

VERSLAG VERGADERING ALGEMEEN BESTUUR VrZW

2 juli 2025, 11.00 – 12.30 uur, Prins Bernhardplein 112, ruimte 3.01

AB VrZW:	J. Hamming (burgemeester Zaanstad), E. van Selm (burgemeester Purmerend), M.C. van der Weele (burgemeester Waterland), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. de Lange (burgemeester Landsmeer), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland) en S. van den Broek (secretaris).
Andere genodigden:	M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), O. van der Rijst (afdelingshoofd Bedrijfsvoering), I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).
Afwezig:	R. Beukers (burgemeester Edam-Volendam), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), G. Blom (coördinerend gemeentesecretaris), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweezorg), C. Fahner (plv Hoofdofficier van Justitie) en H.J. Klein (Provincie Noord-Holland).
Agendalid:	C. ten Cate (J&V) en L. Hamers (RMC West).

1. Opening

a. Opening en mededelingen

- J. Hamming opent de vergadering en deelt mee dat op zondag 15 juni de post Botenmakersstraat in Zaandam na 146 jaar is gesloten. Een beladen moment waar die dag op een mooie manier bij is stilgestaan.
- S. van den Broek geeft aan dat de colleges van de gemeente Zaanstad en Oostzaan resp. op 26 augustus en 16 september een werkbezoek brengen aan VrZW. Het programma voor beide bezoeken is in voorbereiding. Ook andere colleges zijn uiteraard van harte welkom voor een werkbezoek. Verder is het Regionaal Coördinatie Centrum (RCC) deze week verhuisd naar Purmerend. Maandag 18 augustus start de verhuisweek voor de andere medewerkers van het Prins Bernhardplein naar de tijdelijke kantoorwerklocaties. De 24 uursdienst en de medewerkers van de werkplaatsen en magazijnen van Techniek & Logistiek gaan niet verhuizen; zij blijven gedurende de verbouwing op het Prins Bernhardplein.
- J. Michel-de Jong meldt dat O. van der Rijst vandaag voor het laatst aanwezig is bij een vergadering van het AB. In september gaat hij met pensioen. De afgelopen zes jaar is hij afdelingshoofd Bedrijfsvoering geweest bij VrZW. Als portefeuillehouder P&O bedankt ze hem voor zijn inzet, professionaliteit en de fijne samenwerking en overhandigt hem een bos bloemen. Verder geeft ze aan dat Bureau & Van de Laar het traject ondersteunt van de verkenning naar samenwerkingsvormen met de GGD. Het betreft hetzelfde bureau dat ook was betrokken bij de opdracht van de WOL-gemeenten.
- E. van Selm brengt in dat dinsdag 1 juli, tijdens een van de warmste dagen van het jaar, een brand heeft gewoed in een basisschool in een woonwijk in Purmerend. Ze is onder de indruk van de aanpak van de brandweer waar veel expertise aanwezig is over scenariodenken. Ook de afhandeling van de grote brand in Middenbeemster was een waar kunststukje. Ze heeft een dankbare ondernemer gesproken van wie het levenswerk is gered dankzij technisch bluswerk. Er is een bedankbrief uitgegaan naar alle betrokken partners uit de (buur)regio's. Ze complimenteert de brandweer met het uitstekende werk.

2. Agenda en verslag

a. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

a. Concept verslag Algemeen Bestuur 11 december 2024

E. van Selm verzoekt om de volgende zin onder 6c begroting te verwijderen: 'E. van Selm vraagt of er geld beschikbaar komt voor de colleges in Zaanstreek-Waterland, mocht de Voorjaarsnota voordelig uitpakken voor de veiligheidsregio's'. Het verslag wordt gewijzigd vastgesteld.

3. Ingekomen stukken

a. Reactie voorzitter Veiligheidsberaad op Voorjaarsnota

L. de Lange heeft een vraag naar aanleiding van de brief. Tijdens de bestuursconferentie in Wormerveer is gesproken over de weerbare samenleving. VrZW is bezig met het opstellen van een projectplan voor regio Zaanstreek-Waterland. Hoe verhoudt zich dat tot lokale initiatieven? J. Michel-de Jong geeft aan dat er na de conferentie overleg is geweest in het kader van bevolkingszorg. Daar is afgesproken dat voor een volgend AB een voorstel wordt gemaakt wat er van gemeenten wordt verwacht. Informeel is de opdracht gegeven dat VrZW hierin een coördinerende rol pakt. Deze opdracht moet bestuurlijk nog worden bekrachtigd. L. de Lange geeft aan dat lokale invulling in Landsmeer tot stilstand

dreigt te komen omdat men wacht op acties vanuit de veiligheidsregio. Het is van belang om de ambtelijke lijn actief uit te dagen en haar rol te laten pakken. Hij vindt dan ook dat het een (regionaal) het ander (lokaal) niet mag uitsluiten. J. Michel-de Jong geeft aan dat M. van der Weit, gemeentesecretaris Purmerend, bij het betreffende bevolkingszorgoverleg aanwezig was, mede gezien haar ervaring met dit onderwerp. J. Hamming vult hierop aan dat M. van der Weit de nieuwe coördinerend gemeentesecretaris wordt. Dit moet nog formeel worden bekrachtigd in het Algemeen Bestuur. Vanuit deze positie kan zij, samen met VrZW, een rol spelen in dit dossier. S. van den Broek benoemt dat weerbaarheid een breed thema is en dat het prima is om een aanjagende rol binnen de eigen gemeente te vervullen. Het gaat namelijk ook om zelf- en samenredzaamheid binnen de eigen gemeente. L. de Lange geeft aan dat communicatie belangrijk is. Hoe krijgt men zijn informatie? J. Michel-de Jong roept op om alvast na te denken over lokale organisaties die hier een rol in kunnen spelen.

4. Mondelinge terugkoppeling

a. BAC IV van 16 mei 2025

M. Polak geeft aan dat hij niet aanwezig was bij de BAC IV van 16 mei.

b. BO bevolkingszorg van 26 mei 2025

Het dossier Bevolkingszorg is overgegaan van voormalig portefeuillehouder L. Sievers naar J. Michel-de Jong.

Het bestuurlijk overleg vond plaats tijdens deze overgangsfase waardoor J. Michel-de Jong nog niet aanwezig was bij de vergadering van 26 mei.

c. BAC Crisisbeheersing van 5 juni 2025

Er is geen terugkoppeling van de BAC Crisisbeheersing omdat R. Beukers vandaag afwezig is.

d. BAC Brandweer van 5 juni 2025

M. van der Weele geeft aan dat in de BAC Brandweer is gesproken over het onderwerp weerbaarheid en hoe dit in te vullen. De directeurs van de veiligheidsregio's hebben opdracht gekregen hier een plan voor te ontwikkelen. Wanneer fysieke en wanneer mobiele noodsteunpunten: hier komen landelijke richtlijnen voor waar op kan worden aangehaakt. Toegezegd is dat er in 2027 voor weerbaarheid 70 miljoen beschikbaar komt, in 2025 incidenteel 10 miljoen en in 2026 incidenteel 20 miljoen. Hiervan is €5 miljoen voorzien voor (jaarlijkse) publiekscommunicatie. Ze geeft aan in de BAC gepleit te hebben voor een verdeling van de budgetten op inwoneraantal. Verder is ook de stand van zaken van bouwsteen 1 besproken. De FNV is akkoord met de aanpassingen aan de Arbeidstijdenwet. De weg is daarmee vrij voor het onderzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar met name het aanpassen van de rusttijden.

e. BAC GHOR van 12 juni 2025

L. de Lange geeft aan dat het een korte informerende vergadering was waarin is gesproken over weerbare zorg, de begroting en de energietransitie.

f. Veiligheidsberaad van 27 juni 2025

R. Beukers heeft deelgenomen aan het Veiligheidsberaad aangezien J. Hamming verhinderd was. S. van den Broek heeft hier een terugkoppeling van ontvangen en licht de belangrijkste punten eruit:

Het grootste deel van de tijd is besteed aan het onderwerp weerbaarheid. De aanpak hiervoor is inhoudelijk geaccordeerd. Ook is er gesproken over de financiën. De korting op de BDuR is niet van tafel maar de extra middelen voor weerbaarheid kunnen mogelijk deels gebruikt worden ter compensatie. De gelden worden echter niet geoormerkt als reparatie BDuR. Het is op dit moment nog niet duidelijk of de bedragen naar de veiligheidsregio's gaan of toch rechtstreeks naar de gemeenten. Het totale pakket staat 6 oktober op de agenda van het Veiligheidsberaad. Hier is ook de minister van Justitie en Veiligheid bij aanwezig.

Op basis van eerdere verdeelsleutels kan de 70 miljoen tot compensatie leiden; dat geldt echter niet voor de jaren 2025 en 2026.

M. van der Weele vraagt wat het betekent als dit jaar een gedeelte van het geld voor weerbaarheid naar de veiligheidsregio's komt op basis van inwoneraantal. S. van den Broek geeft aan dat dat nog onduidelijk is. Een verdeling op inwoneraantal heeft bovendien weinig draagvlak. M. van der Weele geeft aan dat de totale korting op de BDuR 27 miljoen is, voor VrZW komt dit neer op een bedrag van € 650.000. Het bedrag van 70 miljoen zou deels in weerbaarheid en deels in het oplossen van het BDuR-tekort gestoken kunnen worden. L. de Lange geeft aan dat het niet de bedoeling kan zijn om het geld voor weerbaarheid te gebruiken voor het oplossen van een tekort.

5. Ter kennisname

a. Managementletter 2024

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de managementletter 2024

b. Accountantsverslag 2024

E. van Selm geeft aan dat VrZW in control is. Er zijn enkele aandachtspunten. Deze worden opgepakt.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de inhoud van het accountantsverslag.

c. Systeemtest 2024 en Rode Draden Analyse 2024

M. van der Weele geeft aan dat de systeemtest in 2024 plaatsvond in Waterland en vraagt wat de vervolgstappen zijn geweest.

I. Schaap meldt dat er nog verbetering mogelijk is in de communicatie naar de directe omgeving en de effecten op die omgeving. Dit wordt meegenomen in het opleiden en oefenen. S. van de Broek geeft aan dat er ook in 2025 weer een systeemtest plaatsvindt, te weten op 10 september in de gemeente Oostzaan. Effecten zullen zich voordoen in de aangrenzende gemeenten (Landsmeer en Zaanstad) en vormen daarmee een GRIP 4 waardig scenario.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie systeemtest 2024 en rode draden analyse 2024.

d. Herbenoeming bezwaarschriftencommissie personele besluiten

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de herbenoeming van de leden van de bezwaarschriftencommissie personele besluiten.

e. Rapport BIO volwassenheidsmeting VrZW (vertrouwelijk)

M. Polak geeft aan dat er een externe audit heeft plaatsgevonden vanuit Secura om te kijken of VrZW aan de BIO-norm voldoet. VrZW zit net onder de norm; dat is keurig in vergelijking met andere veiligheidsregio's. Een van de aanbevelingen betreft het aantrekken van een CISO (Chief Information Security Officer). Besloten wordt een extra beslispunt toe te voegen i.v.m. de vertrouwelijkheid van het rapport.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van het rapport BIO volwassenheidsmeting VrZW
2. Het rapport als een geheim stuk te zien.

6. Ter vaststelling

a. Gunningsbeslissing accountantsdiensten

E. van Selm geeft aan dat uit de aanbestedingsprocedure is gekomen dat we door gaan met de huidige accountant. Ook de GGD-ZW kiest voor deze accountant.

Het AB besluit:

1. In te stemmen met het gunningsadvies en de voorlopige gunning aan Verstegen accountants en adviseurs voor de accountantsdiensten ten behoeve van de jaarrekeningcontrole van VrZW.
2. De inkoopadviseur te mandateren om na afloop van de bezwaartermijn over te gaan tot de definitieve gunning en het voorbereiden van de overeenkomst, inclusief alle bijbehorende correspondentie, waarna S. van den Broek (directeur VrZW) bevoegd is om de overeenkomst te ondertekenen.

b. Zienswijzen begroting 2026

E. van Selm geeft aan dat alle zienswijzen ontvangen zijn. Uitgangspunt is een reëel sluitende begroting in 2029. Om preventief toezicht te voorkomen heeft de provincie aangegeven dat dit tekstueel moet worden verwoord in de begroting. Verder moet in de meerjarenbegroting de jaarschijf 2029 cijfermatig sluitend zijn. In de versie van de begroting 2026, die ter vaststelling wordt voorgelegd aan het AB op 5 september 2025, zijn deze twee voorwaarden opgenomen. J. Hamming geeft vervolgens elke burgemeester het woord over de ingediende zienswijzen.

M. van der Weele maakt bezwaar tegen de tekst in het besluitformulier en de conceptbrief aan de gemeenteraden dat Waterland een positieve zienswijze heeft ingediend. Er is geen connotatie positief/negatief meegegeven in de zienswijze. Er is een zienswijze ingediend met daarin enkele kritische kanttekeningen. De gemeenteraad wil de bezuiniging versnellen en 2% besparing verwerkt zien in de begroting 2026. De beantwoording van dit verzoek als 'niet realistisch' is erg mager en doet geen recht aan de zorgen. Het zou fijn zijn als er een doorkijk gegeven kan worden hoe het tekort van 1,6 miljoen kan worden weggewerkt. Het door de wethouders Financiën ingezette traject van 5% besparing heeft de AB-leden in een wat lastig parket gebracht. M. van der Weele wil het dan ook nog graag over het doorlopen proces hebben. Verder is de toekomstbestendige brandweerzorg voor 2025 getemporiseerd, maar wat gaat er in 2026 gebeuren als de rijksbijdrage hiervoor uitblijft?

J. Michel-de Jong geeft aan dat Wormerland een zienswijze heeft afgegeven met daarin een inspanningsverplichting om te kijken of de gewenste bezuiniging naar voren kan worden gehaald. Naar die versnelling is goed gekeken en dat blijkt

niet realistisch te zijn. Van belang om nog te bespreken hoe om te gaan met het tekort in de begroting 2026. Goed om hier in de brief aan de raden een procesopmerking over te maken. In de brief staat dat we pas toekomen aan een korting op de gemeentelijke bijdragen als er een oplossing is voor het huidige tekort. Die volgorde is juist en moet een plek krijgen in het dekkingsplan voor dat tekort.

L. de Lange leest in de raadsbrief dat er wat betreft het intensiveren van de samenwerking al is gesproken met veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Hij vraagt of er ook al contact is geweest met veiligheidsregio's Noord-Holland Noord en Kennemerland.

S. van den Broek antwoordt dat VrZW nog niet concreet in gesprek is met deze veiligheidsregio's. Wel heeft Noord-Holland Noord aangegeven, net als Amsterdam-Amstelland, een bilateraal gesprek te willen voeren. Dat gesprek wordt gepland. Kennemerland zit anders in het proces.

M. Polak vindt de reactie op de ingediende zienswijzen kloppend. In de zienswijze van Oostzaan staat het verzoek om 2% taakstellend op te nemen in de meerjarenbegroting van 2026. Deze is echter al vastgesteld; daar moet dan ook gelezen worden de meerjarenbegroting *vanaf* 2026.

S. van den Broek heeft input ontvangen van R. Beukers die vandaag niet bij het AB aanwezig kan zijn. Hij kan instemmen met hetgeen voorligt maar heeft aangegeven wel last te hebben gehad van de twee naast elkaar lopende processen, van het AB en de wethouders Financiën, in dit begrotingstraject. Hij stelt voor om de zin '2% besparing op de gemeentelijke bijdragen in 2026 is niet realistisch' te wijzigen in 'niet haalbaar'. Na beraad wordt besloten dit niet over te nemen maar er van te maken 'helaas niet realistisch'. J. Hamming meldt dat de gemeenteraad van Zaanstad een positieve zienswijze heeft gegeven op de begroting 2026 en geeft aan dat het goed is te kijken naar een evaluatie van het traject van de wethouders Financiën.

E. van Selm meldt dat de ondergrens van mogelijke besparingen bij VrZW is bereikt. In de raad van Purmerend is een motie aangenomen om een brief te schrijven aan de minister van Justitie en Veiligheid waarin wordt verzocht de voorgenomen bezuiniging op de BDuR te repareren en snel duidelijkheid te geven over de rijksbijdrage voor toekomstbestendige brandweezorg. Verder geeft ze aan dat de omarming van scenario A en H feitelijk uitsluit om iets te gaan doen met de andere scenario's (B t/m G). Uitholling maakt samenwerking met VrZW namelijk onaantrekkelijker voor partners. De komende weken worden gebruikt om, gebaseerd op de stand van zaken van de landelijke ontwikkelingen, de gevolgen in kaart te brengen voor de begroting 2026. Naar aanleiding van alle input gegeven in dit AB worden de volgende wijzigingen doorgevoerd in de brief: aanpassen tekst over zienswijze Waterland, verwerken tekstuele wijziging bij reactie op verzochte 2% besparing in 2026, toevoegen van een procesopmerking over mogelijke oplossingen voor het tekort én geven van een doorkijkje naar het AB van september. Besloten wordt dat portefeuillehouder E. van Selm in the lead is om de aanpassingen in de brief te accorderen.

L. de Lange haalt nog de zienswijzebrief van de OR aan. Hij vraagt S. van den Broek aan de OR mee te geven dat de inzet wordt gewaardeerd, er erkenning is voor de mensen die bij VrZW werken en er bewust een keuze is gemaakt om niet te snijden in de primaire taken.

J. Michel-de Jong geeft aan behoefte te hebben aan reflectie op het proces van de begroting en verzoekt om een overleg, voorafgaand aan de AB-vergadering van 5 september, om keuzes voor de mogelijke dekking van het tekort te bespreken.

S. van den Broek geeft aan dat dit ambtelijk wordt voorbereid en dat hierover eind augustus een overleg staat gepland met de portefeuillehouder Financiën, E. van Selm. Er is nog gekeken naar het inplannen van een vergadering van het DB maar dat bleek onmogelijk met alle vakanties. De vergadering van het AB in september staat volledig in het teken van de begroting 2026.

J. Michel-de Jong wil graag weten of het AB voor een sluitende begroting 2026 gaat of niet. Dit is afhankelijk van rijksbijdragen maar kan bij het uitblijven daarvan betekenen dat er aan de gemeenten wordt gevraagd om een extra bijdrage. Ze verzoekt om opties in beeld te brengen en de voorkeursoptie te verwerken in de begroting. L. de Lange vraagt of het AB van 5 september niet te vroeg is en of het niet beter is te wachten tot er meer duidelijkheid is gekomen vanuit het Rijk. S. van den Broek geeft aan dat uitstel niet kan omdat de begroting uiterlijk 15 september moet zijn aangeleverd bij de Provincie. M. van der Weele vraagt tenslotte of de toekomstbestendige brandweezorg nog verder wordt getemporiseerd.

E. van Selm geeft aan dat het AB vaak bij elkaar heeft gezeten om de scenario's te bespreken en dat deze inmiddels goed zijn ingedaald. De zomerperiode wordt gebruikt voor oriëntatie op verschillende opties om de begroting sluitend te krijgen. Verdere bespreking volgt in het AB van 5 september.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen
2. In te stemmen met verzending van een brief die als reactie hierop, en op de gegeven zienswijzen op vaststellen resultaatbestemming jaarstukken 2024, wordt verstuurd aan de gemeenteraden.
3. Deze brief te wijzigen conform voorstellen en deze, voor verzending, voor akkoord voor te leggen aan de portefeuillehouder Financiën, E. van Selm.

c. Jaarstukken 2024

Het AB besluit:

1. Het positieve rekeningresultaat over 2024 toe te voegen aan de algemene reserve omdat de weerstandscapaciteit aan het einde van 2023 is gezakt onder het door het Algemeen Bestuur vastgestelde niveau;
2. De nog niet afgeronde investeringsbedragen 2024 door te schuiven naar de periode 2025-2027 (zie overzicht C.1 in onderdeel C van de jaarrekening 2024);
3. De in de eindbalans 2024 aanwezige bestemmingsreserve WNRA en de bestemmingsreserve aanpassing huisvesting als gevolg van hybride werken mee te nemen naar 2025.
4. Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen en in te stemmen met de brief die als reactie hierop, en op de gegeven zienswijzen op de begroting 2026, wordt verstuurd aan de gemeenteraden.

d. Eerste bestuursrapportage 2025

E. van Selm geeft aan dat de eerste bestuursrapportage over de eerste drie maanden van 2025 gaat en dat daarom de prognose naar einde jaar lastig te maken is. In de tweede bestuursrapportage kan een beter beeld worden gegeven. De grote onzekere factor is de nieuwe cao vanaf augustus 2025.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de inhoud van de 1e bestuursrapportage over de periode januari tot en met maart 2025;
2. In te stemmen met de mutaties zoals opgenomen bij de betreffende programma's en thema's in deze 1e bestuursrapportage;
3. In te stemmen met het geactualiseerde voortgangsoverzicht investeringen in bijlage I.

e. Krediet verbouwing 24-uurs dienst

E. van Selm licht toe dat een verbouwing van een brandweerpost in de regel wordt gefinancierd door de eigenaar van de post. De betreffende gemeente regelt daartoe de financiering. Er komt normaal gesproken dus geen kredietaanvraag bij het Algemeen Bestuur van VrZW. Voor de verbouwing van het souterrain is daar om twee redenen toch voor gekozen:

- Organisatorische samenhang tussen deze verbouwing én de verbouwing voor de samenwerking met de GGD in het pand op het PBP. Beide verbouwingen worden als één opdracht aanbesteed.
- Voor brandweerpost PBP geldt dat vanuit deze post ook een regionale functie wordt ingevuld. Voor dat deel dragen alle gemeenten bij aan de huisvestingskosten en dus de verbouwingskosten voor de 24 uursdienst.

Voor de dekking van de kapitaallasten wordt geen extra bijdrage van de overige gemeenten gevraagd, buiten de bijdrage die al in het budget voor toekomstig bestendige brandweezorg is opgenomen.

L. de lange geeft aan dat op het besluitformulier staat dat dit ook is afgestemd met J. Hamming als portefeuillehouder binnen de gemeente Zaanstad. Dat hoort niet op het besluitformulier van VrZW te staan. E. van Selm is voor dit agendapunt vanuit het AB de portefeuillehouder.

Het AB besluit:

1. In te stemmen met de kredietaanvraag voor de verbouwing ten behoeve van de 24 uursdienst in Zaandam.

f. Portefeuilleverdeling bestuur VrZW

Het AB besluit:

1. In te stemmen met voorgestelde portefeuilleverdeling.

7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur

S. van den Broek geeft aan dat er weer een bestuursmededeling wordt verstuurd met daarin onder meer een korte terugblik op de bestuursconferentie, de evaluatie van de systeemtest en de portefeuilleverdeling. Verder wordt de brief aan de gemeenteraden verstuurd als reactie op de ingediende zienswijzen op de resultaatbestemming 2024 en de begroting 2026.

8. Rondvraag en sluiting

L. de Lange vraagt naar de stand van zaken van het werkbezoek van de Commissaris van de Koning. S. van den Broek geeft aan dat het programma hiervoor in voorbereiding is. Het bezoek vindt plaats op 14 november van 9.00 – 13.00 uur en is geblokkeerd in de agenda's van de AB-leden. Tot slot geven de AB-leden nog aan dat de komende AB-vergaderingen, vanwege de verbouwing van het pand op het PBP, roulerend over de gemeenten kunnen plaatsvinden.

Vastgesteld op 5 september 2025,

Voorzitter,

J. Hamming

Secretaris,

S. van den Broek