

RAADSINFORMATIEBRIEF

Inspectie: wetgever en veiligheidsregio's moeten stappen zetten voor betere brandweezorg

De Inspectie JenV onderzocht vorig jaar de inrichting van de repressieve brandweezorg in Nederland. Het onderzoeksrapport is woensdag 23 mei gepubliceerd. Uit het onderzoek komt naar voren dat we in Nederland beschikken over goede brandweezorg en dat er op onderdelen nog aandachtspunten zijn.

Context van het onderzoek

In een korte periode zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd door verschillende partijen:

- Medewerkersonderzoek 2016 door VrZW onder alle medewerkers
- Belevingsonderzoek brandweer door Veiligheidsberaad¹ i.s.m. vakorganisaties en Brandweer Nederland onder de repressieve medewerkers (voorjaar 2017)
- Onderzoek repressieve organisatie inclusief personeelsenquête onder de repressieve medewerkers door de Inspectie JenV (voorjaar 2017)

Elk onderzoek had net een andere focus waardoor we ze niet 1 op 1 moeten willen vergelijken. Wel zien we globaal overeenkomsten. In alle drie de onderzoeken wordt gevraagd om de mening van de repressieve collega's, 'de werkvloer'. Daarnaast komen in beide landelijke onderzoeken onderwerpen als veiligheid(sbeleving) en variabele voertuigbezetting aan de orde.

Regiobeeld Zaanstreek-Waterland

Elke regio is ook apart onderzocht. De Inspectie keek in welke mate de regio's aan de geldende wet- en regelgeving voldoen. VrZW is tevreden over de eigen uitkomsten. We scoren goed op alle onderdelen. De vier aanbevelingen van de Inspectie zijn inmiddels opgepakt. De aanbevelingen zijn:

Opkomsttijden:

- Werk het uiteindelijk gekozen model (basisscenario) in het dekkingsplan verder (grafisch) uit, zodat het bestuur beter inzicht kan worden gegeven in de te verwachten opkomsttijden per gebied. Aanpak VrZW: VrZW rapporteert de grafische uitwerking in de eindrapportage van het dekkingsplan die in 2018 wordt voorgelegd aan het bestuur.
- Voer het voorgenomen plan met beheersmaatregelen in relatie tot overschrijdingen van de tijdnormen voortvarend uit en rapporteer periodiek over de voortgang aan het bestuur. Aanpak VrZW: Het Beheersmaatregelenplan (inclusief prioritering van de maatregelen) is opgesteld. Het bestuur stelde dit op 20 oktober 2017 vast. Uitvoering vindt plaats in de periode 2018-2020 in overleg met de gemeenten. VrZW rapporteert hierover in de bestuursrapportage en het jaarverslag.

Samenstelling basisbrandweereenheden:

- Stel een bij de RI&E behorend plan van aanpak op, voer dit voortvarend uit en laat de definitieve (retrospectieve) RI&E's toetsen door een gecertificeerde arbodienst of -deskundige. Aanpak VrZW: De Inspectie heeft VrZW vorig jaar reeds geïnformeerd over deze aanbeveling waardoor we dit direct konden oppakken en mee konden nemen in de RI&E van 2017.
- Analyseer of het inzetten van variabele voertuigbezetting leidt tot het beoogde resultaat. Aanpak VrZW: De inzet met de TS4 is geëvalueerd. Dit leidde tot de keuze voor de toepassing van TSflex in het regionaal repressief dekkingsplan 2016-2020. De pilot met de inzet van drie SI2 voertuigen loopt nog. In 2018 wordt de evaluatie van de pilot afgerond en volgt een advies voor het bestuur over eventuele structurele implementatie.

Voor VrZW zijn Inspectieonderzoeken – naast eigen onderzoek, evaluaties en andere terugblikken – heel waardevol. Het helpt ons verder te verbeteren.

Belangrijke thema's

Realistische opkomsttijden, variabele voertuigbezetting en vrijwilligheid zijn ook voor onze regio belangrijke thema's. In 2019 evalueren we ons regionaal repressief dekkingsplan waarin we deze onderwerpen vanzelfsprekend meenemen. Daarnaast stellen we alles in het werk om brand te voorkomen en te beperken. Samen met o.a. bedrijven, instellingen, maatschappelijke partners en inwoners werken wij aan snellere ontdekking en alarmering van brand. En we treffen preventieve

¹ Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van alle veiligheidsregio's in Nederland. Namens VrZW is burgemeester Hamming van Zaanstad afgevaardigde.

maatregelen voor kwetsbare doelgroepen en risicovolle gebouwen. Dat doen we onder de noemer Brandveilig Leven.

Bij brand is tijd essentieel. De brandweer kan niet op alle momenten op alle plekken in de regio binnen de wettelijke tijdsnormen ter plaatse zijn. Daarom heeft ons bestuur bepaald dat deze normen in beperkte mate mogen worden overschreden. Echter, zonder dat de brandweer over de wettelijke ondergrens van 18 minuten heen gaat. In 2017 voldeed 70,8% van de brandweeroitrukken in Zaanstreek-Waterland aan de vastgestelde normtijd in het dekkingsplan. Gemiddeld genomen had onze brandweer 7,5 minuten nodig om bij een brand te komen (bron: CBS). Dit is iets sneller dan het landelijke gemiddelde van 7,7 minuten.

Personeelsenquête

De Inspectie heeft ook een personeelsenquête gehouden. In Zaanstreek-Waterland is de enquête uitgezet onder 561 medewerkers. Door 265 medewerkers (47%) is de vragenlijst ingevuld, waarvan 82% vrijwilligers en 18% beroeps. Aandachtspunten voor VrZW: opleiding en oefening voor het optreden met een afwijkende voertuigbezetting en de veiligheid van het optreden met een afwijkende voertuigbezetting. Hier is door VrZW de afgelopen tijd al veel in geïnvesteerd en dat blijven we doen.

De rapportage en (beleids)reacties

Het rapport bestaat uit een landelijk beeld, 25 regiobeelden en de uitkomsten van de landelijke personeelsenquête die de Inspectie heeft uitgezet onder het repressieve brandweerpersoneel. De Inspectie heeft deze voorzien van een toelichting. Tevens bood de minister van JenV het landelijke beeld met een beleidsreactie aan de Tweede Kamer aan. Alle documenten zijn [hier](#) te vinden.

Achtergrond

VrZW heeft in 2016 een [regionaal repressief dekkingsplan](#) opgesteld opgesteld waarin voor alle 23 brandweerposten de opkomsttijden (en de overschrijdingen daarop) zijn vastgelegd.

Variabele voertuigbezetting noemen we in onze regio uitrukken op maat. Wij kennen de varianten: SI2, TS4 en Tsflex, naast de standaard TS6.

- SI2: Snel Interventievoertuig met twee personen (waaronder een bevelvoerder)
- TS4: Tankautospuit met vier personen waaronder een bevelvoerder en standaard bepakking
- Tsflex: Tankautospuit met minimaal vier en maximaal zes personen (waaronder een bevelvoerder) en standaard bepakking
- TS6: Tankautospuit met zes personen (waaronder een bevelvoerder) en standaard bepakking