

Verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (AB VrZW) - nr. 4/2021

AB VrZW: J. Hamming, D. Bijl, K. Heerschop, J. Michel-de Jong, M.C. van der Weele, L. Sievers, M. Polak, L. de Lange, S. van den Broek (secretaris), A. Kok (directeur Publieke Gezondheid), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), G. Blom (coördinerend gemeentesecretaris), N. Jacobsen (Provincie Noord-Holland) en J. van Lieshout (strategisch adviseur).

Afwezig: L. Kohsiek (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier)

Gasten: O. van der Rijst (afdelingshoofd bedrijfsvoering VrZW), I. Schaap (afdelingshoofd risico- en crisisbeheersing VrZW), F. Kuntz (afdelingshoofd brandweerzorg VrZW) en diverse leden van de OR VrZW

Agendalid: N. Wamsteker (J&V) en P. Wilming (RMC West).

Notulist: Jur van Lieshout

Datum: 3 december 2021

Tijdstip: 09:00 - 10:30 uur

Locatie: MS Teams

Nr	Onderwerp
A21.04.1	<p>Opening, vaststelling agenda en mededelingen</p> <p>J. Hamming opent de vergadering en heet de aanwezigen van harte welkom.</p> <p>A. (Anton) Kok stelt zichzelf voor als interim directeur GGD (DPG).</p> <p>De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.</p> <p>Mededelingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De dijkgraaf van het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier Luc Kohsiek is afwezig. ▪ De 'sneak preview' van de nieuwe bedrijfsfilm van de VrZW gaat niet door. Afgesproken wordt dat er wordt uitgekeken naar een geschikt moment om deze film alsnog te bekijken. ▪ L. Sievers vertelt dat door de presentatie van het YFRT op o.a. het brandweercongres er veel enthousiasme is vanuit andere regio's. Voor het volgend AB wordt de promotiefilm van het YFRT geagendeerd. ▪ Nav een vraag van J. Michel en de daarop volgende discussie in het DB van 24 november jl. over het huurdersonderhoud geeft J. Hamming een toelichting: mede gezien alle wisselingen in het bestuur blijkt dat er informatie achterstand is bij veel burgemeesters over een enkele jaren geleden ingezet traject 'overdracht van het reguliere huurders-onderhoud van posten/panden van de gemeentes naar VrZW'. In de jaren 2017 en 2018 nam het AB enkele besluiten over hoe om te gaan met eigendom en onderhoud van alle brandweerposten. De richting die toen gekozen is, is om het vastgoed dat bij VrZW in gebruik is in eigendom bij de gemeenten te laten. Maar ook is ervoor gekozen om taken voor dagelijks onderhoud aan VrZW over te dragen. Na twee pilotjaren in 2019 en 2020 is deze nieuwe werkwijze in 2021 ambtelijk geëvalueerd en is er gewerkt aan een implementatievoorstel. Gedurende de periode 2018 – 2021 zijn de gemeentesecretarissen enkele malen op de hoogte gehouden over de voortgang. In de eerste vergadering van het AB in 2022 (1 april) komt deze evaluatie inclusief een implementatievoorstel voor de definitieve werkwijze op de agenda. In de komende maanden worden eerst de gemeentesecretarissen en het MT van VrZW over de uitkomst geïnformeerd. Naar aanleiding van deze toelichting zijn er verder geen vragen.
A21.04.2 A21.04.2a	<p>Ter Kennisname/ingekomen stukken</p> <p>Onderzoek Waarschuwings- en Alarmeringssysteem</p> <p>Het AB neemt kennis van de inhoud van dit stuk en benadrukt dat een volgend kabinet hierover een (landelijk) besluit moet nemen.</p>

A21.04.2b

Terugkoppeling BAC Brandweer

K. Heerschop geeft een terugkoppeling nav de BAC Brandweer van 19 november jl.

1. *Bijgesteld landelijk kader uitruk op maat bij brand:*

Het bijgesteld kader is vastgesteld als landelijk uitgangspunt aan de hand waarvan veiligheidsregio's de afweging kunnen maken ten aanzien van flexibele voertuigbezetting. Daarmee vervalt het eerder door het Veiligheidsberaad op 28 november 2014 vastgestelde kader.

2. *Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden:*

- verandering benadering in dekkingsplannen: van object naar gebiedsgerichte opkomsttijden
- goede data analyse belangrijk
- uitgaande van TS6
- compenserende maatregelen bij afwijkingen
- informatieplicht aan gemeenteraden

Stand van zaken:

- in 5 regio's pilot gedaan en bestuurswaardige dekkingsplannen gereed
- concept reactie ministerie J&V: tevreden maar met een slag om de arm
- aandacht voor slagkracht, grootschalig, specialistisch
- planning gereed april 2022

3. *Opvolging taakdifferentiatie:*

- implementatieplan bouwsteen verplichtend karakter: uitwerken implementatieplan landelijk: opstellen strategie inzet vrijwilligers, rol diverse partijen, organisatorisch/personele consequenties. Implementatieplan wordt in maart 2022 besproken met minister
- aanvullende opdracht: toekomstbestendig brandweerstelsel: werkgroep inventariseert scope opdracht, wordt in maart 2022 besproken met minister

4. *Brandweeronderzoeken:*

- oplevering Brandweerkerndata 2020
- belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel
- overhevelen restant middelen brandweeronderzoeken

5. Mededelingen vanuit werkgeversvereniging:

6. Er is een presentatie gegeven over de evaluatie van de wet Veiligheidsregio. Er is een doorkijk gegeven op welke wijze zowel Brandweertzorg als crisisbeheersing stevig in de wet geïmplementeerd kunnen worden. Daarbij is tevens een model gepresenteerd van opschaling in autonomie en samenwerking van gemeentelijk, regionaal, nationaal en internationaal niveau.

L. Sievers vraagt aandacht voor de gevolgen van taakdifferentiatie en WNRA voor het dekkingsplan. Deze zullen doorgerekend worden. J. Michel vraagt aandacht voor de keuzemogelijkheid van veiligheidsregio's als het gaat om kazernering en consigneren. Ook vraagt J. Michel aandacht voor de rol van de OD IJmond in relatie tot het bepalen van het aard object/opkomsttijd omdat de OD IJmond voor twee gemeenten (Oostzaan en Wormerland) binnen de VrZW werkzaamheden verricht. Geconstateerd wordt dat dit niet congruent is en dat een oplossing hiervoor gewenst is.

A21.04.2c

Terugkoppeling BAC informatievoorziening

M. Polak geeft een terugkoppeling nav de BAC Informatievoorziening van 3 november jl. waar o.a.

gesproken is over digitale ontwrichting en het versnellingsplan digitale informatieveiligheid.

Bij digitale ontwrichting gaat het er voornamelijk over hoe een veiligheidsregio om moet gaan met een digitale crisis. Er werd geconcludeerd dat de veiligheidsregio's hier niet genoeg op toegerust zijn, in tegenstelling tot klassieke rampen. Er is vraag om op voorhand aansluiting te zoeken bij commerciële partners die kunnen assisteren in een dergelijke crisis. Er wordt zelfs gesproken over het opzetten van een extra cyber kolom; dit gaat verder onderzocht worden. Ten slotte was er de oproep om veel te oefenen op het gebied van cyberrampen en -crises.

<p>A21.04.2d</p>	<p>Over de rapportage versnellingsplan is gevraagd hoe hier nu mee om gaan en wat er in de toekomst gaat gebeuren. Immers, de vraagpunten richten zich duidelijk op de eerste fase van versnelling, maar moeten ooit een inhoudelijke slag gaan krijgen om te kunnen blijven vergelijken en van elkaar te leren. Er is toegezegd dat dit in de planning zit en dat het vergelijkingsschema navenant aangepast moet worden. VrZW staat er goed voor maar er moet desondanks nog een hoop gebeuren; dit is geen onderlinge competitie. Dit kan overigens wel zo gezien worden om dat we informatie tussen veiligheidsregio's uitwisselen en het geheel dus zo sterk is als de zwakste schakel. Dit beeld werd beaamd. Conclusie: op ambtelijk niveau zal er gewerkt gaan worden aan een uitbreiding van de toetscriteria en versnellingsplannen zullen worden uitgewisseld om van elkaar te leren. De portefeuillehouders hebben afgesproken om binnen de eigen veiligheidsregio's de besturen continu scherp houden op het belang van dit traject.</p> <p>Terugkoppeling BAC GHOR</p> <p>L. de Lange geeft een terugkoppeling nav de BAC GHOR van 12 november jl.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ O.a. gesproken over de evaluatie Wet Vr's door commissie Muller: Hierin werd o.a. gesteld dat een aparte GHOR organisatie niet nodig zou zijn. Dit rapport dateert van december 2020 – kort vóór het uitbreken van de Corona-crisis in Nederland. Het kabinet heeft aangegeven bij haar standpunt over de GHOR de uitkomsten van het onderzoek naar de Corona-crisis van de Onderzoeksraad voor Veiligheid te zullen betrekken. De eerste bevindingen worden begin volgend jaar verwacht. ▪ In de BAC GHOR in mei 2021 is afgesproken dat een standpunt wordt geformuleerd ten aanzien van de positie van de GHOR in de crisisbeheersing. Dit stond 12 november op de agenda, als advies aan het Veiligheidsberaad van 10 december a.s. ▪ Dit jaar is ook een advies over Publieke Gezondheid opgesteld nav eerste lessen uit de Coronacrisis. Dit gaat meer over de GGD dan over de GHOR. De strekking is dat versterking van de publieke gezondheid en meer landelijke regie bij een grote pandemie van belang is. Dit was/is nu decentraal georganiseerd. Ook dit stuk stond op de agenda. <p>In de notitie Positionering GHOR in de crisisbeheersing is een aantal adviezen aan het Veiligheidsberaad opgesteld. Samengevat:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de GHOR is een crisisfunctionaliteit en is daarmee, in afwijking van het advies van de commissie Muller, een (ongedeelde) taak van de veiligheidsregio onder aansturing van de DPG; 2. de witte keten moet zich goed organiseren in voorbereiding en uitvoering van haar taken bij een crisis. Daarin vervult de DPG (GHOR) een essentiële rol. De DPG verbindt de verschillende domeinen binnen de witte keten en verbindt deze ook met de algemene keten (veiligheidsregio en openbaar bestuur). 3. landelijke, langdurige infectieziektecrises vragen een adequate crisisstructuur aanvullend op de decentrale crisisstructuur. <p>De BAC GHOR heeft aangegeven het advies aan het Veiligheidsberaad nog aan te scherpen. De BAC GHOR neemt daarmee afstand van de conclusie van de commissie Muller ten aanzien van de GHOR en onderstreept het belang van de GHOR en DPG: De GHOR en DPG zorgen voor verbinding tussen zorg en veiligheidspartners in koude én warme fase.</p>
<p>A21.04.3 A21.04.3a</p>	<p>Ter vaststelling Het conceptverslag van het Algemeen Bestuur van 8 oktober 2021 wordt ongewijzigd vastgesteld.</p>
<p>A21.04.4 A21.04.4a</p>	<p>Financiën 2^e Bestuursrapportage 2021</p> <p>D. Bijl licht de 2^e bestuursrapportage 2021 toe waarbij S. van den Broek een toelichting geeft op de optie A: de vorming van een bestemmingsreserve op te nemen waarbij deze bestemmingsreserve een integraal onderdeel van de jaarrekening 2021 is en de benodigde budgetten per 1 januari 2022 direct beschikbaar zijn. Hierdoor hoeft met de besteding van deze budgetten niet gewacht te worden tot medio vaststellen jaarrekening en kan voortgang worden gerealiseerd.</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. neemt kennis van de inhoud van de 2e bestuursrapportage (Burap-II) over de periode januari tot en met augustus 2021 en 2. stemt in met de mutaties zoals opgenomen bij de betreffende programma's/ producten in deze 2e bestuursrapportage en 3. stemt in met het – vooruitlopend op de jaarrekening 2021 – vormen van een nieuwe

<p>A21.04.4b</p>	<p>bestemmingsreserve voor het regionaal dekkingsplan, actualisatie oefencentrum, arbeidsmarktstrategie en -communicatie en een plan voor hybride werken van in totaal €215.000 en</p> <p>4. stemt in met het geactualiseerde voortgangsoverzicht investeringen in bijlage I van de 2e Burap.</p> <p>Kaderbrief 2023</p> <p>D. Bijl licht de Kaderbrief 2023 toe. Jan Hamming licht vanuit zijn portefeuille het belang van communicatie toe, gezien de noodzakelijke ontwikkeling daarop. M. Polak vult vanuit zijn portefeuille Informatievoorziening aan dat het rapport van M&I Partners nog niet gereed is, maar dat wel helder is dat er substantiële meerkosten worden verwacht voor Informatievoorziening en -beveiliging in de orde van het bedrag dat genoemd wordt. L. Sievers wijst op de communicerende vaten tussen Burap en Kaderbrief en vraagt aandacht voor de data-analist. S. van den Broek bevestigt de communicerende vaten maar verscherpt dat de Burap over 2021 gaat en de Kaderbrief over de begroting 2023. Daarnaast licht zij het veranderende kantoorconcept irt modern werkgeverschap kort toe.</p> <p>J. Michel wijst op de nieuw aangevraagde budgetten en vraagt zich af of dit realistisch en uitlegbaar is ten opzichte van eerdere bezuinigingen. D. Bijl reageert hierop en stelt dat – zoals het bestuur eerder heeft geconcludeerd – als gevolg van de bezuinigingsoperatie de financiële ondergrens is bereikt en dat noodzakelijke nieuwe ontwikkelingen niet terug mogen grijpen op de eerdere operatie. Daarvoor moet dit goed worden uitgelegd in de raden. J. Michel vraagt extra aandacht voor de onderbouwing en ambitie. S. van den Broek zegt dit toe.</p> <p>De conclusie is dat het bestuur begrip heeft voor de genoemde voorstellen in de kaderbrief, maar er nog wel extra toelichting en goede ambtelijke afstemming nodig is richting besluitvorming, mede gezien de financiële positie van de gemeenten.</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. stemt in met de kaderbrief voor de begroting 2023 en 2. doet een richtinggevende uitspraak over het opnemen van de in de laatste tabel genoemde kosten in de begroting 2023 door aandacht te vragen voor een gedegen onderbouwing van de opgenomen extra kosten en 3. stuurt de Kaderbrief 2023 conform artikel 34b Wet Gemeenschappelijke regelingen - ter kennisgeving - aan de gemeenteraden.
<p>A21.04.5 A21.04.5a</p> <p>A21.04.5b</p>	<p>Personele aangelegenheden</p> <p>Overdracht portefeuille BAC brandweer</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - besluit dat de portefeuille Brandweezorg per 1 januari 2022 door K. Heerschop wordt overgedragen aan de burgemeester van Waterland (M. van der Weele) en - spreekt haar waardering uit voor de warme overdracht. <p>Afleggen Ambtseed S. van den Broek</p> <p>Afgenomen door de voorzitter Veiligheidsregio J. Hamming en ten overstaan van het AB legt Saskia van den Broek de belofte af overeenkomstig de Regeling ambtseed VrZW 1juli 2016. Het afleggen van de belofte wordt met applaus ontvangen.</p>
<p>A21.04.6 A21.04.6a</p>	<p>Bestuurlijke aangelegenheden</p> <p>Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VrZW</p> <p>Zeven van de acht gemeenteraden hebben ingestemd met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling vanwege het samengaan van de gemeenten Beemster en Purmerend per 1 januari 2022.</p> <p>L. Sievers merkt op dat ook de gemeente Edam-Volendam alsnog zal instemmen op 16 december en hier vanwege een drukke agenda niet eerder aan toegekomen te zijn.</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stelt de Gemeenschappelijke Regeling VrZW ingaande 1 januari 2022 vast.

<p>A21.04.6b</p> <p>A21.04.6c</p> <p>A21.04.6d</p>	<p>Regionaal Crisisplan 2022-2025</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stelt het Regionaal Crisisplan VrZW 2022-2025 vast en laat dit in gaan op 1 januari 2022. <p>Oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. gaat akkoord met het voorgenomen besluit tot oprichting van de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio en 2. verzoekt de gemeenteraden van onze regio om binnen 10 weken na ontvangst van de stukken hun wensen en bedenken te hebben toegezonden aan de voorzitter van de het Algemeen bestuur van VrZW. <p>Concept jaarplan en begroting IFV 2022</p> <p>Het Algemeen Bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - neemt kennis van het door het DB genomen besluit om geen zienswijze aan te leveren.
<p>A21.04.7</p>	<p>Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur</p> <p>Er zijn geen specifieke zaken die over de besluitvorming van dit overleg communicatief afgestemd moeten worden.</p>
<p>A21.04.8</p>	<p>Rondvraag en sluiting</p> <p>L. de Lange vraagt aandacht voor de routing van stukken door stukken voor college en gemeenteraad niet alleen naar de griffies te sturen (strikt formeel verantwoordelijk voor de inhoudelijke ondersteuning van raad en van raadsleden) maar ook via de adviseurs crisisbeheersing (ACB's) en eventueel portefeuillehouders.</p> <p>Vanwege het samengaan van Beemster en Purmerend is dit de laatste vergadering van het Algemeen Bestuur voor K. Heerschop. J. Hamming richt enkele mooie woorden en anekdotes tot K. Heerschop en dankt haar voor haar inzet en constructieve bijdrage. Ondertussen belt F. Kuntz bij K. Heerschop aan in Hilversum en reikt een cadeau en bloemen uit.</p> <p>J. Hamming sluit de vergadering om even voor tien uur en wenst de deelnemers een prettige dag.</p>