

Regionaal Repressief Dekkingsplan 2016-2020

Betrouwbare en betaalbare brandweezorg op maat

Inhoudsopgave

0. Bestuurlijke samenvatting	3
1. Uitgangspunten	4
1.1 Bestuurlijke uitgangspunten	4
1.2 Algemene uitgangspunten	6
1.3 Operationele uitgangspunten	7
2 Beschrijving operationele organisatie per 1 januari 2018	9
2.1 Spreiding van posten	9
2.2 Vormen van paraatheid	11
2.3 Spreiding van voertuigen	11
2.4 Spreiding van specialismen	13
3. Ten slotte	14
Afkortingenlijst	15

0. Bestuurlijke samenvatting

In 2013 is met het bestuur afgesproken om na de regionalisering de meest optimale inrichting van de nieuwe brandweerorganisatie op regionale schaal te bepalen. De basis hiervoor is gelegd met het onderzoek Dekkingsplan fase 2 in 2014. Bij de bestuurlijke bespreking hiervan kreeg de directeur VrZW van het bestuur de opdracht tot het integreren van de uitkomsten van de projecten Dekkingsplan fase 2, Uitrukken op maat, Paraatheids- en beschikbaarheids-systeem en Operationele grenzen in een voorstel voor een nieuwe inrichting van de repressieve brandweerorganisatie. Hierbij werden diverse bestuurlijke uitgangspunten meegegeven.

Op basis van deze uitgangspunten, de resultaten uit de diverse onderliggende projecten en het geactualiseerde brandrisicoprofiel is het Advies Regionaal Repressief Dekkingsplan 2016-2020 opgesteld. Dit advies op 4 december 2015 aangeboden aan het Algemeen Bestuur (AB). Het AB heeft bij deze behandeling gekozen voor het zgn. basisscenario als meest optimale inrichting van de nieuwe brandweerorganisatie op regionale schaal. Dit basisscenario is vervolgens, conform besluitvorming, vastgelegd in het definitieve Regionaal Dekkingsplan 2016-2020. De implementatie van het gekozen scenario dient uiterlijk per 1 januari 2018 gereed te zijn.

In het Regionaal Dekkingsplan wordt uitgegaan van een regio waarbij de basisbrandweezorg wordt geleverd vanuit 23 posten. Deze posten vormen met elkaar een fijnmazig netwerk. Zij realiseren met elkaar een verantwoorde dekking voor de regio, zowel overdag als gedurende avond-, nacht- en weekenduren. Naast de waarde voor de dekking is tevens rekening gehouden met factoren zoals personeelsbezetting / opkomstgarantie, risico's in het verzorgingsgebied, mogelijkheden tot het anders organiseren van de maatschappelijke functie van de post.

Met de implementatie van het gekozen scenario blijft de gemiddelde dekkinggraad in de regio vergelijkbaar met de bestaande situatie (en dus op een verantwoord niveau).

De basisbrandweezorg wordt uitgevoerd vanuit drie operationele gebieden met in totaal 27 voertuigen. Er wordt uitgerukt als TSflex, TS4 of SIV2 eenheid. Ten behoeve van dit dekkingplan is na het bestuursbesluit van 4 december een laatste berekening op de dekking uitgevoerd die op één post geleid heeft tot een technische wijziging van TS4 naar TSflex.

In het 'Materieelspreidingsplan' is de spreiding van de voertuigen over de posten en gebieden inzichtelijk gemaakt.

1. Uitgangspunten

De kwaliteit van de geboden brandweezorg moet op voldoende niveau blijven; de veiligheid van de burgers en de hulpverleners staat voorop. Dit geldt ongeacht de gefaseerde vermindering van vier posten, inrichting van de paraatheid en inrichten van een afwijkende bezetting van de uitrukkende eenheid. Het afwijken van bestaand beleid is enkel gerechtvaardigd, indien binnen de aangeboden oplossing op een veilige manier voor de burgers én het brandweerpersoneel een repressieve inzet kan worden uitgevoerd. Deze en andere uitgangspunten waarbinnen het nieuwe dekkingsplan vorm krijgt, zijn weergegeven in dit hoofdstuk.

Het dekkingsplan is een weergave van het niveau van dekking voor al het repressief materieel (basisbrandweezorg & specialistische taken) van het eerste uitrukvoertuig in de regio. Het dekkingsplan is opgebouwd vanuit de volgende bestuurlijke, algemene en operationele uitgangspunten.

1.1 Bestuurlijke uitgangspunten

Aan het opstellen van het Regionaal Repressief Dekkingsplan 2016-2020 liggen zes bestuurlijke uitgangspunten ten grondslag, te weten:

1. ***Kwaliteit van de brandweezorg staat voorop.*** Bij een brand of ongeval moet de brandweer snel ter plaatse zijn en goed zijn werk kunnen doen. Een fijnmazig netwerk van brandweerposten zorgt ervoor dat de brandweer het maatschappelijk vangnet kan zijn waar de burger iedere dag op vertrouwt. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de kwetsbare objecten en eventuele toekomstige planologische ontwikkelingen in de gemeenten. De brandweezorg dient naast kwalitatief voldoende ook zo effectief en efficiënt mogelijk te worden ingericht, binnen de gestelde financiële kaders.
2. ***VrZW heeft een taakstelling voor de jaren 2015 t/m 2019.*** In het kader van de regionalisering zijn de gemeentelijke bijdragen in 2013 opnieuw vastgesteld. Bij de besluitvorming die in dat kader heeft plaatsgevonden is door het bestuur van de veiligheidsregio bepaald, dat in de periode 2014 tot en met 2017 een besparing van 10% op de totale gemeentelijke bijdrage moet worden gerealiseerd, zijnde € 2.535.900 (prijsspeil 2014).
Voor de meerjarenraming is vanaf het jaar 2017 een plafond ingesteld voor de kapitaallasten. Dit was noodzakelijk om enerzijds de stijging van de kapitaallasten te beteugelen en anderzijds omdat de resultaten uit het project Regionaal Dekkingsplan nog niet bekend waren. In de praktijk betekent dit dat de kapitaallasten van nieuwe investeringen worden begrensd door dit plafond, tenzij er ruimte kan worden vrijgemaakt ten laste van de exploitatiebudgetten. Een overzicht van de structurele taakstellingen en de reeds ingevulde taakstellingen is weergegeven in onderstaande tabel (bron: programmabegroting 2016).
Het begrotingstekort is exclusief de nog in te vullen taakstelling op de kapitaallasten.

Cumatief overzicht taakstellingen (prijspeil 2016)

Bedragen x € 1.000	2014	2015	2016	2017	2018	2019
A: Taakstellingen						
-regionalisering (10% op instapbijdrage)	€ 710	€ 1.258	€ 1.806	€ 2.536	€ 2.536	€ 2.536
-aditionale taakstellingen + indexering	€ -	€ 670	€ 936	€ 1.302	€ 1.383	€ 1.444
Subtotaal A	€ 710	€ 1.928	€ 2.741	€ 3.838	€ 3.919	€ 3.980
B: Reeds ingevulde taakstellingen						
-formatie afdeling Bedrijfsvoering	€ -710	€ -710	€ -710	€ -710	€ -710	€ -710
-invoering taakstelling 2015 (DB d.d. 10-10-2014)	€ -	€ -1.218	€ -1.218	€ -1.218	€ -1.218	€ -1.218
-correctie taakstelling 2015 energie	€ -	€ 38	€ 38	€ 38	€ 38	€ 38
-burap 2015-I taakstelling beheersbegroting 2015	€ -	€ -130	€ -130	€ -130	€ -130	€ -130
-burap 2015-I structureel nadeel	€ -	€ 69	€ 69	€ 69	€ 69	€ 69
-overige voor- en nadelen	€ -	€ -38	€ -38	€ -38	€ -38	€ -38
Subtotaal B	€ -710	€ -1.988	€ -1.988	€ -1.988	€ -1.988	€ -1.988
Nog in te vullen taakstellingen	€ -	€ -60	€ 753	€ 1.849	€ 1.931	€ 1.992
Begrotingstekort t.o.v. begrotingsjaar 2016				€ 1.097	€ 1.178	€ 1.239

(bron: programmabegroting 2016)

De taakstellingen vanaf 2016 worden omgeslagen over de lasten van de drie programma's in de begroting: GHOR, Gemeenten en Crisisbeheersing, rampenbestrijding en brandweer (CR&B).

In het AB dd. 4 december 2015 is afgesproken om het gekozen basisscenario vast te leggen in een Regionaal Dekkingsplan 2016- 2020. Dit dekkingsplan leidt tevens tot een besparing van € 1.200.000, om te kunnen voldoen aan de genoemde taakstelling voor het programma CR&B.

3. **De brandweer heeft een maatschappelijke functie.** Dit uitgangspunt heeft twee belangrijke onderdelen:
 - a. De brandweerposten vervullen binnen de gemeenten een maatschappelijk relevante rol, gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Vrijwilligers zijn lokaal bekend en actief (signaalfunctie). Primair zijn zij belangrijk voor het opereren van de brandweer in het eigen verzorgingsgebied. De lokale posten zijn daarbij een belangrijke pijler.
 - b. Daarnaast kan een brandweerpost beschikbaar worden gesteld voor andere maatschappelijke functies of activiteiten (anders dan brandweer). Voor gemeenten kan het wenselijk zijn om posten en/of voertuigen uit te rusten met AED en of de brandweerpost beschikbaar stellen voor andere maatschappelijke functies of activiteiten. Uiteraard ligt de afweging en uiteindelijke keuze hiervoor bij de gemeenten zelf, of bij het bestuur van VrZW indien het extra taken betreft.

4. **De brandweezorg wordt integraal benaderd.** Dit uitgangspunt is gericht op het verplaatsen van de focus van de achterkant van de keten naar de voorkant van de keten: van meer enkelzijdige focus op incidentbestrijding naar stevige aandacht voor risicobeheersing, met veel nadruk op de zelfredzaamheid van burgers. Ook in onze regio is de afgelopen jaren het besef gegroeid dat de brandweer nog veel te winnen heeft op het gebied van risicobeheersing. Vanuit de herkenbaarheid en lokale binding die de brandweer van oudsher heeft, kan worden bijgedragen aan een participerende en verantwoordelijke samenleving. Voorbeelden hiervan zijn het geven van voorlichting op scholen, het uitbrengen van brandveiligheidsadviezen op vergunningen, het oefenen met zorginstellingen, het creëren van risicobewustzijn bij burgers en het helpen vergroten van hun zelfredzaamheid door het bieden van handelingsperspectieven. De burger (bedrijven, instellingen) zal dus zelf een

nadrukkelijker rol moeten gaan spelen in het voorkomen van brand en indien er toch brand uitbreekt moet er een goede repressieve organisatie nabij zijn. De aanwezigheid van een lokale post kan helpen bij de bewustwording op dit punt. Van een post kan een preventieve werking uitgaan (zichtbaarheid in de wijk, deelname aan oefeningen, aanwezigheid bij evenementen). Ook de gemeenten hebben hierbij een belangrijke rol en zetten in op de doorontwikkeling van risicobeheersing, naar risicogerichtheid.

In de beleidsspeerpunten van VrZW ligt de focus op zowel de kwaliteit van de kerntaken als op de beweging naar de verantwoordelijke burger - door het erkennen van het belang van samenwerking en het stimuleren van zelfredzaamheid. In de begroting wordt deze verschuiving ook steeds meer zichtbaar. De komende periode wordt (integraal) inzicht gegeven in de activiteiten die op dit gebied ontplooid worden en al in gang gezet zijn (focus op voorkant keten).

5. **Aansluiten bij landelijke maatschappelijke en bestuurlijke context.** Landelijk worden op dit moment belangrijke vorderingen gemaakt met de modernisering van de repressie bij de brandweer. Diverse vakinhoudelijke ontwikkelingen zijn in gang gezet, zoals de vernieuwing van de inzet tactiek en -techniek (kwadrantenmodel). Inmiddels heeft het veiligheidsberaad een landelijk kader voor uitrukken op maat vastgesteld. Ook zijn in 2015 de voorlopige uitkomsten van het landelijke project RemBrand gepresenteerd. Dit gaat regio's in de toekomst handvatten bieden ten aanzien van het sturen op output en outcome in plaats van op inputnormen. Bij het gefaseerd implementeren van dit nieuwe Dekkingsplan wordt aangesloten op de landelijke ontwikkelingen. Er worden geen maatregelen voorgesteld die in tegenspraak zijn met uitkomsten van landelijke onderzoeken en ontwikkelingen.
6. **VrZW zet in op het behouden van vrijwilligers en zet hen optimaal in voor de veiligheid van de burgers in de regio.** Vrijwilligers bepalen voor een groot deel de kracht en de kwaliteit van de brandweer Zaanstreek-Waterland, zo is opgenomen in de in 2012 opgestelde regionale visie op vrijwilligheid. Het werk dat vrijwilligers verrichten is voor deze regio van groot belang. Zonder de inzet van deze vrijwilligers kan de veiligheidsregio niet de gewenste paraatheid behouden. Om de inzet van vrijwilligers optimaal te houden faciliteert de brandweer ze waar mogelijk en leidt ze op tot gekwalificeerde medewerkers. De motivatie van vrijwilligers is vaak hoog.

Aanvullend op de bestuurlijke uitgangspunten zijn verdiepende uitgangspunten bepaald die het kader vormen waarbinnen afwegingen in het nieuwe dekkingsplan worden gemaakt. Deze vallen uiteen in algemene en operationele uitgangspunten.

1.2 Algemene uitgangspunten

- Uitgangspunt is dat de repressieve organisatie met vrijwilligers wordt ingevuld waar dit mogelijk is onder het adagium: 'Vrijwillig wat kan, beroeps wat moet'.
- Het repressief werving- en selectiebeleid wordt ingericht op het op tijd kunnen zijn van de vrijwilliger op de post. Huidige vrijwilligers die niet binnen 4,5 minuut op een post kunnen zijn, zijn mogelijk wel op een andere manier inzetbaar. Zo kunnen zij worden ingezet in een kazerneringsmodel (Purmerend) of repressieve invalpool. Verder kunnen zij voor bijvoorbeeld Brandveilig leven worden ingezet.

1.3 Operationele uitgangspunten

- In het Regionaal dekkingsplan baseren we ons op de risico's zoals verwoord in het brandrisicoprofiel. Het brandrisicoprofiel is in het AB van 1 maart 2013 behandeld en vervolgens medio 2015 geactualiseerd, waarbij de planologische ontwikkelingen van de gemeenten voor de langere termijn (tot 2020) zijn meegenomen. Het brandrisicoprofiel vormt de basis voor de inzichten in de brandrisico's voor de basisbrandweezorg en spitst zich specifiek toe op de gebruiksfuncties van gebouwen.
- De inrichting van de repressieve brandweerorganisatie is primair gericht op het maatgevende scenario 'binnenbrand'. Dit betekent dat bij een brand in gebouw altijd minimaal 6 personen worden ingezet. De reden daarvan is dat brand zich exponentieel¹ ontwikkelt en daarbij de kans op slachtoffers het grootst is. Dit is het zwaarste inzetscenario. Het is niet voor niets dat normen² voor 'brand' zwaarder zijn dan voor overige scenario's.
- Voor specialismen en op termijn ook basisbrandweezorg is sprake van bovenregionale operationele grenzen.
- De regio moet ten minste een brandweercompagnie en twee maal de inzet voor grote brand kunnen realiseren (9 plus 2 keer 3 TS'en = 15 TS'en).
- Bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen wordt interregionaal georganiseerd.
- De regio beschikt in relatie tot het risicoprofiel en de interregionale leveringsverplichting (NW4) over minimaal twee duikteams³.
- Een duikteam heeft de volgende functie:
 1. Het redden van te water geraakte personen
 2. Het redden van personen uit te water geraakte voertuigen
 3. Het redden van dieren in nood, in en op het water
 4. Gevraagde ondersteuning bij het opsporen en bergen van verdrinkingssslachtoffers
 5. Het opsporen van te water geraakte voertuigen en assistentie berging, indien deze een onmiddellijk gevaar vormen voor de scheepvaart of het milieu
- Het redvoertuig heeft de volgende functies:
 1. redden van mensen en dieren op hoogte;
 2. blusplatform;
 3. voor eigen personeel het 'veilig werken op hoogte';
 4. uitvoeren van 'til-assistentie' voor de ambulancedienst.
- De basisbrandweereenheid is de TS6 conform het Besluit veiligheidsregio's. (art. 3.1.2. lid 1)
- Afwijking hierop (art. 3.1.5 lid 1) is de TSflex (met minimaal 4 en maximaal 6 bemanningsleden) waarmee tot en met middelbrand mag worden uitgerukt. Vanaf grote brand wordt met een TS6 uitgerukt.
- De snelste (dichtstbijzijnde) post wordt bij prio 1 altijd gealarmeerd, op basis van Operationele grenzen.
- De dekking is gebaseerd op de 'rust-situatie', waarbij alle voertuigen in de posten staan. Elke inzet kan invloed hebben op de dekking. Er wordt niet gerekend met gelijktijdige incidenten. Uitzonderingen op dit uitgangspunt zijn de posten in de grote verstedelijkte gebieden (Zaanstad en Purmerend).
Een gekazerneerde eenheid wordt, bij een inzet langer dan 30 minuten, door andere eenheden herbezet voor realisatie paraatheid herstel.
Bij een gekazerneerde bezetting wordt gewerkt met springfuncties. De snelste bezetting rukt uit, waarbij achterblijvende voertuigen herbezet kunnen worden indien dit noodzakelijk wordt geacht.

¹ Zoals bekend ontwikkelt een brand zich niet evenredig, maar exponentieel in de tijd (als brandstof en zuurstof zich tenminste gunstig tot elkaar verhouden).

² Opkomsttijden brandweer

³ Op basis van dekkingsplan Fase 1 & 2

- De restdekking bij opschaling en gelijktijdigheid van incidenten wordt bewaakt door de AC, zodanig dat een maximale opkomsttijd van 18 minuten gerealiseerd wordt.
- De spreiding van het hulpverleningsvoertuig en het redvoertuig is afgestemd op een maximale opkomsttijd van 18 minuten.
- Variabele voertuigbezetting wordt alleen toegepast in de vorm TSflex, TS4 of SIV2.
- TS4-eenheden krijgen bij opschaling (t/m middelbrand) een standaard TSflex (4-6 personen) binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse (bij gelijktijdige alarmering).
- SIV2-eenheden krijgen bij opschaling een TSflex binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse (bij gelijktijdige alarmering).
- Er wordt gerekend met een meldkamerwerkingstijd van 60 seconden. Dit sluit aan op het ambitieniveau van de nieuwe landelijke meldkamerorganisatie. De huidige meldkamerwerkingstijd is gemiddeld 80 seconden.
- Gerekend is met de volgende uitruktijden:
 1. De TSflex (4-6) in maximaal 4,5 minuten;
 2. de TS4 in maximaal 4,5 minuten;
 3. de SIV2 in maximaal 3 minuten;
 4. de volledig gekazerneerde eenheid in maximaal 1:30
- Posten zijn 24 uur per dag paraat. Gedurende het hele jaar mag een post maximaal 2 dagen buiten dienst zijn door onvoorziene omstandigheden. Bij voorziene omstandigheden wordt in overleg met de gebiedscommandant maatwerk toegepast.
- De garantiefactor voor het aantal benodigde direct inzetbare vrijwilligers op een TSflex is minimaal 250% en maximaal 350%. De gemiddelde garantiefactor is 300%. Hetzelfde geldt voor de redvoertuigen. Wanneer er wordt afgeweken van de onder- en bovengrens moet dit worden beargumenteerd en ter goedkeuring worden voorgelegd. Voor een SIV is de garantiefactor op 350% gesteld, voor een waterongevallenvoertuig op 400%.
- Voor de overige specialistische taken wordt niet middels een garantiefactor gerekend omdat we bij deze eenheden uitgaan van een springbemanning in relatie tot het aantal benodigde direct inzetbare vrijwilligers.
- I.h.k.v. beschikbaarheid in relatie tot de benodigde oefeningen wordt standaard uitgegaan van twee specialisaties per medewerker met een maximum van drie. Door deze verhouding blijft het mogelijk vakbekwaam te blijven binnen het reguliere oefenprogramma. Om zo optimaal mogelijk over de specialisten te kunnen beschikken wordt uitgegaan van een brede verdeling onder de posten op basis van het aanwezige risico c.q. risico's.
- De periode DAG is standaard van 07:30 tot 17:00 uur. De periode AVOND/NACHT is standaard van 17:00 tot 07:30 uur. Voor het weekend gelden dezelfde DAG/AVOND/NACHT tijden.
- Het brandweeroptreden op of in de nabijheid van water wordt aanvullend op de dienstverlening van ketenpartners (Brandweer Amsterdam-Amstelland, Havendienst Amsterdam en KNRM) georganiseerd.

2 Beschrijving operationele organisatie per 1 januari 2018

Het basisscenario heeft betrekking op vijf elementen, te weten:

1. spreiding van posten;
2. vormen van paraatheid;
3. spreiding van voertuigen;
4. spreiding van specialismen;

2.1 Spreiding van posten

Dit dekkingsplan gaat uit van een regio waarbij de basisbrandweezorg wordt geleverd vanuit 23 posten, verdeeld over drie operationele gebieden. Deze posten vormen met elkaar een fijnmazig netwerk. Zij realiseren met elkaar een verantwoorde dekking voor de regio, zowel overdag als gedurende avond-, nacht- en weekenduren.

2.1.1 Operationeel gebiedsdeel Markermeer met 9 posten:

Post Edam	– gemeente Edam-Volendam-Zeevang
Post Volendam	– gemeente Edam-Volendam-Zeevang
Post Kwadijk	– gemeente Edam-Volendam-Zeevang
Post Oosthuizen	– gemeente Edam-Volendam-Zeevang
Post Broek in Waterland-	gemeente Waterland
Post Ipendam	– gemeente Waterland
Post Marken	– gemeente Waterland
Post Monnickendam	– gemeente Waterland
Post Landsmeer	– gemeente Landsmeer

2.1.2 Operationeel gebiedsdeel Beemster – Purmerend – Wormerland met 5 posten:

Post Middenbeemster	– gemeente Beemster
Post Zuidoostbeemster	– gemeente Beemster
Post Purmerend	– gemeente Purmerend
Post Wormer	– gemeente Wormerland
Post Spijkerboor	– gemeente Wormerland

2.1.3 Operationeel gebiedsdeel Zaanstad – Oostzaan met 9 posten:

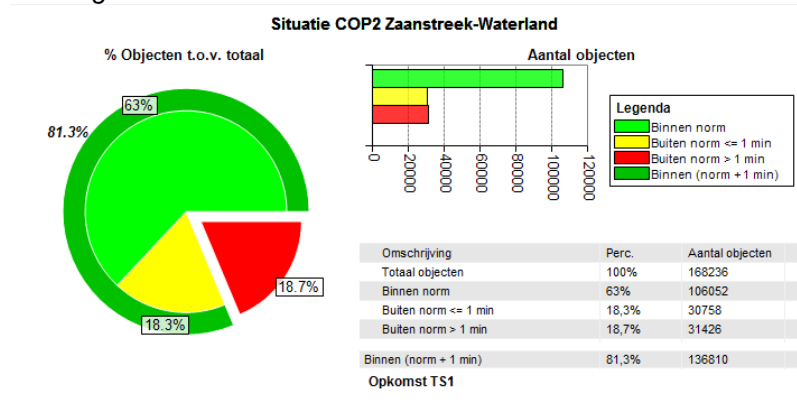
Post Assendelft	– gemeente Zaanstad
Post Botenmakersstraat-	gemeente Zaanstad
Post Houtveldweg	– gemeente Zaanstad
Post Industrierweg	– gemeente Zaanstad
Post Krommenie	– gemeente Zaanstad
Post Pr.Bernhardplein	– gemeente Zaanstad
Post Vermiljoenweg	– gemeente Zaanstad
Post Zaandijk	– gemeente Zaanstad
Post Kerkstraat	– gemeente Oostzaan

2.1.4 Dekkingsgraad VrZW

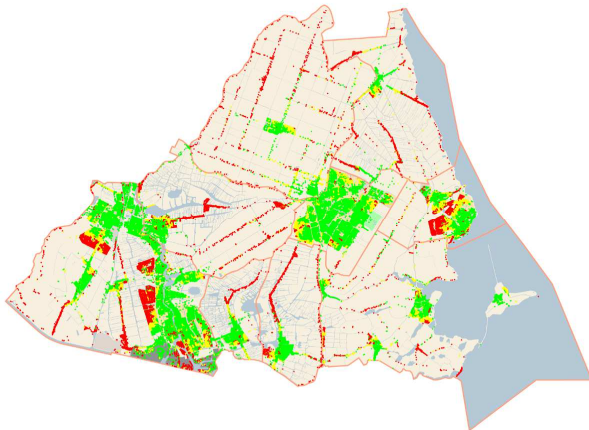
Overdag blijft de dekkingsgraad gelijk ten opzichte van de vorige dekkings situatie (2015) situatie, te weten op 81%. Door het sluiten van de vier posten is de dekking gedurende avond, nacht en weekend afgenomen, van 72% naar ca. 70,6%. Het genoemde dekkingspercentage is een theoretische weergave van opkomsttijden. Dit is gebaseerd op gemiddelde opkomsttijden uit het verzorgingsgebied van een post. De daadwerkelijk gerealiseerde opkomsttijden kunnen zowel in positieve als negatieve

zin hiervan afwijken. Dit wordt verklaard door o.a. veranderende weg- of weersomstandigheden, langere of kortere uitruktijden of schaarste in de vakantieperiode. Het is lastig om de beide genoemde percentages voor de dekking 1 op 1 met elkaar te vergelijken. De 'vorige' berekende dekking (72%) is gebaseerd op gemeentelijk niveau. Het genoemde percentage voor het nieuwe scenario (70,6%) is gebaseerd op regionaal niveau. In het nieuwe dekkingsplan zal de gemiddelde opkomsttijd iets toenemen, doordat met minder posten dezelfde dekking wordt gerealiseerd. De gemiddelde dekking blijft echter in de gehele regio op basis van de berekeningen uit Care op vergelijkbaar niveau.

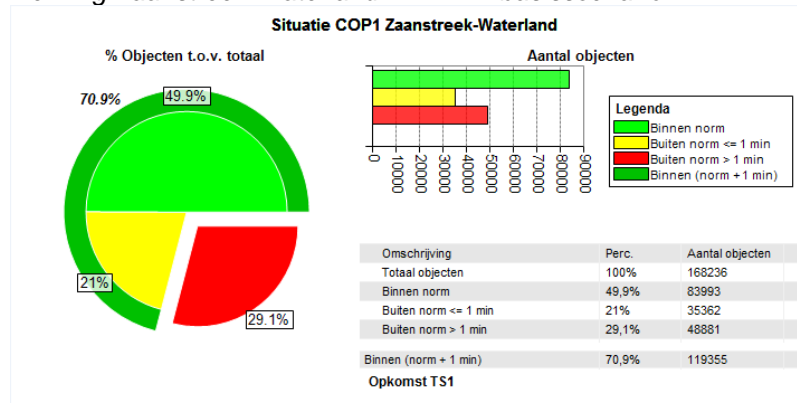
Dekking Zaanstreek-Waterland – DAG – basisscenario



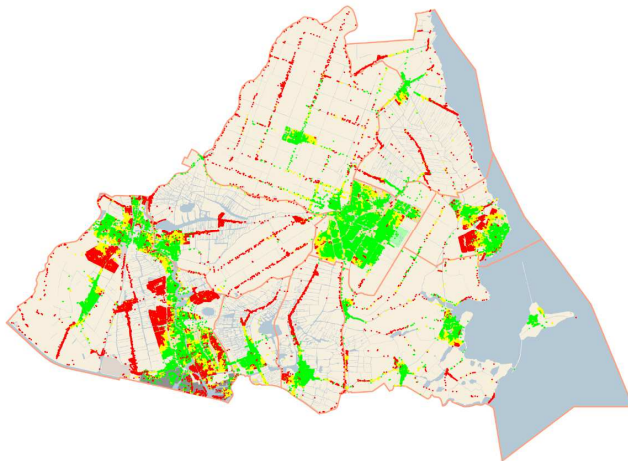
Overschrijding Zaanstreek-Waterland – DAG – basisscenario



Dekking Zaanstreek-Waterland – ANW – basisscenario



Overschrijding Zaanstreek-Waterland – ANW – basisscenario



2.2 Vormen van paraatheid

De regio kent drie vormen van paraatheid:

- het VIP-profiel: vrije instroom, oftewel de vrijwilligers;
- het COP-profiel: consignatie, een zekerheidsstelling waarbij vrijwilligers vanaf huis garanderen inzetbaar te zijn (alleen t.b.v. drie redvoertuigen en twee waterongevallen-voertuigen)
- het Kazerneringsprofiel: hieronder vallen de beroepsdagdienst (ma. t/m vr.) van Zaanstad en de 24-uurs beroepsdienst van Purmerend. Het kazernereren van vrijwilligers geschiedt incidenteel bij bijvoorbeeld slecht weer.

Herbezetting, restdekking en gelijktijdigheid

De repressieve organisatie is niet gebouwd op gelijktijdigheid. Dit houdt in dat binnen het verzorgingsgebied van de TS(-en) die is (zijn) ingezet bij een incident, een eventueel tweede incident niet binnen de wettelijke opkomsttijden gehaald wordt. Wel wordt bij een langdurige inzet voorzien in tijdelijke beperkte dekking in dit gebied. De Alarmcentrale bewaakt de herbezetting en restdekking zodanig dat een maximale opkomsttijd van 18 minuten gerealiseerd wordt.

Per 1 januari 2018 wordt een uniforme aanpak van herbezetting en restdekking ingevoerd. Tot die tijd worden de bestaande afspraken rondom herbezetting gehandhaafd waarbij de Alarmcentrale leidend is in de wijze van herbezetting in relatie tot de restdekking, waar geen nadere afspraken bekend zijn. Voor de drie operationele gebieden wordt er naar gestreefd dat – conform landelijke richtlijn – na één uur restdekking is georganiseerd en dat de minimale opkomsttijd van 18 minuten overal gehaald wordt.

2.3 Spreiding van voertuigen

Binnen de regio zijn 20 tankautospuitten operationeel inzetbaar, verdeeld over de drie operationele gebieden. Op basis van de conclusies van het project Uitrusten op maat kunnen voertuigen variëren in het type voertuigen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in:

TSflex: Een TSflex is een standaard bepakte tankautospuit (voorheen TS6) met een bezetting van minimaal vier en maximaal zes personen. Deze eenheid geldt als basiseenheid. Indien vier personen opkomen bij alarmering, dan kan het voertuig uitrusten met deze minimale bezetting. Komen er zes personen op, dan rukt het voertuig als TS6 uit. Indien voor het maatgevend incident, brand in gebouw, gealarmeerd is, komt aanvulling vanuit een andere TSflex of een SIV. Vanaf grote brand rukt de TSflex alleen uit als TS6.

TS-4: Een TS-4 bestaat uit een brandweervoertuig, met een maatwerkbepakking en vier personen. Dit voertuig is ingericht om zelfstandig op te treden, of in samenwerking met een TSflex bij brand in object. Er kunnen niet meer dan vier personen op dit voertuig uitrukken. Het voertuig beschikt over een grotere watertank dan SIV2 en heeft de mogelijkheid tot het oppompen wat water uit open water.

SIV2: Een SIV2 is een brandweervoertuig met een maatwerkbepakking en twee personen. Het betreft een voertuig voor rijbewijs B. De bepakking is ingericht voor het wegnemen van het grootste gevaar óf het doen van een veilige en efficiënte redding.

Op basis van de geografische indeling van het gebied en het uitgangspunt dat deze regio voldoende slagkracht moet kunnen genereren om gelijktijdig één brandweercompagnie (9x TSflex, bemest door 6 personen) en daarnaast twee keer scenario grote brand (beiden 3x TSflex, bemest door 6 personen) aan te kunnen, gaat een materiële herverdeling van de voertuigen plaats vinden. De herverdeling vindt gefaseerd plaats en wordt uiterlijk per 01-01-2018 gerealiseerd.

Dit leidt tot het volgende Materieelspreidingsplan:

GEBIED	Tsflex	TS-4	SIV-2
MARKERMEER			
Oosthuizen	1		
Kwadijk		1	
Edam	1		
Volendam	1		1
Monnickendam	1		
Ilpendam		1	
Broek in Waterland	1		
Marken		1	
Landsmeer	1		
Totaal Markermeer	6	3	1
PURMEREND / BEEMSTER			
Purmerend	2		1
Midden Beemster	1		
Zuidoostbeemster	1		
Wormer	1		
Spijkerboor		1	
Totaal Purmerend / Beemster	5	1	1
ZAANSTAD			
Vermiljoenweg	1		
Houtveldweg	1		
Botenmakersstraat	1		
Zuid Prins Bernhardplein	1		1
Zaandijk	1		
Noord Industrierweg	1		
Krommenie	1		
Assendelft	1		
Oostzaan Kerkstraat	1		
Totaal Zaanstad	9	0	1
Pilot SIV			
Team O&T/Vakbekwaam/ Jeugd-brandweer	5	1	
Totaal O&T / Vakbekwaam / Jeugd / SIV	5	1	0
Totaal VrZW	25	5	3

Op de posten zijn in totaal 20 TSflex voertuigen operationeel inzetbaar. Deze 20 voertuigen zijn noodzakelijk voor het beschikken over (minimaal) voldoende operationele slagkracht. Hiermee houdt de regio zich aan de landelijke standaard en kan – gebaseerd op het risicoprofiel en het geografische gebied, veiligheid gegarandeerd worden. Naast deze operationeel noodzakelijke voertuigen, worden 5 TSflex voertuigen gereserveerd voor inzet tijdens onderhoud, vakbekwaamheid en de jeugdbrandweer. Voor deze voertuigen wordt geen bemensing berekend (immers: ze zijn niet operationeel inzetbaar). De 5 genoemde voertuigen bevatten 3 afgeschreven voertuigen die gebruikt worden voor vakbekwaamheid en de jeugdbrandweer.

Op vier posten wordt of is een TS4 geplaatst. Op deze posten (Kwadijk, IJpendam, Marken en Spijkerboor) wordt uitgerukt met een voertuig, bestemd voor 4 personen.

De lopende pilot met de SIV2 wordt voorlopig voortgezet. De SIV2 blijft staan op Volendam en Purmerend en het onderzoek wordt uitgebreid met een SIV2 in de dagsituatie op post Prins Bernhardplein. Dit voertuig biedt ondersteuning aan de lokale posten en kan in de ANW-situatie worden ingezet als klein voertuig, ter ondersteuning aan de tankautospuitten. De SIV2 is een zekerheidsstelling naast voertuigen met daarop 4 personen. De SIV2 in Volendam kent een voorbehoud: er is nog onvoldoende onderzoeksdata beschikbaar om gevalideerde uitspraken over de toegevoegde waarde van dit voertuig op deze post te doen. Over enige tijd, na het verzamelen van voldoende onderzoeksdata, moet bezien worden of dit de juiste plek voor deze SIV2 is.

2.4 Spreiding van specialismen

In het dekkingsplan fase 2 is geconstateerd dat in een deel van het Markermeer gebied de opkomsttijd van het redvoertuig langer dan 15 minuten is bij brand. Gezien het beperkte aantal incidenten wordt dit als verantwoord ingeschat. Tegelijkertijd wordt gezien dat het redvoertuig regelmatig wordt ingezet voor het afhijzen van een patiënt of bij stormschades. Daarnaast wordt bij afwezigheid van het redvoertuig in Purmerend de aanrijdtijd naar het Markermeer gebied ingeschat op ruim 25 minuten. Er wordt nader onderzoek uitgevoerd naar de wenselijkheid dan wel noodzaak voor de invulling van een extra redvoertuig in het gebied van de Markermeer gemeenten. De financiële dekking zal hiervoor binnen de dan vastgestelde kaders moeten worden gevonden.

Landelijk zijn er ontwikkelingen rondom de visie op bluswatervoorzieningen. Deze ontwikkelingen moeten nog regionaal worden vertaald. Dit zal uiteindelijk bepalen hoe wordt omgegaan met het watertransportsysteem (WTS) en de motorspuitaanhangers (MSA).

3. Ten slotte

Met de keuze en gefaseerde uitwerking van het basisscenario wordt toegewerkt naar een evenwichtig en gedragen Dekkingsplan dat uiterlijk per 1 januari 2018 moet zijn gerealiseerd.

Er is een balans gevonden in de diverse bestuurlijke uitgangspunten. De als richtlijn genoemde bezuiniging van € 1.200.000 wordt hierin op een verantwoorde manier bereikt, met behoud van een relatief fijnmazig netwerk van posten en een goede spreiding van materieel.

Er wordt zoveel mogelijk ingezet op het behoud van vrijwilligers. Daar waar posten moeten sluiten, wordt de vrijwilligers de mogelijkheid geboden om (indien haalbaar) zich aan te sluiten bij een andere post, een rol te gaan spelen in de kazernering in het weekend in Purmerend of een bijdrage te leveren aan het project Brandveilig leven.

De vier posten die van geringe waarde voor de dekking zijn, maar toch in stand blijven, kunnen op deze manier een impuls krijgen. Er zal nadrukkelijk worden ingezet op de kwaliteit van de 23 posten die in de regio blijven bestaan. De specialistische taken worden daarbij zoveel als mogelijk over deze posten verdeeld, wat voor een aantal posten een enorme impuls met zich mee kan brengen. Door de voorgestelde werkwijze krijgen alle posten een rol van betekenis.

Afkortingenlijst

AB	Algemeen Bestuur
ANW	Avond, nacht en weekendtijden
BAA	Brandweer Amsterdam Amstelland
BLV	Brandveilig leven
BRP	Brandrisicoprofiel
CR&B	Crisisbeheersing, Rampenbestrijding en Brandweer
COP	Consignatie profiel
KAP	Kazerneringsprofiel
KNRM	Koninklijke Nederlandse Reddingsmaatschappij
MIP	Meerjareninvesteringsplan
NW4	District Noord-West4
PBS	Paraatheids- en beschikbaarheidssysteem
SIV2	Snel interventievoertuig
TS6	Tankautospuiter zes personen
TS4	Tankautospuiter 4 personen
VIP	Vrije instroom profiel
WO	Waterongevallen
WTS	Watertransport
Wvr	Wet veiligheidsregio's