 januari 2024 deze bijdrage halverwege de overgangsperiode (vanaf 1 juli 2025) opgevoerd wordt als verwachte opbrengst.

**Disclaimer.**

De vier geconstateerde knelpunten zetten de continuïteit van de brandweezorg onder druk en kunnen niet los van elkaar worden gezien. Daarom staat, ook als de invoering van Bouwsteen 'verplichtend karakter' niet door gaat, VrZW samen met de gemeenten aan de lat om de overige drie knelpunten op te lossen om zo de brandweezorg in Zaanstreek-Waterland toekomstbestendig te maken.

Voor de kostentoerekening per gemeente is gebruik gemaakt van het Implementatieplan Bouwsteen 'verplichtend karakter', versie 0.9, 25 november 2022 (status: concept en vertrouwelijk). Hierdoor is gerekend met de meest actuele gegevens. Landelijk heeft Bouwsteen 'verplichtend karakter' impact op 4.337 vrijwilligers; voor Zaanstreek-Waterland op 143 vrijwilligers. De landelijk berekende structurele meerkosten van € 30.921.700 uit het Implementatieplan verrekend met de factor 143/4337 komt op een bijdrage voor Zaanstreek-Waterland van € 1.019.553,40. Het is aannemelijk dat de structurele bijdrage van het Rijk, bij positieve besluitvorming over Bouwsteen 'verplichtend karakter', niet hoger zal zijn dan dit bedrag.

Er is echter nog geen definitieve besluitvorming over Bouwsteen 'verplichtend karakter' waardoor de structurele bijdrage van het Rijk ter compensatie van de invoering nog onzeker is.

- Ad. 2. In Zaanstad is sprake van het consigneren van de redvoertuigen en waterongevallenvoertuig. In Purmerend is er ook sprake van consignatie. Het beëindigen van consignatie brengt structureel € 101.000 op voor cluster West/Zaanstad en € 43.000 voor cluster Oost/Purmerend. Gelijk als onder ad. 1. worden deze bedragen vanaf ca. 1 juli 2025 in mindering gebracht op de kosten.
- Ad. 3. De brandweerposten in VrZW zijn in eigendom van de gemeenten. Bij het samenvoegen van de posten Botenmakersstraat en Prins Bernhardplein op de locatie Prins Bernhardplein wordt de locatie Botenmakersstraat vrijgespeeld en teruggegeven aan de gemeente Zaanstad. De WOZ-waarde van de post (Botenmakersstraat 23, 1506 TA Zaandam) is € 401.000,- (peiljaar 2022). Zaanstad draagt € 30.000,- per jaar bij aan gebruikskosten voor deze post (gas, water, elektra, schoonmaak en verzekering). De daadwerkelijke waarde van de post Botenmakersstraat is afhankelijk van de ontwikkelwens van de gemeente Zaanstad. Omdat de waarde van de post en de gebruikskosten, bij het vrijspelen van de post Botenmakersstraat, direct terugvallen aan de gemeente Zaanstad is de opbrengst niet meegenomen in de berekening van het extra financieel scenario maar met een 'PM' aangegeven.
- Ad. 4. In onderstaande tabel is de uiterste datum van realisatie verplaatst van 31 december 2025 naar 31 december 2026.

**8.1 Financiële onderbouwing (scenario aanvullend op scenario 1)**

Totaal extra benodigd	omschrijving	2024	2025	2026	2027
	uitbreiding bezetting	2.500.000	2.608.217	2.660.381	2.713.589
	uitbreiding bezetting		1.195.433	2.438.683	2.487.456
	verbouwing		120.000	120.000	120.000
	1. bijdrage Rijk Bouwsteen		- 509.777	- 1.019.553	- 1.019.553
	2. beëindigen consignatie		- 72.000	- 144.000	- 144.000
	3. opbrengst verkoop post				PM
<b>Totaal</b>		<b>2.500.000</b>	<b>3.341.873</b>	<b>4.055.511</b>	<b>4.157.492</b>

Extra per gemeente	verdeelsleutel %	2024	2025	2026	2027
Edam-Volendam	9,95%	248.628	332.353	403.325	413.468
Landsmeer	3,02%	75.428	100.828	122.360	125.437
Oostzaan	2,63%	65.750	87.892	106.661	109.343
Purmerend	26,89%	672.263	898.648	1.090.549	1.117.972
Waterland	5,76%	143.883	192.335	233.407	239.276
Wormerland	5,07%	126.805	169.506	205.703	210.876
Zaanstad	46,69%	1.167.243	1.560.311	1.893.506	1.941.121
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.500.000</b>	<b>3.341.873</b>	<b>4.055.511</b>	<b>4.157.492</b>

## 9. Kaderbrief, 'spring' en roosterfactor

### 9.1 Kaderbrief 2024

Het AB heeft op 9 december 2022 de Kaderbrief 2024 vastgesteld. Hierin is gesteld dat, gezien de urgentie om de brandweezorg verder te versterken en toekomstbestendig te maken in 2023 gestart wordt met het werven en opleiden van extra beroepsmatig repressief personeel. Doordat het moment van instroom en start opleiding nog niet goed te plannen is, zijn de meerkosten voor 2023 moeilijk in te schatten. De verwachting is dat de opbouw, gezien de dynamiek op de arbeidsmarkt, drie jaar duurt. Ook in 2024 en 2025 wordt in beide jaren extra beroepspersoneel geworven, afhankelijk van welke keuzes door het bestuur gemaakt worden (scenario 1 of 2). In de voor 2024 ingeschatte meerkosten is rekening gehouden met persoonlijke uitrusting, opleiding en overhead (20%).

Ook is het noodzakelijk voor het extra beroepspersoneel tijdelijke voorzieningen aan te brengen. In 2024 en 2025 zal dan de locatie Prins Bernhardplein geschikt worden gemaakt als brandweerkazerne voor beroepspersoneel.

De kosten voor de start van de instroom in 2023 en de tijdelijke aanpassing van de huisvesting voor het extra beroepspersoneel zijn niet eerder in de begroting 2023 opgenomen. Het AB heeft ingestemd om deze kosten ten laste van de Bestemmingsreserve Wnra te brengen en voor het resterende deel ten laste van de lopende begroting.

Extra financiële middelen in fase 1	2024	2025
extra repressief inzetbare brandweermensen	2.500.000	volgt uit keuze scenario 1 of 2
eenmalige aanpassingen 24/7 beschikbaarheid	-	-

## 9.2 Toelichting concept springbemensing

In de uitwerking van de scenario's 1 en 2 wordt gesproken over springbemensing, -bezetting of kortweg 'spring'. Springbemensing is binnen de brandweer een veelvuldig gebruikt concept om zoveel mogelijk voertuigen (taken) te kunnen bemensen op basis van een 8-persoons kazernebezetting.

Om alle voertuigen (tankautospuiter, redvoertuig en waterongevallenvoertuig) apart te bemensen zijn minimaal 12 personen nodig.



TS = tankautospuiter (basisbrandweezorg)

6 personen



RV = redvoertuig (autoladder/hoogwerker)

2 personen



WO = waterongevallenvoertuig (duikteam)

4 personen +

12 personen

Een springbemensing van 8 personen kan in de volgende combinatie uitrukken:



TS 6 personen (6 ingezet; 2 over)

TS uitgerukt? RV kan nog uitrukken, geen bezetting voor WO → WO van andere post



TS 6 personen + RV 2 personen (8 ingezet; 0 over)

TS en RV uitgerukt? Geen bezetting voor WO → WO van andere post



WO 4 personen + TS 4 personen (8 ingezet; 0 over)

WO en TS uitgerukt? Geen bezetting voor RV → RV van andere post



WO 4 personen + RV 2 personen (6 ingezet; 2 over)

WO en RV uitgerukt? Te weinig bezetting voor TS → TS van andere post

## 9.3 Toelichting roosterfactor

De totale operationele sterkte is het benodigde aantal medewerkers in 24-uursdienst en wordt berekend door het aantal functies (operationele arbeidsplaatsen) dat 7 x 24 uur bezet moet zijn te vermenigvuldigen met de roosterfactor die aangeeft hoeveel formatieplaatsen daarvoor per functie nodig zijn. Rekening houdend met verlof, ziekte en verzuim door opleiding, training en scholing én ervaring vanuit Purmerend waar ca. 15 jaar gewerkt wordt met een rooster en roosterfactor wordt gerekend met een bestaande en veel gebruikte roosterfactor van 4,5. Dit betekent dat voor een operationele bezetting van 8 personen in werkelijkheid  $8 \times 4,5 = 36$  fte noodzakelijk is.

Deze roosterfactor is gebruikt als aanname voor de financiële doorrekening; hoeveel fte is er in totaal nodig? Het kan zijn dat de praktijk anders uitwijst, met name ingegeven door een hoger verzuimpercentage van brandweerdikers, waardoor de roosterfactor aangepast dient te worden.



## 9.4 Huidige formatie

Formatie	West (dagdienst Zaanstad)	Oost (24-uursdienst Purmerend)
Vaste kern	13 fte	27 fte
Extra formatie t.b.v. diversiteit (t/m 31 december 2023)	3 fte	2 fte
Extra formatie t.b.v. duikorganisatie (administratief ondergebracht in Oost)	-	4 fte
<b>Totaal</b>	<b>16 fte</b>	<b>33 fte</b>

## 10. Resumé

### 10.1 Check opdracht AB

Fase 1: basis op orde; 1–3 jaar	Scenario 1	Scenario 2
basisbrandweezorg Zaanstad-Zuid versterkt	basisbrandweezorg met minimaal 1 TS gegarandeerd (spring)	basisbrandweezorg met minimaal 1 TS gegarandeerd (spring)
RV versterkt	alle redvoertuigen (3) gegarandeerd (spring)	alleen in zuidelijk deel regio gegarandeerd (spring)
WO versterkt	alle waterongevallenvoertuigen (2) gegarandeerd (spring)	alleen in zuidelijk deel regio gegarandeerd (spring)

### 10.2 Check bestuurlijke uitgangspunten

Bestuurlijke uitgangspunten	Scenario 1	Scenario 2
Zet kwaliteit en professionaliteit van de brandweezorg voorop	✓ voldoet	± scenario 2 biedt geen oplossing voor alle knelpunten
Zorg voor het hoogste dekkingspercentage bij de grootste risico's in de regio en hou daarbij rekening met forse binnenstedelijke uitbreiding	✓ voldoet	± scenario 2 richt zich op het zuidelijk deel van Zaanstad/de regio en niet op de rest van de regio/Purmerend
Werk met beroepsbrandweer waar het moet en met vrijwillige brandweer waar het kan	✓ voldoet	± scenario 2 biedt geen oplossing voor alle knelpunten; gekazerneerde bezetting door vrijwilligers in Purmerend kan op termijn niet meer
Bundel krachten samen met buurregio's en externe partners, én zorg ervoor dat de eigen basis op orde is en blijft	✓ voldoet	± bij scenario 2 is de basis onvoldoende op orde, bijvoorbeeld rondom waterongevallen- en redvoertuigen
Streef ernaar dat veranderingen leiden tot een verdere verbetering van het dekkingspercentage in alle gemeenten	✓ voldoet	± bij scenario 1 en 2 blijft de dekking tov het dekkingsplan ongeveer gelijk. De garantie op beschikbaarheid neemt toe. Bij scenario 2 echter minder dan bij scenario 1
Koester de maatschappelijke functie van de brandweer, waarbij het maatschappelijk belang niet leidend is voor professionele brandweezorg	✓ voldoet	✓ voldoet
Laat cijfers alleen niet volledig leidend zijn	✓ voldoet	✓ voldoet
Zorg voor een goede arbeidsmarktstrategie	PM	PM

### 10.3 Check slagkracht

Stap 2 van de Brede toekomstige beschouwing beschrijft het aantal beschikbare tankautospuiten (TS-en) en minimaal benodigde slagkracht om aan de som van grote gelijktijdige incidenten, (inter)regionale afspraken en noodzakelijke restdekking te voldoen en bepaalt daarmee te overcapaciteit.

beschikbare TS-en: 22 (+2)  
minimaal benodigde slagkracht: 19 -  
overcapaciteit: 3 (+2)

Actueel dekkingsplan	Scenario 1	Scenario 2
beschikbare TS-en: 22 (+2)	22 (+2) slagkracht ongewijzigd	22 (+2) slagkracht ongewijzigd

### 10.4 Check overall

Fase 1: basis op orde; 1 - 3 jaar	Scenario 1	Scenario 2
basisbrandweezorg Zaanstad-Zuid versterkt	basisbrandweezorg met minimaal 1 TS gegarandeerd (spring)	basisbrandweezorg met minimaal 1 TS gegarandeerd (spring)
RV versterkt	alle redvoertuigen (3) gegarandeerd (spring)	redvoertuig (1) alleen in zuidelijk deel regio gegarandeerd (spring)
WO versterkt	alle waterongevallenvoertuigen (2) gegarandeerd (spring)	waterongevallenvoertuig (1) alleen in zuidelijk deel regio gegarandeerd (spring)
bestuurlijke uitgangspunten	voldoet	voldoet gedeeltelijk
slagkracht	ongewijzigd	ongewijzigd
Bouwsteen 'verplichtend karakter'	voldoet	voldoet niet volledig
benodigd	ca. 46 fte extra	ca. 28 fte extra
toekomstbestendig	volledig	gedeeltelijk
financieel <sup>10</sup>	2024: € 2,5 M 2025: € 4,99 M + 0,12 M verbouwing	2024: € 2,5 M 2025: € 3,04 M + 0,12 M verbouwing

### 10.5 Rol werkgroep

Na het besluit van het AB op 28 oktober 2022 om fase 1: basis op orde; 1-3 jaar van de brede toekomstige beschouwing uit te werken is een breed samengestelde werkgroep aan de slag gegaan met het uitwerken van de twee gevraagde scenario's. De werkgroep is samengesteld vanuit de diverse teams van de afdelingen Brandweezorg, Risico- en Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering van VrZW om daarmee maximaal aan kennis en kunde bij te dragen maar ook in draagvlak te voorzien. Op het moment dat in de werkgroep gesproken werd over het samenvoegen van posten Botenmakersstraat en Prins Bernhardplein in Zaanstad zijn ook de betreffende postcoördinatoren en kazernechef toegevoegd aan de werkgroep. De werkgroep overlegde op maandag met elkaar. De OR maakt deel uit van de werkgroep.

De werkgroep benoemt scenario 1 nadrukkelijk als voorkeursscenario omdat dit scenario volledig toekomstbestendig is, volledig voldoet aan Bouwsteen 'verplichtend karakter' én aan alle bestuurlijke uitgangspunten.

<sup>10</sup> Bij de financiële onderbouwing is nog geen rekening gehouden met voordelen zoals: mogelijke bijdrage Rijk m.b.t. bouwsteen 'verplichtend karakter', verminderen consignatie en samenvoegen posten.

## 10.6 Rol medezeggenschap

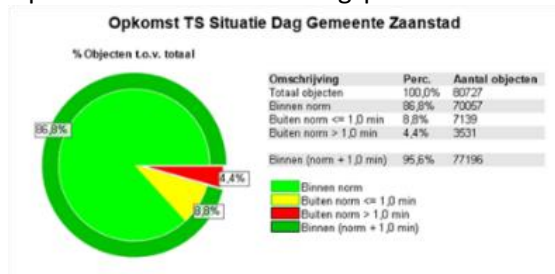
In VrZW is sprake van een participatieve OR. Door de OR wordt, middels een afvaardiging, actief meegedacht wat niet direct wil zeggen dat met alle onderwerpen ook automatisch wordt ingestemd. Zo is de OR aangesloten in de werkgroep die de twee scenario's heeft uitgewerkt.

Ook kan de OR indien gewenst aansluiten bij de avonden waarop de postcoördinatoren geïnformeerd worden over deze ontwikkelingen en de klankbordgroep vrijwilligers. Onderwerpen als dekkingsplan, brede toekomstige beschouwing en toekomstbestendige organisatie worden in de overlegvergadering met de OR besproken evenals in het artikel 24-overleg. Omdat de keuze tussen scenario 1 en 2 vooral in het politieke primaat ligt is met de OR afgesproken dat zij op dit moment nog geen formele rol hebben met betrekking tot instemmings- of adviesrecht. Wel kan de OR haar zienswijze delen met de WOR-bestuurder, tevens secretaris AB. Deze zienswijze kan dan via die lijn gedeeld worden met de overige AB-leden. Na besluitvorming over scenario 1 of 2, wanneer er een implementatieplan is opgesteld en personele gevolgen inzichtelijk zijn, zal er voor de uitvoering sprake zijn van een reorganisatie. De OR zal dan gevraagd worden instemmingsrecht uit te oefenen op deze organisatiewijziging. Indien nodig zal er voor de betrokken collega's, in samenspraak met het GO, een sociaal plan worden opgesteld.

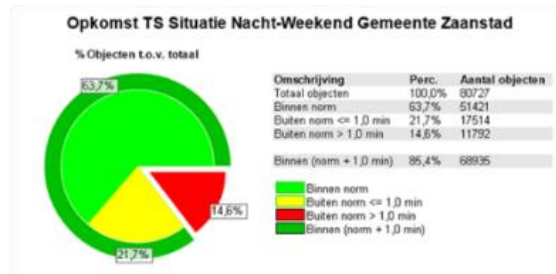
## 11. Dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2

Omdat de knelpunten - en dus ook de grootste wijzigingen - zich voordoen in Zaanstad is in onderstaand grafisch overzicht het verschil weergegeven in dekkingpercentages tussen het actuele dekkingsplan, het realistisch beeld - wanneer dus niet geanticipeerd wordt op de gesignaleerde knelpunten - en het scenario 1 en 2 (voor de gemeente Zaanstad zit hier geen verschil tussen). De dekkingpercentages komen overeen zoals ook in de bijlagen omschreven.

Op basis van actueel dekkingsplan – DAG

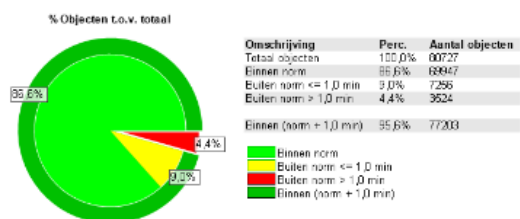


ANW



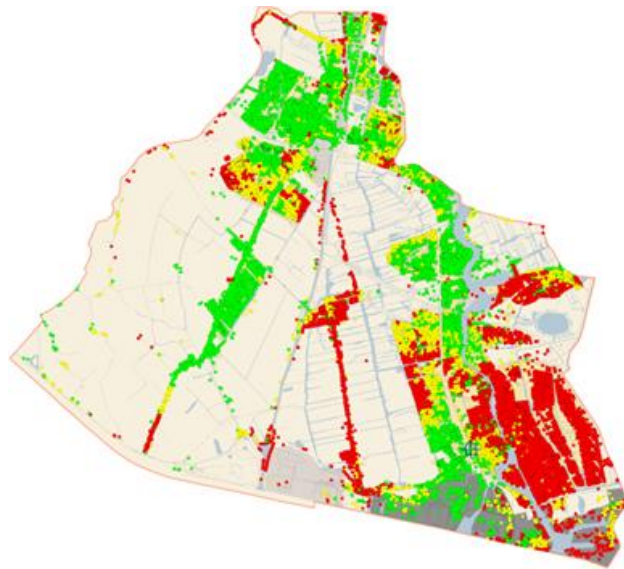
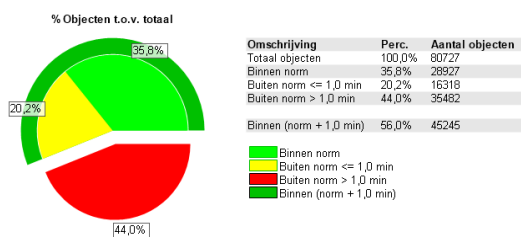
## Op basis van realistisch beeld – DAG

### Opkomst TS Situatie Dag Gemeente Zaanstad



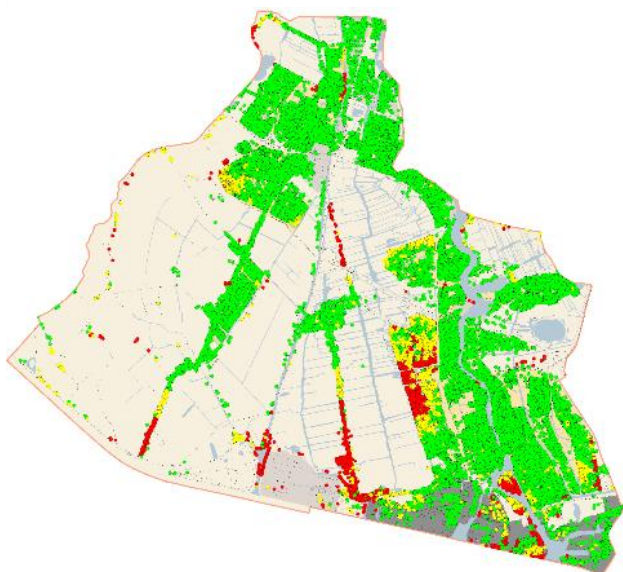
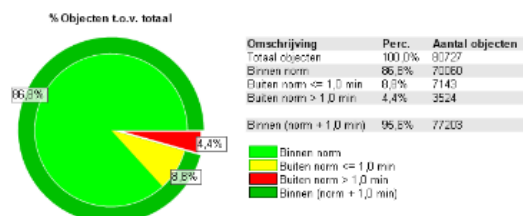
## ANW

### Opkomst TS Situatie Nacht-Weekend Gemeente Zaanstad



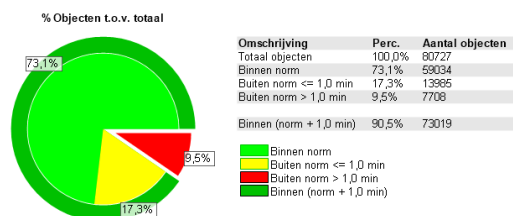
## Op basis van scenario 1 en 2 – DAG

### Opkomst TS Situatie Dag Gemeente Zaanstad



## ANW

### Opkomst TS Situatie Nacht-Weekend Gemeente Zaanstad





De dekking - of dekkingspercentage - geeft theoretisch aan hoeveel procent (%) van de objecten binnen die gemeente binnen de wettelijke opkomsttijd (norm) gehaald wordt. Omdat dekkingspercentages in praktijk onvoldoende sprekend zijn is het in theorie mogelijk om voor elk afzonderlijk object een unieke opkomsttijd (tijd tussen aanname melding en 'ter plaatse' eerste tankautospuut) te berekenen. Dat zou voor alle 174.225 objecten in VrZW wat omslachtig zijn. Omdat de grootste knelpunten zich voordoen in het zuidelijk deel van de regio en met name in Zaanstad zijn voor zeven markante objecten in Zaanstad de opkomsttijden voor de eerste en tweede tankautospuut berekend op basis van het actuele dekkingsplan, realistisch beeld en scenario 1 en 2 en afgezet tegen de norm(tijd) die voor dat object geldt. Daar waar de opkomsttijd de normtijd overschrijdt is dat met de kleur oranje gemarkeerd.

Object	Norm (min)	TS	actueel dekkingsplan		realistisch beeld		scenario 1 en 2	
			DAG (min)	ANW (min)	DAG (min)	ANW (min)	DAG (min)	ANW (min)
Justitieel complex Zaanstad Smeets 1 1551 NG Westzaan	5:00	1	10:06	10:06	10:06	10:06	10:06	10:06
		2	11:23	11:39	11:23	12:54	11:23	11:53
Zaans medisch centrum Koningin Julianaplein 58 1502 DV Zaandam	08:00	1	03:30	07:15	03:30	10:26	03:30	04:00
		2	07:46	07:31	10:26	12:13	07:46	07:31
Mennistenerf verzorgingshuis H. Gerhardstraat 77 1502 CC Zaandam	08:00	1	04:50	05:39	04:53	10:52	04:50	05:20
		2	05:54	07:30	11:10	11:46	05:54	05:39
Saenden verzorgingshuis Behouden Haven 1 1506 VA Zaandam	08:00	1	05:45	05:45	05:48	09:37	05:45	06:18
		2	05:48	07:44	09:52	10:58	05:48	07:44
Stadhuis Zaanstad Stadhuysplein 100 1506 MZ Zaandam	10:00	1	06:26	06:43	06:26	08:31	06:26	06:56
		2	06:43	08:11	08:46	09:50	06:43	08:11
Ahold distributiecentrum Hoofdtocht 1 1507 CJ Zaandam	10:00	1	07:09	07:26	07:09	08:14	07:09	07:39
		2	07:26	08:14	08:29	10:33	08:29	08:14
Scheepswerf Royal Vredeweg 32 1505 HH Zaandam	10:00	1	09:03	07:50	07:50	10:57	07:50	08:20
		2	09:15	09:18	10:57	11:13	09:18	09:03

## 12. Bouwsteen ‘verplichtend karakter’; *de stand van zaken*

In de context van de Brede toekomstige beschouwing is Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ benoemd als één van de vier gesignaleerde en samenhangende knelpunten binnen VrZW. De kern van Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ beschrijft het huidige brandweerstelsel dat is gebaseerd op een combinatie van vrijwillige- en beroepsbrandweer. Hierbij hebben alle brandweermensen dezelfde taken en opleidingsvereisten. Er bestaat echter een reëel risico dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie. Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV, naar aanleiding van twee juridische rapporten<sup>11</sup>, besloten om de mogelijkheden in beeld te brengen om brandweervrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren dat geen sprake is van spanning met de geldende wet- en regelgeving.

Van de in 2021 opgeleverde differentiëring, bestaande uit vier samenhangende bouwstenen, hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV gezamenlijk besloten om alleen de eerste bouwsteen verder uit te werken. Deze bouwsteen had betrekking op het onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers door het verplichtende karakter. Vervolgens hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV de stuurgroep ‘toekomstbestendig brandweerstelsel’ ingericht. De stuurgroep kreeg de opdracht een implementatieplan uit te werken voor deze eerste bouwsteen (verplichtend karakter).

Tijdens het Commissiedebat Taakdifferentiatie en Crisisbeheersing op 27 mei 2021 heeft de minister de Tweede Kamer toegezegd een heroverweging te laten uitvoeren op de denkrichting door deskundigen in samenspraak met mensen uit de praktijk. De minister heeft hiertoe drie hoogleraren<sup>12</sup> opdracht gegeven. De drie hoogleraren concludeerden dat in beginsel niet meer gewerkt kan worden met gekazerneerde en geconsigneerde vrijwilligers. Zij stellen, in lijn met eerdere onderzoeken van Pels Rijcken en Verburg, dat het onvermijdelijk is om over te gaan tot implementatie van de eerste bouwsteen. Deze heroverweging sluit aan bij de keuze van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV om in eerste instantie de energie te richten op het invoeren van de eerste bouwsteen.

Op 16 december 2022 is het implementatieplan Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ besproken in het Veiligheidsberaad. Hierbij is een principebesluit tot vaststelling van het implementatieplan genomen, met inachtneming van de gestelde randvoorwaarden. Belangrijke voorwaarde is dat de 25 besturen veiligheidsregio bestuurlijk akkoord geven op het implementatieplan.

### 12.1 Doelstelling van het implementatieplan

Het implementatieplan geeft een uitwerking van de stappen die moeten worden gezet, om tot implementatie te komen van de Bouwsteen ‘verplichtend karakter’. Het implementeren van deze bouwsteen is nodig om als veiligheidsregio’s te voldoen aan Europese wetgeving.

### 12.2 Essentie Bouwsteen ‘verplichtend karakter’

De essentie van de bouwsteen is als volgt:

- Verplicht /niet verplicht is het dominante onderscheid tussen beroepsmedewerkers en vrijwilligers;
- Een vrijwilliger werkt te allen tijde op basis van vrijwilligheid en kan dus niet worden verplicht om taken uit te voeren dan wel beschikbaar of aanwezig te zijn op een bepaald moment;
- Vormen van kazertering of consignatie van vrijwilligers zijn niet meer aan de orde;
- Een beroepsmedewerker dient taken uit te voeren (verplichting) en daarbij kan sprake zijn van verplichte kazertering of consignatie.

---

<sup>11</sup> Pels Rijcken in 2018 en Verburg in 2019

<sup>12</sup> Boogaard, Cuyvers en Verburg

De hoogleraren zijn op verzoek van de minister van JenV gekomen tot een set met kerningrediënten om te kunnen spreken van vrijwilligheid bij de brandweer. Dit is verwoord in de notitie Spelregels voor (brandweer)vrijwilligheid (27 juni 2022). Hiermee krijgt de bouwsteen een nadere inkleuring. Arbeidsrechtelijk draaien de hoogleraren de redenering om. Zij hebben uitgewerkt wanneer er sprake is van vrijwilligheid. Voor hen is de brandweervrijwilliger de persoon, die uit- en op basis van vrijwilligheid, brandweertaken vervult. De brandweervrijwilliger doet dit naast- of in aanvulling op reguliere arbeid en/of andere activiteiten. De vrijwilligheid van een activiteit is aanwezig als in voldoende mate sprake is van de volgende kerningrediënten:

1. een onverplicht karakter;
2. belangeloosheid;
3. voldoende structuur;
4. externe gerichtheid.

Voordat tot implementatie kan worden overgegaan, dient aan een aantal randvoorwaarden te zijn voldaan:

- De benodigde financiële middelen voor de implementatie van de Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ dienen structureel beschikbaar te zijn. De structurele kosten van invoering van de Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ zijn eerder door de denktank geraamd op 31 miljoen euro. Financiering is een harde voorwaarde voor de start van implementatie.
- Alle 25 veiligheidsregio’s verbinden zich op bestuurlijk niveau aan de uitgangspunten van het voorliggende implementatieplan. Oftewel 25 maal een bestuurlijk akkoord dat regio’s het verplichtende karakter voor brandweermedewerkers met een vrijwillige aanstelling binnen de afgesproken termijn opheffen.
- De huidige arbeidstijdenwetgeving maakt het momenteel vrijwel onmogelijk om parttime beroepsmedewerkers met een fulltime hoofdcontract te kunnen kazerner, waardoor het omzetten van gekazerneerde vrijwilligers naar gekazerneerde parttime beroepsmedewerkers geen begaanbaar pad lijkt. Een belangrijke randvoorwaarde voor implementatie is dat deze juridische belemmeringen worden weggenomen (aanpassing arbeidstijdenbesluit).
- Een belangrijke randvoorwaarde voor implementatie is dat de vrijwilliger buiten de Wnra blijft (uitzonderingspositie). In het geval de (arbeids)relatie met de vrijwilliger overgaat naar het private arbeidsrecht, lijkt het niet goed mogelijk om het vrijwillige karakter te behouden, aangezien er binnen het private arbeidsrecht altijd sprake is van verplichtende elementen. Door vrijwilligers buiten de Wnra te houden, bieden de wettelijke kaders ruimte om het onderscheid in verplichtend karakter te kunnen maken tussen beroepsmedewerkers en vrijwilligers.

Daarnaast staan er een aantal uitgangspunten centraal in het implementatieplan.

### *12.3 Consequenties - Omvang*

Er zijn grote verschillen tussen veiligheidsregio’s als het gaat om de impact van implementatie van de Bouwsteen ‘verplichtend karakter’. Zo zijn er vier veiligheidsregio’s waar geen enkele post gebruik maakt van gekazerneerde dan wel geconsigneerde vrijwilligers. Daar tegenover staat dat er veiligheidsregio’s zijn waar tien of meer posten worden geraakt, oplopend tot 30 posten voor één veiligheidsregio. De organisatorische consequenties verschillen dus ook per veiligheidsregio, afhankelijk van de situatie. Dit geldt ook voor de personele consequenties.

### *12.4 Financiën*

De structurele kosten van invoering van de Bouwsteen ‘verplichtend karakter’ zijn eerder door de denktank geraamd op 31 miljoen euro. Voor deze kosten is nog geen dekking gevonden. Financiering is een harde voorwaarde voor de start van implementatie. Het is nog onduidelijk wie dit bedrag wanneer zal gaan financieren.

## Veel gebruikte afkortingen

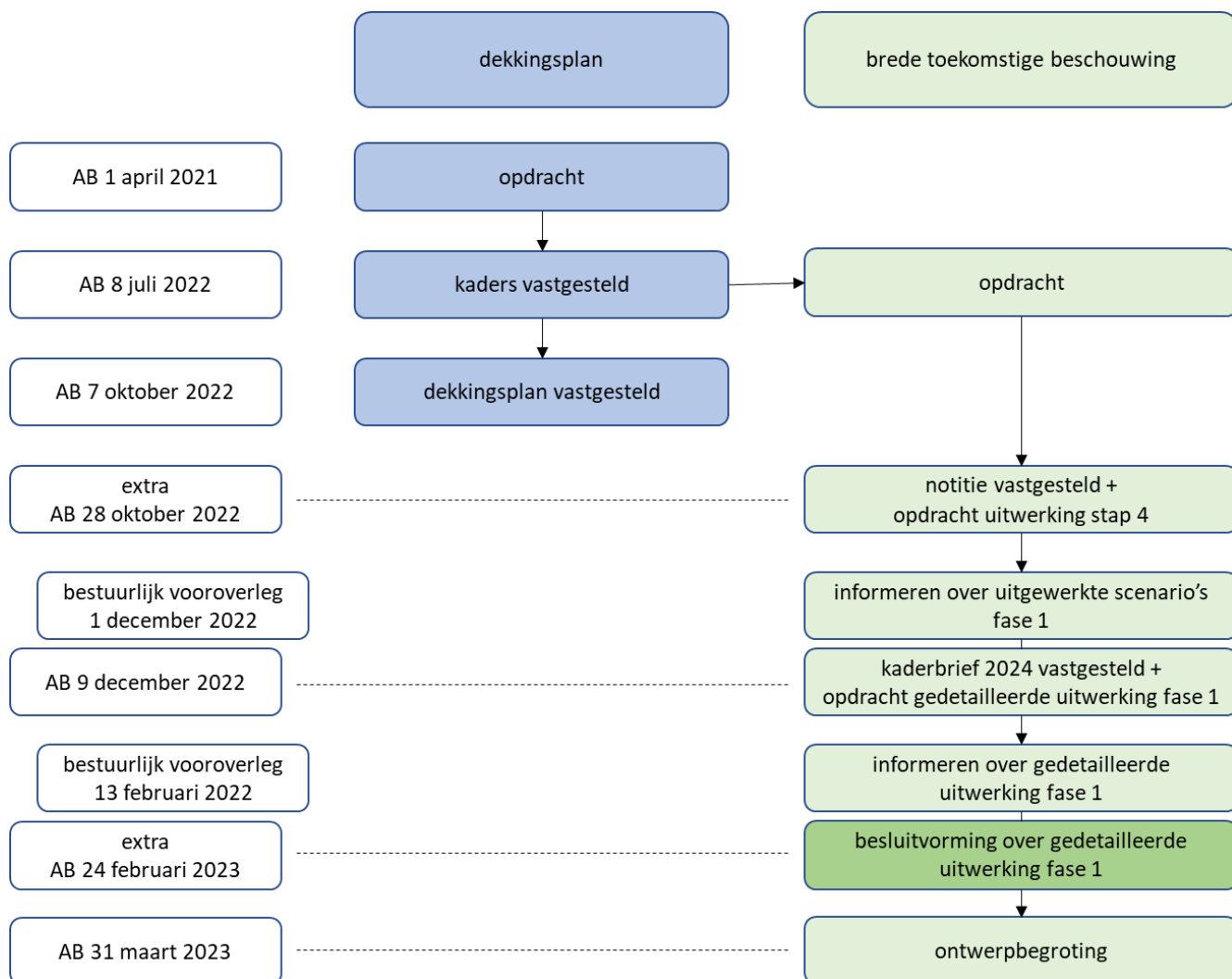
AB	Algemeen Bestuur
ANW	Avond, Nacht en Weekend (zie ook DAG. ANW: resterende tijden gedurende avond, nacht en weekend)
BAC	Bestuurlijke Adviescommissie (brandweer)
BAG	Basisregistraties Adressen en Gebouwen
CBS	Centraal Bureau Statistiek
COP	Consignatieprofiel
DAG	Overdag (elke doordeweekse (werk)dag van 07:30 – 17:00 uur)
GO	Georganiseerd Overleg
GGO	Gebiedsgerichte Opkomsttijden
GMS	Geïntegreerd Meldkamer Systeem
HV	Hulpverleningsvoertuig
JenV	(het ministerie van) Justitie en Veiligheid
KAP	Kazerneringsprofiel
LV BAG	Landelijke Voorziening Basisregistratie Adressen en Gebouwen
NIPV	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (voorheen IFV)
NW4	De vier noordwestelijke regio's: Kennemerland, Amsterdam-Amstelland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland
NWB	Nationaal Wegenbestand
OMS	Openbaar Meld Systeem
OR	Ondernemingsraad
RV	Redvoertuig
TS	Tankautospuut
VB	Veiligheidsberaad
VIP	Vrije Instroom Profiel
VrZW	Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
Wnra	Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren
WO	Waterongevallenvoertuig

## Bijlagen:

1. Tijdslijn en planning
2. Dekkingsplan
3. Realistisch beeld
4. Scenario 1
5. Scenario 2
6. Samenstelling werkgroep en stuurgroep
7. Financiële onderbouwing



## Bijlage 1: tijdlijn en planning



## Bijlage 2: dekkingsplan

TS			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	44,2	8.085	62,8	11.484
Landsmeer	11.560	5.718	63,9	3.652	78,1	4.463
Oostzaan	9.639	4.884	90,0	4.398	89,9	4.393
Purmerend	92.240	47.295	86,6	40.978	73,4	34.719
Waterland	17.343	8.737	80,2	7.003	85,3	7.455
Wormerland	16.381	8.564	69,2	5.927	26,2	2.243
Zaanstad	157.166	80.727	86,8	70.057	63,7	51.421
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>80,4</b>	<b>140.100</b>	<b>66,7</b>	<b>116.178</b>

RV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,6	18.223	92,8	16.986
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.718
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	100	4.884
Purmerend	92.240	47.295	100	47.287	100	47.270
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	84,2	7.359
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	100	8.564
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.727	100	80.727
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,2</b>	<b>172.823</b>	<b>98,4</b>	<b>171.508</b>

HV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	100	18.295	100	18.298
Landsmeer	11.560	5.718	94,0	5.374	93,8	5.362
Oostzaan	9.639	4.884	99,6	4.866	99,5	4.858
Purmerend	92.240	47.295	99,0	46.833	99,4	47.001
Waterland	17.343	8.737	84,0	7.341	84,6	7.388
Wormerland	16.381	8.564	99,8	8.545	99,6	8.533
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.722
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>98,7</b>	<b>171.978</b>	<b>98,8</b>	<b>172.162</b>

WO			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,6	18.225	31,9	5.839
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.717
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	98,1	4.792
Purmerend	92.240	47.295	100	47.291	99,3	46.948
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	83,5	7.296
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	46,8	4.011
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	98,6	79.626
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,2</b>	<b>172.826</b>	<b>88,5</b>	<b>154.229</b>

### Bijlage 3: realistisch beeld

TS			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	44,2	8.094	62,9	11.509
Landsmeer	11.560	5.718	2,2	124	1,9	106
Oostzaan	9.639	4.884	28,5	1.393	4,8	234
Purmerend	92.240	47.295	86,7	40.988	73,5	34.736
Waterland	17.343	8.737	80,2	7.003	85,3	7.455
Wormerland	16.381	8.564	69,2	5.928	26,3	2.253
Zaandam	157.166	80.727	86,6	69.947	35,8	28.927
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>76,6</b>	<b>133.477</b>	<b>48,9</b>	<b>85.220</b>

RV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,0	18.112	92,8	16.986
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.718
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	100	4.884
Purmerend	92.240	47.295	100	47.286	100	4.720
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	84,2	7.359
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	100	8.564
Zaandam	157.166	80.727	100	80.727	99,0	79.939
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,1</b>	<b>172.712</b>	<b>98,0</b>	<b>170.720</b>

HV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	100	18.295	100	18.298
Landsmeer	11.560	5.718	94,0	5.374	93,8	5.362
Oostzaan	9.639	4.884	99,6	4.866	99,5	4.858
Purmerend	92.240	47.295	99,0	46.833	99,4	47.001
Waterland	17.343	8.737	84,0	7.341	84,6	7.388
Wormerland	16.381	8.564	99,8	8.545	99,6	8.533
Zaandam	157.166	80.727	100	80.724	100	80.722
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>98,7</b>	<b>171.978</b>	<b>98,8</b>	<b>172.162</b>

WO			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,1	18.141	31,9	5.839
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.717
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	98,6	4.815
Purmerend	92.240	47.295	100	47.292	99,3	46.949
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	83,5	7.296
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	15,4	1.320
Zaandam	157.166	80.727	100	80.724	78,3	63.210
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,1</b>	<b>172.743</b>	<b>77,6</b>	<b>135.146</b>

## Bijlage 4: scenario 1

TS			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	44,2	8.094	62,9	11.509
Landsmeer	11.560	5.718	63,9	3.652	78,2	4.470
Oostzaan	9.639	4.884	90,0	4.398	90,1	4.402
Purmerend	92.240	47.295	86,7	40.987	73,5	34.736
Waterland	17.343	8.737	80,2	7.003	85,3	7.455
Wormerland	16.381	8.564	69,2	5.928	26,4	2.263
Zaanstad	157.166	80.727	86,8	70.060	73,1	59.034
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>80,4</b>	<b>140.122</b>	<b>71,1</b>	<b>123.869</b>

RV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,6	18.223	99,0	18.113
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.718
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	100	4.884
Purmerend	92.240	47.295	100	47.287	100	47.282
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	84,9	7.420
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	100	8.564
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.727
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,2</b>	<b>172.823</b>	<b>99,1</b>	<b>172.708</b>

HV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	100	18.295	100	18.298
Landsmeer	11.560	5.718	94,0	5.374	93,8	5.362
Oostzaan	9.639	4.884	99,6	4.866	99,5	4.858
Purmerend	92.240	47.295	99,0	46.833	99,4	47.001
Waterland	17.343	8.737	84,0	7.341	84,6	7.388
Wormerland	16.381	8.564	99,8	8.545	99,6	8.533
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.722
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>98,7</b>	<b>171.978</b>	<b>98,8</b>	<b>172.162</b>

WO			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,6	18.225	99,0	18.108
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.718
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	100	4.884
Purmerend	92.240	47.295	100	47.291	100	47.276
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	84,9	7.420
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	100	8.564
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.722
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,2</b>	<b>172.826</b>	<b>99,1</b>	<b>172.692</b>

## Bijlage 5: scenario 2

TS			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	44,2	8.094	62,9	11.509
Landsmeer	11.560	5.718	63,9	3.652	78,2	4.470
Oostzaan	9.639	4.884	90,0	4.398	90,1	4.402
Purmerend	92.240	47.295	86,7	40.988	73,5	34.736
Waterland	17.343	8.737	80,2	7.003	85,3	7.455
Wormerland	16.381	8.564	69,2	5.928	26,4	2.263
Zaanstad	157.166	80.727	86,8	70.060	73,1	59.034
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>80,4</b>	<b>140.123</b>	<b>71,1</b>	<b>123.869</b>

RV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,6	18.223	92,8	16.986
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.718
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	100	4.884
Purmerend	92.240	47.295	100	47.287	100	47.271
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	84,2	7.359
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	100	8.564
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.727
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,2</b>	<b>172.823</b>	<b>98,4</b>	<b>171.509</b>

HV			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	100	18.295	100	18.298
Landsmeer	11.560	5.718	94,0	5.374	93,8	5.362
Oostzaan	9.639	4.884	99,6	4.866	99,5	4.858
Purmerend	92.240	47.295	99,0	46.833	99,4	47.001
Waterland	17.343	8.737	84,0	7.341	84,6	7.388
Wormerland	16.381	8.564	99,8	8.545	99,6	8.533
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.722
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>98,7</b>	<b>171.978</b>	<b>98,8</b>	<b>172.162</b>

WO			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
Gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	99,6	18.225	31,9	5.844
Landsmeer	11.560	5.718	100	5.718	100	5.718
Oostzaan	9.639	4.884	100	4.884	100	4.884
Purmerend	92.240	47.295	100	47.291	99,3	46.950
Waterland	17.343	8.737	84,9	7.420	83,5	7.296
Wormerland	16.381	8.564	100	8.564	100	8.564
Zaanstad	157.166	80.727	100	80.724	100	80.722
<b>Regio</b>	<b>340.800</b>	<b>174.225</b>	<b>99,2</b>	<b>172.826</b>	<b>91,8</b>	<b>159.978</b>

## Bijlage 6: samenstelling werkgroep en stuurgroep

### Werkgroep

Marc Ploegman	Brandweezorg - Team brandweerkunde - teamleider
André Siebeling	Brandweezorg - cluster Oost - teamleider
Robin Alblas	Brandweezorg - cluster West - teamleider
Herman Meijer	Brandweezorg - Team Techniek en Logistiek - teamleider
Dennis Glijn (Suzanne Hemmer)	Bedrijfsvoering - Team Communicatie - adviseur communicatie
Ad Stenzler en/of Frank van der Horst	Ondernemingsraad
Petra Smits (Anneke Toepoel)	Risico- en Crisisbeheersing - Team Risicobeheersing - beleidsmedewerker
Sjerp Praamsma	Brandweezorg - Team brandweerkunde - dekkingsplanbeheerder
Jelle Brandsma	Bedrijfsvoering - Team Informatievoorziening en ICT - data analist
Walter Kenswil (Michelle Broerse)	Bedrijfsvoering - Team P&O en managementondersteuning - adviseur P&O
Heidi Oud	Bedrijfsvoering - Team Financiën en Facilitair - adviseur financiën
Cees van Beusekom	Brandweezorg - Team Vakbekwaamheid - teamleider
Anneke Kaijer	Bedrijfsvoering - Team Financiën en Facilitair - adviseur inkoop en facilitaire zaken
Erwin Lemmen, Gerrit Wildschut en Eelco Havenga	Postcoördinatoren Prins Bernhardplein, Botenmakersstraat en Vermiljoenweg (vrijwillig)
Pieter Corell	Kazernechef Zaanstad (Prins Bernhardplein en Wormerveer - beroeps)
Frank Kuntz	Brandweezorg - hoofd brandweezorg/plv. commandant
Jur van Lieshout	Projectleider

### Stuurgroep

Marian van der Weele	Portefeuillehouder brandweezorg AB VrZW
Saskia van den Broek	Directeur VrZW/commandant
Frank Kuntz	Hoofd brandweezorg/plv. commandant
Jur van Lieshout	Projectleider

## Bijlage 7: financiële onderbouwing

Scenario 1									
Aantal pers	2024	2025	Schaal		Loontabel 2022	Index			
24	2.500.000	2.608.217	Bevelvoerder	8-11	68.146	2023	Loonindexatie	1,40%	
22		2.390.865	Manschap B	6-11	55.108	2023	Prijsindexatie	1,80%	
bouw		120.000	Manschap A	5-11	52.479	2024	Loonindexatie	3,50%	
Totaal	2.500.000	5.119.082				2024	Prijsindexatie	3,90%	
Extra Bijdrage Gemeente			Duikvergoeding						
	2024	2025	ORT Vergoeding			2025	Loonindexatie	3% (aanname)	
Edam-Volendam	248.628	509.099				2025	Prijsindexatie	4% (aanname)	
Landsmeer	75.428	154.449							
Oostzaan	65.750	134.633							
Purmerend	672.263	1.376.549							
Waterland	143.883	294.619							
Wormerland	126.805	259.649							
Zaandstad	1.167.243	2.390.084							
Totaal	2.500.000	5.119.082							
Scenario 2									
Aantal pers	2024	2025							
24	2.500.000	2.608.217							
4		434.703							
bouw		120.000							
Totaal		3.162.919							
Extra Bijdrage Gemeente									
	2024	2025							
Edam-Volendam	248.628	314.556							
Landsmeer	75.428	95.429							
Oostzaan	65.750	83.185							
Purmerend	672.263	850.526							
Waterland	143.883	182.036							
Wormerland	126.805	160.429							
Zaandstad	1.167.243	1.476.758							
Totaal	2.500.000	3.162.919							